

## RAADSVOORSTEL

Datum: 16 december 2014

Nummer:

Onderwerp: aanwijzing economische activiteiten in het algemeen belang

### **Voorgesteld raadsbesluit:**

aan te wijzen als activiteiten, die plaatsvinden in het algemeen belang als bedoeld in artikel 25h, vijfde lid, van de Mededingingswet:

- het om niet beschikbaar stellen van vergaderruimten;
- het om niet beschikbaar stellen van (gedeelten van) gemeentelijke gebouwen voor exposities, uitvoeringen e.d.:
- het beschikbaar stellen en plaatsen van materialen voor evenementen en activiteiten van niet-commerciële organisaties;
- verhuur maatschappelijk vastgoed;
- leegstandsbeheer;
- verhuur/exploitatie van sportaccommodaties.

### **Samenvatting van het voorstel**

Wij stellen u voor een aantal door de gemeente verrichte economische activiteiten aan te wijzen als activiteiten in het algemeen belang. Daardoor kan de gemeente die activiteiten voortzetten op de wijze zoals tot dusverre het geval is, zonder daardoor in strijd te handelen met de Mededingingswet.

### **Aanleiding voor dit voorstel**

De Wet markt en overheid voegt een nieuw hoofdstuk 4b (artt. 25g t/m 25m) toe aan de Mededingingswet. De wet is tijdelijk en vervalt per 1 juli 2017. Zij reguleert het verrichten van economische activiteiten door overheden. Met economische activiteiten wordt bedoeld het aanbieden van goederen en diensten op de markt. De doelstelling van de wet is om zo gelijk mogelijke concurrentieverhoudingen te creëren tussen overheden en particuliere ondernemingen.

De wet bevat dus geen verbod om economische activiteiten te verrichten. De wet geeft alleen een aantal voorwaarden welke overheidsinstanties zoals gemeenten in acht moeten nemen als zij economische activiteiten uitvoeren:

- aantoonbaar moet zijn dat de integrale kosten aan de afnemers in rekening gebracht worden; dat stelt dus eisen aan de te voeren boekhouding;
- bevoordeling van een overheidsbedrijf boven andere bedrijven is niet toegestaan.
- verbod op een exclusief gebruik van gegevens, verkregen vanwege de publiekrechtelijke taak;
- verbod om personen die betrokken zijn bij het verrichten van de economische activiteit, tevens te betrekken bij de uitoefening van publiekrechtelijke taken ten aanzien van die activiteit.

De wet geldt niet

- het aanbieden van goederen of diensten binnen de eigen overheid of binnen dezelfde rechtspersoon;
- voor (openbare) scholen en publieke media-instellingen;
- voor leveringen aan andere overheden, mits van publiekrechtelijke aard;
- voor economische activiteiten ten aanzien waarvan een steunmaatregel is getroffen die voldoet aan artikel 87 van het EU-verdrag; dan is immers al andere regelgeving van toepassing;
- voor economische activiteiten waarvan de raad heeft vastgesteld dat die plaatsvinden in het algemeen belang.

In een brochure van het Ministerie van Economische Zaken is een aantal voorbeelden opgenomen van economische activiteiten, die overheden zoal verrichten:

- het vervaardigen van bestektekeningen door gemeentelijke ingenieursbureaus voor derden;
- het exploiteren van parkeergarages of fietsenstallingen door gemeentelijke (parkeer-) bedrijven;
- het maken van pasfoto's door de burgerlijke stand;

- de verhuur van ruimten in overheidsvastgoed;
- het leveren van taxidiensten door een overheidsvervoersbedrijf;
- de verhuur van cd's en dvd's door gemeentelijke bibliotheken;
- de exploitatie van bioscopen in gemeentelijke culturele centra;
- het uitvoeren door een waterschap van (water)laboratoriumactiviteiten voor derden;
- het leveren door een overheid van ICT-diensten voor derden;
- het zuiveren door een waterschap van afvalwater van bedrijven die niet via de riolering lozen;
- verwerking door waterschappen van slib uit zee of uit rivieren met installaties (meestal met restcapaciteit) waarmee ook slib van bedrijven wordt behandeld;
- het onderhouden door waterschappen van installaties van particulieren voor de individuele behandeling van afvalwater (IBA's)
- het aanbieden van muzikale en kunstzinnige vorming;
- de exploitatie van een gemeentelijke sportaccommodatie met zwembad en sporthal, met daarin een sauna en verhuur van zonnebanken;
- vervaardiging van wegenleggers door de provincie;
- het geven [door een overheid van BHV cursussen voor particuliere bedrijven];
- zandwinning door Rijkswaterstaat of door een waterschap.

Ook door onze gemeenten worden een aantal economische activiteiten wordt uitgevoerd, waarbij niet de integrale kostprijs in rekening wordt gebracht, terwijl voortzetting van die praktijk uit een oogpunt van algemeen belang wel wenselijk is.

