

Raadsvoorstel

Datum vergadering: 27 juni 2017
Datum voorstel: 23 mei 2017
Nummer: A
Onderwerp: Verordening bevordering participatie minima 2017

Voorgesteld raadsbesluit:

Wij stellen uw raad voor te besluiten tot vaststelling van de Verordening bevordering participatie minima 2017.

Samenvatting van het voorstel

Kosten voor maatschappelijke participatie behoren in beginsel tot de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan. Dit houdt in dat deze kosten in principe uit het reguliere inkomen c.q. de algemene bijstandsuitkering moeten worden voldaan. In de praktijk blijkt echter, dat personen die aangewezen zijn op een inkomen op bijstandsniveau niet of minder in staat zijn die kosten volledig uit eigen middelen te voldoen en daarmee minder kunnen participeren in de samenleving. De voorgestelde actualisatie heeft als doel de mogelijkheden tot participatie te vergroten.

De gemeente Dinkelland kent een regeling om een bijdrage te verlenen in de kosten van maatschappelijke participatie voor mensen met een gering inkomen. Dat is de Regeling maatschappelijke participatie minima gemeente Dinkelland 2012. Wij stellen aan uw raad voor om een nieuwe regeling vast te stellen die eenvoudig te begrijpen en uit te voeren is. Deze is ter vervanging van de Regeling maatschappelijke participatie minima gemeente Dinkelland 2012.

De aanleiding voor dit voorstel is de wens om:

- het minimabeleid voor de gemeente Dinkelland te actualiseren op basis van wet- en regelgeving;
- nog meer burgers te bereiken op het gebied van participatie en terugdringing van het sociaal isolement.
- de administratieve lasten voor de burger te verminderen;
- de bestuurslasten te verminderen.

Harmonisatie

De gemeenten Dinkelland en Tubbergen hadden twee verschillende minimaregelingen. Gaandeweg is, mede als gevolg van landelijke wet- en regelgeving, meer en meer toegewerkt naar meer afstemming van beleid van beide gemeenten op elkaar. In de praktijk blijkt dat dit bijgesteld beleid steeds beter uitvoerbaar en ook rechtvaardiger is en maatwerk per gemeente mogelijk is en blijft.

Tenslotte - maar niet minder- belangrijk is dat er voortdurend aandacht is voor een efficiëntere uitvoering. In het voorliggend voorstel betekent dit praktisch dat de administratieve last voor de burger sterk verminderd wordt. Dit wordt ondersteund door ICT-toepassingen. Voorbeelden hiervan zijn: de éénmalige gegevensuitvraag en de ontheffing van bewijsstukken.

Argumentatie

De nu voorliggende regeling is bedoeld voor personen van 18 jaar en ouder. Voor kinderen zijn in de gemeente Dinkelland, op basis van de nota minimabeleid 2016, afzonderlijke voorzieningen getroffen. Voor de gemeente Dinkelland geldt dat daarop een beroep kan worden gedaan via de Stichting Leergeld. Wel kunnen jeugdigen tussen 14 en 18 jaar (i.v.m. id- plicht) op basis van de nieuwe verordening voor een vergoeding van de legeskosten en pasfoto's voor een identiteitskaart in aanmerking komen (dit geldt ook voor volwassenen). Deze bijdrage kan aangevraagd worden bij het Werkplein in Almelo.

Doel van de regeling is de maatschappelijke participatie van inwoners met een gering inkomen te bevorderen.

De criteria om voor een vergoeding in aanmerking te komen zijn:

- het inkomen mag niet hoger zijn dan 120% van de bijstandsnorm als bedoeld in artikel 5 van de Participatiewet;
- het vermogen mag niet hoger zijn dan de vermogensgrens bedoeld in artikel 34 van de Participatiewet.

Veranderingen

In de nu aan u voorgelegde ontwerpverordening is er voor gekozen de gehele waarde van de eigen woning en de waarde van de eigen auto tot een bedrag van 5000 euro buiten beschouwing te laten.

De bestaande regeling ging er van uit dat voor concrete activiteiten een bijdrage kon worden gevraagd door een persoon, die een zelfstandig huishouden voert, dan wel door een leefeenheid. In de nieuwe regeling wordt uitgegaan van individuele aanvragen.

