

RAADSBERICHT

(voor de leden van de raad en de algemene raadscommissie)

Van : het college van burgemeester en wethouders

Aan : de raads- en commissieleden

Datum : 20 januari 2017

Nr. : 2017-2

Portefeuillehouder: wethouder Duursma

Onderwerp : transformatie inkoop Jeugd en Wmo

Geachte raads- en commissieleden,

Waarover gaat dit raadsbericht?

In onze vergadering van 17 januari 2017 hebben wij het navolgende onderwerp besproken: Transformatie inkoop Jeugd en Wmo

Ons besluit

Wij hebben in die vergadering besloten:

1. In te stemmen met het koersdocument 'integrale inkoop Jeugd en Wmo' en daarmee akkoord te geven voor regionale uitwerking van een resultaatgericht inkoopmodel met bijbehorend implementatieplan.
2. U in kennis te stellen met dit raadsbericht en het koersdocument als bijlage toe te voegen.

Korte toelichting

Het college heeft het Koersdocument integrale inkoop jeugd en Wmo vastgesteld en daarmee de opdracht aan het OZJT verstrekt voor verdere uitwerking van een getransformeerd inkoopmodel voor jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning per 1 januari 2018. Het nieuwe inkoopmodel beoogt een eenvoudiger stelsel, met blijvende keuzevrijheid voor de inwoner waarbij de behoefte van de inwoner centraal staat. De inkoop is daarmee faciliterend aan lokale transformatie van het sociaal domein. Het college stelt de raad van deze ontwikkelingen in kennis.

Nadere toelichting

Met dit raadsbericht willen wij u nader informeren over de inkoop van jeugdhulp en maatschappelijke ondersteuning vanaf 2018.

Wij gaan hierbij in op de opdracht en informeren u over onze aanpak en bijbehorende proces. Dit traject wordt met de Twentse gemeenten gezamenlijk via OZJT/Samen14 opgepakt.

Zoals u weet is op dit moment de inkoop voor 2017 in een afrondende fase. De maatwerkvoorzieningen Wmo en Jeugd zijn opnieuw aanbesteed en de overige jeugdhulpovereenkomsten zijn met een jaar verlengd.

Ondertussen is ook de wens c.q. noodzaak bij de Twentse gemeenten breed aanwezig om verder te transformeren in het sociaal domein. De ontwikkeling van de transformatie is hierbij een lokale verantwoordelijkheid van de afzonderlijke gemeenten.

De opdracht

"Inkoop" is een middel om de lokale transformatie verder te bevorderen. Mede daarom hebben de Twentse wethouders in de bestuurscommissie OZJT eerder dit jaar opdracht gegeven de voorbereidingen van een nieuw inkooptraject te starten dat meer aansluit bij de transformatie. De ambitie is om vanaf 2018 naar een eenvoudiger en integraler stelsel te komen binnen de bestaande uitgangspunten en daarbij rekening houdend met maximale ruimte voor lokale transformatie.

Parallel hieraan is in 2016 ook een lokaal traject gestart om met de ervaringen van de uitvoering en vanuit kennissessies met aanbieders input te verkrijgen, die vervolgens weer in het regionale proces is ingebracht.

Wat zijn de kaders?

De opdracht valt binnen de kaders van de door de gemeenteraden vastgestelde beleidsvisies Wmo en jeugd én de uitgangspunten in het daaruit volgende Strategisch Inkoopdocument Samen14 (april 2014 verschenen). Op Twents niveau is dit samengevat in de volgende vijf punten die ook leidend zijn voor getransformeerde inkoop:

- 1 gezin 1 plan 1 regisseur;
- Eigen kracht (inzet omgeving en lokale algemene voorzieningen);
- Keuzevrijheid voor de cliënt;
- Lokaal wat lokaal kan;
- Ondersteuning zo dichtbij als mogelijk.

Deze elementen moeten er aan bijdragen dat jeugdhulp en ondersteuning beter aansluit bij de leefwereld van onze inwoners. De inwoner (en zijn omgeving) blijft centraal staan. Daarbij wordt gestreefd naar nieuw vereenvoudigd integraal stelsel met reële prijzen. We gaan voor minder administratie en meer (landelijke) standaarden. Daardoor komen budgetten nog meer ten goede aan inwoners die ondersteuning nodig hebben.

Stand van zaken en proces

Met de opdracht zijn ambtelijke werkgroepen aan de slag gegaan. Landelijke informatie, eigen kennis, gesprekken, werksessies en input vanuit de inkoop 2017 met aanbieders, cliëntenraden en vooral ook veel lokale input vanuit casuïstiek is hiervoor verzameld.

