

## raadsvoorstel

Raadsvergadering: 22 april 2014  
Agendanummer:

Zaaknummer: 10.03352  
Documentnummer: I14.004483

Aan de raad

Afdeling: Maatschappelijke Effecten  
Onderwerp: Extern veiligheidsbeleid

Denekamp, 25 maart 2014

### Aanleiding

De gemeente Dinkelland wil haar burgers een veilige leefomgeving bieden. Daarmee draagt zij een belangrijke verantwoordelijkheid als het gaat om externe veiligheid. Om die verantwoordelijkheid in te vullen is extern veiligheidsbeleid geformuleerd. Op 17 januari 2007 is door de gemeenteraad van Dinkelland extern veiligheidsbeleid vastgesteld. Per 1 januari 2013 is Noaberkracht Dinkelland Tubbergen werkzaam voor de gemeenten Tubbergen en Dinkelland. In het kader van deze ambtelijke samenwerking is er voor gekozen het beleid van de beide gemeenten op elkaar af te stemmen waar mogelijk. De beide gemeenten hebben grote gelijkenis, kijkend naar de EV risico's die de inwoners lopen.

Bij externe veiligheid gaat het om de risico's op de omgeving die samenhangen met het produceren, verwerken, opslaan, werken met en het vervoeren van gevaarlijke stoffen. Deze risico's doen zich zowel voor bij risicovolle inrichtingen als rondom transportassen en buisleidingen voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in landelijke wet- en regelgeving en beleidsnota's, onder andere in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb). Invulling geven aan deze wettelijke verplichtingen vormt een belangrijk onderdeel van het gemeentelijke externe veiligheidsbeleid.

Doel van het externe veiligheidsbeleid is om duidelijk te maken welke externe veiligheidsrisico's er in Dinkelland aanwezig zijn. Daarnaast maakt het beleid duidelijk hoe met deze en toekomstige risico's om moet worden gegaan. Dit betekent dat onder meer invulling wordt gegeven aan de wettelijke verplichting om het groepsrisico<sup>1</sup> en plaatsgebonden risico<sup>2</sup> te overwegen.

### Risicosituatie Dinkelland

In de gemeente Dinkelland zijn de volgende risicobronnen<sup>3</sup> aanwezig (zie [www.nederland.risicokaart.nl/](http://www.nederland.risicokaart.nl/)):

- Een chemisch bedrijf die de BEVI drempelwaarde van 10.000 kg gevaarlijke stoffen in opslag overstijgt.
- Een (synthetisch) lederverwerkend bedrijf die de BEVI drempelwaarde van 10.000 kg gevaarlijke stoffen in opslag overstijgt.
- 4 LPG tankstations in Denekamp

<sup>1</sup> Het **groepsrisico** (GR) is de cumulatieve kans dat een (werkelijk aanwezige) groep van 10, 100 of 1000 personen overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico wordt weergegeven als een grafiek met het aantal personen op de horizontale as en de kans op overlijden op de verticale as.

<sup>2</sup> Bij het **plaatsgebonden risico** (PR) gaat het om de kans per jaar dat een (denkbeeldig) persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen als deze persoon zich onafgebroken en onbeschermd in de nabijheid van een risicovolle inrichting of transportas bevindt. Het plaatsgebonden risico wordt weergegeven als een contour rondom de risicovolle inrichting of de transportas.

<sup>3</sup> Onder **risicobronnen** worden in dit document verstaan: transportleidingen voor gas, olie en chemicaliën (buisleidingen), transporten met routeplichtige gevaarlijke stoffen en inrichtingstypen weergegeven in bijlage 5 (IPO-VNG-drempelwaardentabel).

- 1 LPG tankstation in Rossum
- 3 LPG tankstations in Weerselo, waarvan 1 onder het bevoegd gezag van de provincie.
- 1 LPG tankstation in Deurningen
- 2 LPG tankstations gelegen aan de Rijksweg A1 (eveneens Deurningen)
- 1 voedselverwerkend bedrijf met een ammoniakkoelinstallatie >200 kg inhoud.
- 1 opslagbunker voor de opslag van springstof (NAM, t.b.v. seismologie)
- 1 chlooropslag voor het zwembad de Kuiperberg te Ootmarsum
- Hogedrukaardgasleidingen van N.V. Nederlandse Gasunie. ( 7 tracé's)
- 1 kerosineleiding (defensie)

### **Uitgangspunten en gebiedsgerichte ambities gemeente Dinkelland**

Gestreefd wordt naar een verantwoord evenwicht tussen risico's en de behoefte aan de activiteiten die de risico's veroorzaken. Hierbij worden de wettelijke verplichtingen nageleefd. Het college van B&W heeft als bevoegd gezag een beoordelingsvrijheid bij concrete vergunningaanvragen. Hierbij wordt getoetst aan de keuzes ten aanzien van externe veiligheid die in dit document door de gemeenteraad zijn geformuleerd. Die keuzes bestaan deels uit algemene uitgangspunten en deels uit gebiedsgerichte ambities.