Aan een persoon kon op basis van de oude regeling tot maximaal 80 euro per jaar en aan een leefeenheid tot maximaal 160 euro toegekend worden. Daarboven kon nog een aanvullende bijdrage worden verleend voor theater-, schouwburg- of concertbezoek.

Wij hebben met relevante partijen overeenstemming bereikt en stellen uw raad voor de toe te kennen bijdrage vast te stellen op een vast bedrag van 150 euro per persoon/per jaar. De hoogte van dit bedrag kan jaarlijks met ingang van 1 januari opnieuw worden vastgesteld door het college.

Er kan per kalenderjaar slechts één maal een bijdrage toegekend worden van € 150,00. Het is dus niet meer mogelijk aanvragen in te dienen voor meerdere activiteiten tot het maximumbedrag is bereikt. Dit betekent een administratieve lastenverlichting, zowel voor de burger als voor het bestuur.

In de nieuwe regeling zijn vaste bedragen opgenomen voor maatschappelijke participatie. Er hoeven in principe geen bonnetjes te worden ingeleverd. Controle vindt niet plaats.

Het is echter niet de bedoeling dat de bijdrage in de algemene huishoudpot gaat. Dat zou immers neerkomen op categoriale bijstand en dat is niet toegestaan. Een aanvrager moet daarom in zijn aanvraag naar waarheid aangeven hoe hij de gevraagde bijdrage zal gebruiken voor maatschappelijke participatie. Als iemand een bijdrage heeft gehad in een bepaald jaar en het jaar daarop vraagt hij opnieuw een bijdrage aan, dan moet hij naar waarheid verklaren dat hij de eerder verleende bijdrage heeft gebruikt voor maatschappelijke participatie.

De aanvrager kan gevraagd worden op enigerlei wijze aannemelijk te maken dat hij de aangevraagde bijdrage zal gebruiken – of een in het voorafgaande kalenderjaar verstrekte bijdrage heeft gebruikt – voor het doel waarvoor die is verleend. Dat kan bijvoorbeeld door het tonen van een betalingsbewijs of een abonnementsbewijs of lidmaatschapskaart. Aan een aanvrager die in het voorafgaande kalenderjaar verleende bijdrage niet heeft gebruikt zoals hij bij zijn aanvraag had verklaard, zal dit niet worden tegengeworpen, mits hij aantoont dat hij de bijdrage wel op andere wijze voor maatschappelijke participatie heeft gebruikt.

Wij onderkennen dat 150 euro per jaar onvoldoende is de kosten van maatschappelijke participatie volledig te dekken. Maar wij gaven hiervoor al aan dat kosten voor maatschappelijke participatie in beginsel behoren tot de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan. Iemand met een gering inkomen zal dus er voor moeten kiezen ook zelf kosten te maken voor maatschappelijke participatie. Niettemin menen wij dat deze verordening een bijdrage kan leveren aan bevordering van de maatschappelijke participatie door de doelgroep.

Communicatie

De inzet van communicatie is aan inwoners en organisaties duidelijkheid geven over de nota minimabeleid en samenwerking te bevorderen. Het is van belang om mensen de weg te wijzen, zodat ze weten waar ze terecht kunnen met hun vragen en voor adviezen. Het is ook zaak om de regelingen duidelijk en praktisch weer te geven en professionals handvatten te bieden om regelingen en beleid goed uit te kunnen leggen. In het communicatietraject wordt zoveel mogelijk de samenwerking met verscheidene partijen gezocht om het gezamenlijke verhaal en belang toe te lichten en dat waar mogelijk met praktijkvoorbeelden te versterken. De communicatie wordt vormgegeven door middel van promotie via diverse kanalen en waar nodig presentaties en bijeenkomsten.

Financiële paragraaf

De verwachting is dat deze beleidsactualisatie binnen de bestaande budgetten uitgevoerd zal kunnen worden. Mocht deze beleidswijziging maatschappelijk gezien een “succes” worden en zouden de budgetten in die lijn niet toereikend zijn dan komen wij hier in het kader van het 2^e programmajournaal op terug.

Uitvoering

De voorgestelde aanpassingen hebben vrijwel geen consequenties voor de uitvoering. De nieuwe regeling spreekt voor zich. Er is met de gemeente Almelo hierover afstemming geweest.

