

## Raadsvoorstel

**Zaaknummer:** 1095292  
**Datum vergadering:** 12 november 2024  
**Datum voorstel:** 15 oktober 2024  
**Nummer:** A  
**Onderwerp:** Begroting 2025 Dinkelland

### Voorgesteld raadsbesluit

1. De Begroting 2025 vast te stellen;
2. In te stemmen met de oplossing in 2 stappen;
3. Het voordelige saldo van de jaarbegroting 2025 ten bedrage van € 1.257.000 te storten in de algemene reserve.

### Samenvatting van het voorstel

Deze begroting vindt zijn oorsprong in het collegeakkoord 2022-2026 waarin de richting voor de komende 4 jaar is vastgelegd. In de Begroting 2025 zijn de richtingen uit het collegeakkoord nader geconcretiseerd in termen van wat gaan we doen en wat gaat het kosten.

Middels het vaststellen van de Begroting 2025 vindt de daadwerkelijke besluitvorming over de toewijzing van de budgetten plaats. Het vaststellen van de begroting is feitelijk de kern van het budgetrecht van de gemeenteraad. Dit budgetrecht houdt in dat het college in principe alleen uitgaven kan doen en verplichtingen kan aangaan na toestemming ofwel autorisatie van de raad. Met het vaststellen van de begroting geeft de gemeenteraad het college deze toestemming.

### Aanleiding voor het voorstel

Ieder jaar dient de gemeenteraad voor 15 november de begroting voor het komende jaar vast te stellen. In dit geval de Begroting 2025.

### Beoogd resultaat van het voorstel

Vaststellen van de Begroting 2025 van de gemeente Dinkelland zodat uitvoering kan worden gegeven aan de richtingen uit het collegeakkoord 2022-2026. En dat alles uiteraard binnen de financiële mogelijkheden die de gemeente Dinkelland heeft en rekening houdend met de verschillende vormen van wet- en regelgeving.

Middels het vaststellen van de Begroting 2025 vindt de daadwerkelijke besluitvorming over de toewijzing van de budgetten plaats. Het vaststellen van de begroting is feitelijk de kern van het budgetrecht van de gemeenteraad. Dit budgetrecht houdt in dat het college in principe alleen uitgaven kan doen en verplichtingen kan aangaan na toestemming ofwel autorisatie van de raad. Met het vaststellen van de begroting geeft de gemeenteraad het college deze toestemming.

### Argumentatie

De Begroting 2025 heeft als basis het collegeakkoord gemeente Dinkelland 2022-2026 met de naam "Vernieuwen, verbinden en versterken" en de Perspectiefnota 2025.

In deze Perspectiefnota 2025 is uitvoerig stilgestaan bij de niet sluitende meerjarenbegroting van de gemeente Dinkelland. Vanaf het jaar 2026 wordt de gemeente Dinkelland namelijk geconfronteerd met structureel minder gelden vanuit Den Haag waardoor een niet sluitende meerjarenbegroting ontstaat. Om hierop te kunnen anticiperen heeft het college in de Perspectiefnota 2025 aangegeven in de Begroting 2025 te komen met een eerste uitwerking van mogelijke oplossingen die moeten leiden tot concrete maatregelen die bijdragen aan een materieel en structureel sluitende meerjarenbegroting met wellicht (financiële) ruimte voor nieuwe ambities, nieuw beleid en intensiveringen van beleid. We beseffen ons dat deze aanpak in schril contrast staat tot de oproep om tekorten te laten zien. Het appèl is steeds geweest om de meerjarige tekorten te laten zien zodat duidelijk blijft dat het Rijk nog aan zet is. Anderzijds hebben we een eigen verantwoordelijkheid om een sluitende meerjarenbegroting te presenteren.

Deze eerste uitwerking en het benoemen van concrete maatregelen kan op een zorgvuldige manier

geschieden omdat de jaarschijf 2025 ten tijde van de Perspectiefnota 2025 en ook bij deze Begroting 2025 keurig sluit.

Dit komt overeen met de lijn die we in de Perspectiefnota 2025 hebben aangegeven. Aangezien ook de jaarschijf 2025 nog steeds sluit hebben we tijd en ruimte voor een zorgvuldige afweging om te komen tot de invulling van deze beide uitdagingen. Het college kiest in deze wel voor een zogenaamde oplossing in twee stappen.