#### Algemene uitgangspunten:

1. De focus ligt in de gemeente Dinkelland op "dynamisch en veilig". Dit wil zeggen dat de gemeente Dinkelland het agro-toeristische profiel behouden wil en terughoudend is ten aanzien van zware, risicovolle bedrijvigheid.
2. Voor de toepassing van dit EV-beleid worden drie gebiedstypen onderscheiden: woongebieden, bedrijventerreinen en landelijk gebied.
3. In woongebieden is de nadruk op veiligheid gelegd. In woongebieden worden dan ook geen nieuwe risicobronnen toegelaten.
4. Op bedrijventerreinen en in het landelijke gebied wordt een enigszins minder streng veiligheidsregime geaccepteerd. De komst van inrichtingen met een geringe risicobelasting op de omgeving is hier onder voorwaarden mogelijk.
5. Waar zich EV-knelpunten voor (kunnen) doen, wordt veel aandacht besteed aan bronmaatregelen om het risico te verkleinen door voor inrichtingen (via de omgevingsvergunning) adequate voorschriften op te nemen. Pas daarna komen effectmaatregelen aan de orde.
6. Bij het beoordelen van risicosituaties worden, aanvullend op de beoordeling van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico, ook de mogelijke effecten en beheersbaarheid van een calamiteit betrokken. *Hierbij wordt zorgvuldig rekening gehouden met het advies van de veiligheidsregio in het kader van de verantwoordingsplicht groepsrisico.*

#### Gebiedsgerichte ambities

Op basis van de beschrijving en ligging van de risicobronnen, bedrijventerreinen, woongebieden, etc. is, vanuit het perspectief van externe veiligheid, een indeling gemaakt in gebieden waarvoor het wenselijk is om een verschillend ambitieniveau na te streven.

#### WOONGEBIEDEN

1. Woongebied
  - In woongebieden worden geen nieuwe risicobronnen toegelaten.
  - Kwetsbare objecten mogen (ook in nieuwe situaties) niet binnen de PR  $10^{-6}$  contour van een risicobron liggen (wettelijke eis). Aanvullend hierop mogen ook beperkt kwetsbare objecten in nieuwe situaties niet binnen de PR  $10^{-6}$  contour van een risicobron liggen.
  - Toename van het groepsrisico door risicobronnen is niet toegestaan.
  - Toename van groepsrisico door een structurele toename van het aantal personen in het invloedsgedebied is onder voorwaarden wel toegestaan, mits:
    - Invulling wordt gegeven aan de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico zoals opgenomen in het BEVI.

- De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt in nieuwe situaties als grenswaarde beschouwd.
2. Bedrijventerreinen
- Binnen een PR  $10^{-6}$  contour zijn nieuwe beperkt kwetsbare objecten eventueel toegestaan, mits goed wordt gemotiveerd dat dit vanuit oogpunt van externe veiligheid aanvaardbaar is.
  - In nieuwe situaties dienen de PR  $10^{-6}$  contouren binnen de inrichtingsgrenzen van risicovolle inrichtingen te blijven. Daarbij zijn uitzonderingen onder voorwaarden mogelijk.
  - Het invloedsgebied van een risicobron dat geldt voor het bepalen van het groepsrisico mag niet over woongebieden vallen.
  - Een toename van het groepsrisico wordt onder voorwaarden geaccepteerd.
  - De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt in nieuwe situaties als richtwaarde beschouwd.
3. Landelijk gebied
- Binnen een bestaande PR  $10^{-6}$  contour zijn nieuwe beperkt kwetsbare objecten eventueel toegestaan, mits goed wordt gemotiveerd dat dit vanuit oogpunt van externe veiligheid aanvaardbaar is.
  - In nieuwe situaties dienen de PR  $10^{-6}$  contouren binnen de inrichtingsgrenzen van risicovolle inrichtingen te blijven. Daarbij zijn uitzonderingen onder voorwaarden mogelijk.
  - Een toename van het groepsrisico wordt onder voorwaarden geaccepteerd.
  - Het invloedsgebied van een risicobron dat geldt voor het bepalen van het groepsrisico mag niet over woongebieden vallen.
  - De oriënterende waarde voor het groepsrisico wordt in nieuwe situaties als grenswaarde beschouwd.

Uitgangspunten en ambities worden in hoofdstuk 4 nader uitgewerkt. In nieuwe situaties kunnen de uitgangspunten en ambities direct worden toegepast.

#### **Realisatie van uitgangspunten en ambities**

Binnen de diverse taakgebieden van de landelijke, provinciale, regionale en gemeentelijke overheden dienen continue afwegingen te worden gemaakt tussen veiligheid, haalbaarheid en de kosten. Hierbij gaat het ondermeer om taken op het gebied van ruimtelijke ordening, verkeer, milieu en rampenbestrijding. De gemeente Dinkelland zal het gewenste veiligheidsniveau realiseren door het (laten) uitvoeren van:

- Incidentele taken  
Onder incidentele taken worden die taken verstaan die erop zijn gericht om nieuw beleid te implementeren en/of om achterstanden bij de implementatie van bestaand beleid in te halen.
- Structurele taken  
Structurele taken zijn taken die permanent deel uitmaken van het gemeentelijke takenpakket en waarvan de uitvoering frequent aan de orde is. Deze taken worden hetzij specifiek verricht of zijn onderdeel van andere gemeentelijke activiteiten. Externe Veiligheid zal geïmplementeerd worden in de werkprocessen die worden uitgevoerd door Noaberkracht Dinkelland Tubbergen.

Burgemeester en Wethouders van Dinkelland,  
De secretaris, De burgemeester,

Drs. A.B.A.M. Damer

Mr. R.S. Cazemier

## raadsbesluit

Agendanummer:  
Afdeling: Maatschappelijke Effecten  
Zaaknummer: 10.03352  
Documentnummer: I14.004483

De raad van de gemeente Dinkelland;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 25 maart 2014;

gelet op de Gemeentewet;

### **Besluit**

- de Beleidsnota "Extern Veiligheidsbeleid, een veilig Noaberschap!" met documentnummer I13.035072 vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering  
van de raad van 22 april 2014.

De griffier, De voorzitter,

Mr. O.J.R.J. Huitema

Mr. R.S. Cazemier