Evaluatie

Er wordt voorzien in een tweejaarlijkse evaluatie van het minimabeleid. Dan zal ook de werking van deze verordening worden geëvalueerd.

Voorstel

Wij stellen uw raad voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerpraadsbesluit.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,
de secretaris de burgemeester

{ERIKG}
E.M. Grobben

{INEKEB}
I.A. Bakker

Bijlagen

Regeling maatschappelijke participatie gemeente Dinkelland 2012 te vinden op:

http://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Dinkelland/307346/307346_1.html.

Vergadering presidium op

- 0 Besluit presidium:
- 0 om advies naar cie. S. en B. / cie. R. en E.
- 0 rechtstreeks naar raad ter besluitvorming
- 0 naar raad ter kennisname
- 0 anders, namelijk:

Vergadering cie. S. en B. / cie. R. en E. op

- 0 Advies aan de raad
- 0 advies akkoord te gaan met het voorstel
- 0 advies het voorstel af te wijzen
- 0 anders, namelijk:

- 0 Paraaf van de commissiegriffier:
- 0 Opmerkingen:

Raadsbesluit

Datum:

Nummer: B

Onderwerp: Verordening minimabeleid Dinkelland 2017

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 23 mei 2017, nr. I16.072069;

overwegende dat het belang is dat iedereen in de gelegenheid om maatschappelijk te participeren en dat een laag inkomen hiervoor een belemmering kan vormen;

dat voor maatschappelijke participatie door personen van 14 jaar en ouder het bezit van een identiteitsbewijs noodzakelijk is;

dat, behoudens wat betreft de kosten van een identiteitsbewijs, ten aanzien van kinderen voorzieningen zijn getroffen om hen beter in de gelegenheid te stellen te participeren in de maatschappij;

dat het gewenst is om ook voor personen van 18 jaar en ouder een regeling te treffen;

gelet op het advies van de commissie van 6 juni 2017;

gelet op het bepaalde in artikel 149 en 156 van de Gemeentewet;

besluit:

tot vaststelling van de navolgende

Verordening bevordering participatie minima 2017

Artikel 1 Definitie

In deze verordening wordt bedoeld met:

- | | |
|--|--|
| a. bijstandsnorm: | hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 5 van de Participatiewet; |
| b. identiteitsbewijs: | een identiteitsbewijs waarin de nationaliteit van de houder is vermeld; |
| c. kosten van maatschappelijke participatie: | kosten in verband met deelname aan culturele, sociaal-culturele, sportieve en/of educatieve activiteiten, maatschappelijke deelname en vorming, zoals de kosten van: <ul style="list-style-type: none">– een abonnement op een openbare bibliotheek;– een zwemabonnement;– het lidmaatschap van een sportvereniging en de aanschaf van sportkleding in verband hiermee;– contributies;– lidmaatschap ouderenvereniging, wijkvereniging of buurtvereniging;– uitstapjes met een ouderenvereniging of buurtvereniging;– museumjaarkaart;– bezoek culturele voorstellingen (theater, museum);– een abonnement op de kerktelefoon;– abonnement op kranten en tijdschriften;– muzieklessen;– deelname aan (re)creatieve cursussen; |

- cursusgeld voor educatieve en/of sociaal-culturele activiteiten.
- d. vermogen: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 34 van de Participatiewet, met dien verstande dat
 - a. het vermogen gebonden in woning en bijbehorend erf geheel
 - b. het vermogen gebonden in een auto tot € 5000 buiten beschouwing blijft;
- c. vermogensgrens: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 34 van de Participatiewet;

Artikel 2 Bijdrage in de kosten

1. Burgemeester en wethouders kunnen per kalenderjaar aan een inwoner van de gemeente van 18 jaar en ouder een bijdrage verstrekken in de kosten van maatschappelijke participatie.
2. Burgemeester en wethouders kunnen in een nadere regeling aangeven welke kosten in elk geval wel dan welke kosten in elk geval niet worden aangemerkt als kosten van maatschappelijke participatie. Burgemeester en wethouders kunnen één maal per tien jaar een bijdrage verstrekken de kosten van een identiteitsbewijs, inclusief pasfoto's, van een persoon van 14 jaar en ouder.
3. Een bijdrage kan alleen worden verleend indien op het moment van de aanvraag:
 - a. het inkomen respectievelijk het gezinsinkomen niet meer bedraagt dan 120% van de van toepassing zijnde bijstandsnorm exclusief vakantietoeslag doch overigens inclusief toeslagen en/of verlagingen, waarbij echter buiten beschouwing blijft het inkomen verkregen op grond van de Wet studiefinanciering 2000;
 - b. het vermogen, bepaald zoals aangegeven in artikel 1, de geldende vermogensgrens niet overschrijdt.