In het Koersdocument komt de inhoudelijke richting, de breedte van de aanpak, de fasering, maar ook een nadere duiding van de inkoopmethodiek aan de orde. Volgens planning is het Koersdocument op 15 december 2016 besproken in de bestuurscommissie OZJT/Samen14. Op 17 januari heeft uw college het Koersdocument vastgesteld. In aanloop naar besluitvorming in april 2017 over het definitieve inkoopmodel, fasering en implementatieplan wordt parallel aan het regionale traject lokaal het Wmo-lab betrokken. De aandachtspunten nemen wij mee bij de vormgeving van het proces en verdere keuzes.

Toekomstbeeld / Stip op de horizon koersdocument

Als Twentse gemeenten gaan we resultaatgericht werken, het denken in producten laten we achter ons en werken integraal rond de inwoner en het gezin. We geven daarmee de inwoner, consulent Team Ondersteuning en Zorg en zorgaanbieder meer de vrijheid om in gezamenlijkheid een ondersteuningstraject op te zetten dat aansluit op de behoefte van de inwoner en gebaseerd is op de eigen kracht van de inwoner.

We streven naar hoge kwaliteit van de zorgaanbieders, waarbij er geen ruimte is voor aanbieders die geen kwaliteit willen of kunnen bieden. De regie en keuzevrijheid van de inwoner stellen we centraal door het keuzeproces voor een aanbieder beter te faciliteren en de inwoner een centrale rol te geven bij het ondersteuningsproces. Bij dit alles geven we onszelf de opdracht om de administratieve lasten te verlagen voor zowel inwoner,

Relatie met lokale transformatie en implementatie

Lokaal werken we binnen programma ONE aan de transformatie van het sociaal domein. De heroriëntatie vrij toegankelijke voorzieningen is bij uitstek richtinggevend en faciliterend aan een nieuwe taakinvulling van de lokale vrij toegankelijke voorzieningen. Daarnaast investeren we in nieuwe initiatieven die na de knoppensessie van team ONE zijn vormgegeven om een integrale maatwerk aanpak verder vorm te geven voor de doelgroepen binnen Wmo, P-wet en Jeugdwet. Het streven is dat de uitkomst van de zorginkoop 2018 het proces van lokale transformatie versterkt.

De inventarisatie van ervaringen, informatie verzameling van sturing- en inkoopmodellen en gesprekken met de aanbieders en het Team Ondersteuning en Zorg van de gemeente heeft geleid tot aanscherping van onze uitgangspunten voor de inkoop:

- Vraag gestuurd
- Resultaat voorop, effect in het gezin
- Professionele ruimte voor het 'hoe'
- Keuzevrijheid, ruimte voor lokaal maatwerk
- Eenvoud: eenvoud in toegang tot voorzieningen, eenvoud in administratie en minder ingewikkeld aanbod
- Eenduidige regie bij complexe zorgtrajecten

De kwaliteit van de zorgaanbieders moet toetsbaar zijn en blijven. In regionaal verband is specifiek aandacht voor de ontwikkeling van een passend kwaliteitskader (een 'Twents keurmerk') en het monitoren van resultaat.

De afweging van onze uitgangspunten, in relatie tot de sturings- en bekostigingsmodellen mondt uit in het advies te kiezen voor inkopen op basis van ondersteuningsbehoeften/-profielen. Naast de uitwerking en fasering van het inkooptraject met Samen14 maakt deze keuze een doorontwikkeling van onze uitvoering noodzakelijk, zowel in de toegang, de backoffice als in de bedrijfsvoering. De keuze gaat niet steeds vanzelfsprekend samen met de huidige werkwijze en principes rondom strakke taakstellingen, sturing en verantwoording.

Rol van uw Raad.

Hoewel inkoop een collegebevoegdheid is, vinden wij het betrekken van de Raad bij dit onderwerp wezenlijk. Transformatie en toegang tot het sociaal domein is een lokale aangelegenheid en inkoop heeft grote impact op onze inwoners. Het is van belang dat de

koers lokaal gedragen wordt en past bij de wijze waarop ook wij de lokale ontwikkeling in relatie tot regionale samenwerking zien. Wij voegen het koersdocument daarom als bijlage aan deze raadsbrief toe. Wij komen graag een nadere toelichting geven over de verdere uitwerking van de koers, de impact op de lokale transformatie, toegang, bedrijfsvoering en de consequenties die tot dan toe in beeld zijn gebracht voor de inwoners in de commissievergadering van maart indien dit aansluit bij uw behoefte en uw planning.

Zijn er bijlagen bij dit raadsbericht?

Bij dit raadsbericht treft u het koersdocument aan.

Waarom dit raadsbericht?

In artikel 169, tweede lid, van de Gemeentewet staat dat wij de raad alle inlichtingen verschaffen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft. Wij meenden er daarom goed aan te doen u van ons besluit op de hoogte te stellen. Wij stellen u voor dit raadsbericht voor kennisgeving aan te nemen.

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Dinkelland

Namens dezen,

Ilse Duursma
wethouder