Stap 1 is gericht op een materieel en structureel sluitende meerjarenbegroting

Stap 2 is gericht op het creëren van (financiële) ruimte voor nieuwe ambities, nieuw beleid en intensiveringen van beleid

Stap 1 - materieel en structureel sluitend maken van de meerjarenbegroting

Deze stap is voor het college de eerste prioriteit vandaar dat het college in deze Begroting 2025 komt met concrete maatregelen om een eerste aanzet te geven om te komen tot een sluitende meerjarenbegroting. Het college neemt hiervoor verantwoordelijkheid om zodoende te voldoen aan de eisen van het financieel toezicht van onze toezichthouder, de provincie Overijssel. Aan de andere kant wil het college op deze manier tijd en ruimte creëren voor een zorgvuldige afweging van de verschillende zoekrichtingen die moeten leiden tot (financiële) ruimte voor nieuwe ambities, nieuw beleid, en intensiveringen van beleid. Deze zorgvuldigheid is naar de mening van het college noodzakelijk om te voorkomen dat te overhaastte en niet terug te draaien, besluiten met ongewenste en onontkoombare effecten worden genomen. Daarnaast heeft de gemeenteraad aangegeven in het voortraject betrokken te willen worden bij (het bepalen van) de nader uit te werken zoekrichtingen. Door te kiezen voor de oplossing in twee stappen ontstaat ruimte voor de zorgvuldige afweging en ontstaat ook ruimte om de gemeenteraad in het voortraject te betrekken bij het vervolg, stap 2.

### **Participatie samenleving**

Niet van toepassing.

### **Externe communicatie**

De begroting wordt digitaal gepubliceerd in de begrotingsapp van de gemeente Dinkelland.

Daarnaast gaat er een persbericht uit.

### **Financiële paragraaf**

De (meerjaren)begroting van de gemeente Dinkelland laat rekening houdend met de verschillende voorstellen uit de Begroting 2025 het volgende meerjarige financiële beeld zien:

2025: € 1.257.000 Voordelig

2026: € 452.000 Nadelig

2027: € 66.000 Voordelig

2028: € 210.000 Voordelig

Dit betekent dat we voor het jaar 2025 een bedrag van € 1.257.000 storten in de algemene reserve. De saldi van de overige jaren betrekken we bij de op te stellen Perspectiefnota's en begrotingen van de betreffende jaren.

Voorafgaand aan het opstellen van het eerstvolgende P&C document, te weten de Perspectiefnota 2026, vindt in maart 2025 een werksessie met de gemeenteraad plaats. Het idee is dat de gemeenteraad tijdens deze werksessie wordt meegenomen in de uitwerking van de zoekrichtingen tot op het niveau van concrete maatregelen en aangeeft welke van deze maatregelen in beeld zijn voor stap 2. Uiteraard staat het de gemeenteraad vrij om tijdens deze werksessie ook met eigen ideeën en maatregelen te komen. De uitkomsten van deze werksessie worden door het college vertaald naar concrete maatregelen die worden betrokken bij het opstellen van de Perspectiefnota 2026 waar verdere besluitvorming plaatsvindt. Ter voorbereiding op werksessie in maart 2025 stelt het college een (werk)document op met een verdere uitwerking van de verschillende zoekrichtingen zodat de raadsleden zich kunnen voorbereiden op deze werksessie in maart 2025. Deze werksessie staat, gezien de grotendeels sluitende meerjarenbegroting, vooral in het teken om ruimte te maken voor nieuw beleid.

Voor een nadere toelichting op (het ontstaan van) deze meerjarige saldi en het proces richting de werksessie met de gemeenteraad in maart 2025 wordt verwezen naar de bijgevoegde Begroting 2025.

### **Uitvoering**

Nadat de gemeenteraad de Begroting 2025 heeft vastgesteld wordt deze toegestuurd aan de provincie. De provincie beoordeelt dan of Dinkelland onder preventief of repressief toezicht komt te staan. Gezien de sluitende Begroting 2025 gaan we er vanuit dat de gemeente Dinkelland ook voor het jaar 2025 onder het repressieve toezicht blijft vallen.

Nadat de provincie de toezichtsvorm bepaald heeft wordt er in het kader van interbestuurlijk toezicht bepaald of Dinkelland de kleur groen, oranje of rood krijgt. Gezien de sluitende meerjarenbegroting verwachten we dat de gemeente Dinkelland in 2025 (evenals in 2024) voor het onderdeel financiën de kleur Groen zal krijgen.

#### **Evaluatie**

Via de producten uit de (reguliere) P&C cyclus.

#### **Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen**

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

drs. C.H.A.A. Luttikhuis

J.G.J. Joosten

## Raadsbesluit

**Datum:** 12 november 2024  
**Nummer:** B  
**Onderwerp:** Begroting 2025 Dinkelland

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 15 oktober 2024, nr. A;

gelet op het advies van de commissie Sociaal Domein en Bestuur van 5 november 2024;

gelet op het bepaalde in artikel 189 lid 1 van de Gemeentewet

**besluit:**

1. De Begroting 2025 vast te stellen;
2. In te stemmen met de oplossing in 2 stappen;
3. Het voordelige saldo van de jaarbegroting 2025 ten bedrage van € 1.257.000 te storten in de algemene reserve.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 12 november 2024

De raadsgriffier,

De voorzitter,