Artikel 3 De aanvraag

1. Bij de aanvraag moet gebruik worden gemaakt van een door het college vastgesteld aanvraagformulier.
2. Bij de aanvraag moeten gegevens worden gevoegd waarmee het vermogen op het moment van de aanvraag kan worden vastgesteld en waaruit blijkt uit welke componenten het inkomen bestaat.
3. Gegevens betreffende inkomen en vermogen behoeven niet te worden verstrekt indien deze gegevens reeds bekend zijn bij burgemeester en wethouders via Suwinet of anderszins.
4. Indien een aanvraag wordt ingediend en in het daaraan voorafgaande kalenderjaar ook reeds een of meer bijdragen is verleend, dient de aanvrager te verklaren en desgevraagd aannemelijk te maken dat die bijdrage is besteed overeenkomstig het doel waarvoor de bijdrage is verleend.
5. Een aanvraag voor een bijdrage als bedoeld in artikel 2 lid 1, lid 2 of lid 3 moet worden ingediend in het kalenderjaar of uiterlijk vóór 1 maart volgend op het kalenderjaar waarvoor de bijdrage wordt gevraagd.

Artikel 4 Hoogte van de bijdrage

1. De bijdrage voor maatschappelijke participatie bedraagt een vast bedrag van € 150,-- per kalenderjaar. Indien gedurende het kalenderjaar de leeftijd van 18 jaar wordt bereikt, wordt de bijdrage toegekend naar rato van het aantal resterende dagen van het kalenderjaar.
2. De bijdrage in de kosten van een identiteitsbewijs zijn gelijk aan de voor een identiteitskaart (ID-kaart) verschuldigde legesbedrag verhoogd met de kosten van het maken van een pasfoto.
3. Burgemeester en wethouders kunnen de in het eerste en tweede lid genoemde bedragen jaarlijks per 1 januari wijzigen door de gewijzigde bedragen op te nemen in deze verordening.

Artikel 5 Weigeringsgronden

Burgemeester en wethouders kunnen een aanvraag afwijzen indien:

- a. de aanvrager niet voldoet aan inkomens- en vermogensgrens;
- b. de aanvrager niet naar waarheid verklaart en aannemelijk heeft gemaakt dat hij de gevraagde bijdrage zal gebruiken overeenkomstig het doel waarvoor deze is aangevraagd;
- c. de aanvrager niet naar waarheid verklaart en desgevraagd aannemelijk heeft gemaakt dat hij een in het voorafgaande kalenderjaar op grond van deze verordening verstrekte bijdrage niet heeft gebruikt overeenkomstig het doel waarvoor deze is of zijn verleend.

Artikel 6 Terugvordering

Burgemeester en wethouders kunnen een bijdrage terugvorderen indien:

- a. de aanvrager in of met betrekking tot de aanvraag onjuiste en/of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de bijdrage daardoor ten onrechte is toegekend;
- b. de bijdrage is aangewend voor een ander doel dan maatschappelijke participatie.

Artikel 7 Hardheidsclausule

Burgemeester en wethouders kunnen in bijzondere gevallen ten voordele van een aanvrager afwijken van de bepalingen van deze verordening.

Artikel 8 Slotbepaling

1. Deze verordening kan worden aangehaald als "Verordening bevordering participatie minima 2017".
2. Zij treedt in werking op de dag volgend op die van haar bekendmaking.
3. Op dat tijdstip vervalt de Regeling maatschappelijke participatie minima gemeente Dinkelland 2012. Bijdragen die op grond van die verordening zijn verstrekt in het kalenderjaar waarin deze verordening in werking treedt, worden in mindering gebracht op het in artikel 4 genoemde bedrag van 150 euro.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 27 juni 2017,

De raadsgriffier,

De voorzitter

{ROBH}

mr. O.J.R.J. Huitema MPM

{INEKEB}

I.A. Bakker