### **Beoogd resultaat van het te nemen besluit**

De Autoriteit Consument en Mark (ACM) heeft de bevoegdheid onderzoek te doen naar klachten over de overtreding van de gedragsregels. Ingevolge artikel 70c van de Mededingingswet kan de Autoriteit Consument en Markt verklaren dat zij de overtreding heeft vastgesteld of de overtreder een last onder dwangsom opleggen. Ondernemingen zouden hun beklag kunnen doen bij de ACM over concurrentievervalsende commerciële activiteiten. Bij gegrondverklaring zou de gemeente dan gedwongen zijn om die activiteiten te beëindigen dan wel om alsnog een raadsbesluit te nemen tot aanwijzing als activiteit van algemeen belang. Het beoogd effect van het te nemen besluit is dat de aangewezen economische activiteiten op de bestaande voet mogen worden voortgezet.

### **Argumentatie**

Wij stellen u voor de navolgende activiteiten aan te wijzen:

1. **Het om niet beschikbaar stellen van vergaderruimten**  
Motivering: het om niet beschikbaar stellen van vergaderruimten aan (advies)commissies, raadsfracties en niet-commerciële organisaties etc. Hierbij weegt het algemeen belang zwaarder dan de mogelijk (geringe) verstoring van de concurrentieverhoudingen.
2. **Het om niet beschikbaar stellen van (gedeelten van) gemeentelijke gebouwen voor exposities, uitvoeringen e.d.**  
Ook hierbij weegt het algemeen belang zwaarder dan de mogelijk (geringe) verstoring van de concurrentieverhoudingen.
3. **Het beschikbaar stellen en plaatsen van materialen voor evenementen en activiteiten niet-commerciële organisaties**  
Ingebruikgeving van dranghekken of ander afzettingsmaterialen om niet of tegen geringe vergoeding voor evenementen en activiteiten door verenigingen en andere niet-commerciële organisaties vindt plaats in het algemene belang van de openbare orde en veiligheid.
4. **Verhuur maatschappelijk vastgoed.**  
Het gaat hierbij om de verhuur van accommodaties aan maatschappelijke organisaties. Het in rekening brengen van de volledige integrale kostprijs zal er toe leiden dat de maatschappelijke organisaties hogere kosten krijgen en zo hun maatschappelijk gewenste activiteiten niet of niet volledig meer kunnen uitvoeren. Alternatief zou kunnen zijn het in rekening brengen van de integrale kostprijs, waarbij anderzijds een (hogere) subsidie wordt verstrekt. Voordeel hiervan zou zijn dat inzichtelijker wordt wat de kostprijs is. En ook zouden die maatschappelijke organisaties in de gelegenheid zijn om accommodaties te huren bij een ander dan de gemeente.
5. **Leegstandsbeheer; verhuur tegen minder dan de integrale kostprijs of ingebruikgeving om niet van leegstaande gemeentelijke gebouwen of gedeelten van gebouwen.**  
Leegstand van gemeentelijke eigendommen kan leiden tot verloedering. Daarom is het in het algemeen belang om leegstaande gemeentelijke gebouwen of gedeelten van gebouwen om niet in gebruik te geven dan wel om tegen minder dan de integrale kostprijs te verhuren. Gedacht kan

worden aan het monumentale stationsgebouwtje in Denekamp en de lokaliteit het gemeentehuis te Tubbergen dat verhuurd gaan worden aan de politie.

#### **6. Verhuur/exploitatie van sportaccommodaties.**

Indien kostendekkende tarieven in rekening zouden worden gebracht, zou dit ten koste kunnen gaan van het deelnemen aan sportactiviteiten. Maatschappelijk doe is echter om deelname aan sportbeoefening door volwassenen en jeugd zo veel mogelijk te bevorderen. Een ander alternatief zou kunnen in alle gevallen kostendekkende tarieven in te voeren en daar een (hogere) subsidie tegenover te stellen. Overigens is ons niet gebleken, gelet op de lokale situatie, dat belangen van particuliere ondernemers worden geschaad door deze uitzondering op te nemen.

#### **Externe communicatie**

Het raadsbesluit zal bekend gemaakt worden in het elektronisch gemeenteblad. Belanghebbenden kunnen bezwaar maken tegen het te nemen besluit.

#### **Uitvoering**

De strekking van dit voorstel is dat de bestaande praktijk wordt voortgezet. Er zijn nauwelijks neveneffecten of risico's. Een alternatief is in alle gevallen kostendekkende tarieven in te voeren, maar dat heeft ongewenste maatschappelijke effecten.

#### **Evaluatie**

De Eerste Kamer heeft de regering verzocht om te monitoren wat voor activiteiten door (decentrale) overheden nu als dienst van algemeen belang worden aangemerkt en gevraagd om een overzicht te bieden over de effectiviteit van rechtsbescherming voor MKB-bedrijven bij de bestuursrechter.

#### **Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen**

De colleges van beide gemeenten zullen een gelijkkludend voorstel aan hun respectievelijke gemeenteraden doen.

#### **Bijlagen**

geen.

#### **Voorstel**

Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerpraadsbesluit.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DINKELLAND,  
de loco-secretaris,                      de burgemeester,

E.M. Grobben

mr. R.S. Cazemier

<b>Vergadering presidium op</b>		
Besluit presidium:	<input type="radio"/>	om advies naar <b>Commissie</b>
	<input type="radio"/>	rechtstreeks naar raad ter besluitvorming
	<input type="radio"/>	naar raad ter kennisname
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:

<b>Vergadering Commissie op</b>		
Advies aan de raad	<input type="radio"/>	advies hamerstuk
	<input type="radio"/>	advies bespreekstuk
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:
Opmerkingen:		

