

Raadsvoorstel

Datum vergadering: 30 mei 2017
Datum voorstel: 11 april 2017
Nummer: A
Onderwerp: Verlenen van toestemming tot het aangaan van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente (OD Twente)

Voorgesteld raadsbesluit:

Wij stellen uw raad voor te besluiten om toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders tot het aangaan van de gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente.

Samenvatting van het voorstel

Sinds een aantal jaren werken provincies en gemeenten samen binnen omgevingsdiensten bij de uitvoering en handhaving van de milieuwetgeving, de zogenaamde "VTH-taken" (vergunningverlening, toezicht en handhaving). Bij 26 van de 29 omgevingsdiensten vindt deze samenwerking plaats in de vorm van een gemeenschappelijke regeling met een eigen bestuur en eigen personeel.

Bij 3 omgevingsdiensten vindt die samenwerking tot dusverre plaats in een netwerkstructuur. De medewerkers bleven daarbij in dienst van hun eigen gemeenten of van de provincie en de gemeenten en de provincie verdeelden onderling het regionale werk. Een van die 3 omgevingsdiensten is de Regionale uitvoeringsdienst Twente (RUD Twente).

De wetgever heeft besloten dat ook deze 3 omgevingsdiensten zich moeten organiseren in de vorm van een openbaar lichaam op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen. De verplichting daartoe is opgenomen in artikel 5.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Voor de oprichting van dit openbaar lichaam, dient een gemeenschappelijke regeling te worden aangegaan door Gedeputeerde Staten en de betrokken colleges van burgemeester en wethouders. Artikel 51, tweede lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen bepaalt dat burgemeester en wethouders hiertoe niet mogen besluiten zonder toestemming van de gemeenteraad. De toestemming kan slechts worden onthouden wegens strijd met het recht of het algemeen belang. Wij stellen u voor om deze toestemming aan ons college te verlenen.

Aanleiding voor dit voorstel

Als hiervoor vermeld is de aanleiding een wetswijziging die verplicht om de omgevingsdienst op te richten in de vorm van een openbaar lichaam. Dit moet zijn gerealiseerd uiterlijk per 1 januari 2018. De Twentse gemeenten werkten tot dusverre samen in de netwerkstructuur van RUD Twente. Op de stevige basis die de afgelopen jaren in de netwerkstructuur al is gelegd, willen de provincie en de gemeenten verder bouwen. Het goede dat is opgebouwd in de netwerkstructuur van RUD Twente – een sterke lokale binding met bedrijven en burgers – moet worden behouden én versterkt. Maar ook moet nadrukkelijk de kans aangegrepen worden om te leren van de ervaringen die enkele jaren geleden bij de vorming van andere omgevingsdiensten is opgedaan.

Beoogd resultaat van het te nemen besluit

Beoogd resultaat is de oprichting van een openbaar lichaam Omgevingsdienst Twente, een organisatie

- die werkt aan optimale bescherming en duurzame benutting van de fysieke leefomgeving; veilig wonen, werken en leven;
- die voor bedrijven een deskundige gesprekspartner is en die zoekt naar mogelijkheden dat ondernemers, binnen de regels, ruimte en kansen bieden;
- die duidelijk is over wat wel en niet kan, professioneel optreedt waar dat nodig is en proactief werkt aan duurzame ontwikkeling;
- die voor de Twentse gemeenten en de provincie Overijssel streeft naar een excellente uitvoering van vergunningverlening, toezicht en handhaving

- die de rol vervult van zowel integraal als specialistisch adviseur en die goed zichtbaar en direct benaderbaar is;
- die door ketenpartners wordt ervaren als een betrouwbare en rolvaste organisatie, die transparant werkt, hoge kwaliteit biedt en vanuit een open overlegcultuur samenhang brengt in tal van regels en maatregelen.

Argumentatie

In de eerste helft van 2016 is in een aantal sessies met de betrokken portefeuillehouders van de deelnemende partijen een overzicht gemaakt van bestuurlijke uitgangspunten voor de gemeenschappelijke regeling en een bedrijfsplan. Voor het tot stand komen van deze gemeenschappelijke regeling en een bedrijfsplan is begonnen met een bijeenkomst van alle betrokken bestuurders/portefeuillehouders, de gemeentesecretarissen en de provinciesecretaris om de uitgangspunten te bespreken.

Op basis van deze uitgangspunten heeft een begeleidingsgroep onder leiding van de coördinerend gemeentesecretaris de heer Fokke Dijkstra en met ondersteuning van het ter zake deskundige adviesbureau Seinstra vanderLaar de concepten voor de gemeenschappelijke regeling en het bedrijfsplan geschreven.

Deze concepten zijn besproken met de afdelingshoofden vergunningverlening, toezicht en handhaving, financieel specialisten, HR-adviseurs, juridisch adviseurs, de RUD-directeur en de gemeentesecretarissen. Tenslotte heeft er op 3 februari 2017 een vergadering plaatsgevonden met de portefeuillehouders vergunningverlening, toezicht en handhaving van de deelnemende partijen, waarbij afgesproken is dat zowel het conceptbedrijfsplan als de concept gemeenschappelijke regeling met een positief advies aan de colleges voorgelegd zullen worden.

Over de volgende uitgangspunten hebben de portefeuillehouders een gedeelde visie:

- Doelstellingen OD Twente.

De OD Twente is een gezamenlijke zelfstandige uitvoeringsorganisatie van de Twentse gemeenten en de provincie Overijssel, heeft een eigen identiteit, waarvan de medewerkers worden gezien als directe collega's. De gemeenten en provincie hebben een eenduidige lijn ten aanzien van de kwaliteit op ten minste de wettelijk verplichte basistaken. Daarnaast levert de dienst aantoonbaar meer kwaliteit dan de som van de huidige organisaties samen.

- Twentse uitvoeringsnorm

Op dit moment zijn er nog verschillen in werkwijze en uitvoering van de vergunningverlening- toezicht- en handhavingstaken. De deelnemers aan de OD Twente werken een Twentse uitvoeringsnorm uit en groeien daar in de twee jaren na de start van de OD Twente langzaam gezamenlijk naar toe. De Twentse norm gaat dus in vanaf het derde jaar van de OD Twente. De OD Twente moet hiernaast na twee jaar (dus ingaande vanaf het derde jaar) een efficiencyverbetering kunnen overleggen ten aanzien van de startsituatie. Dat wil zeggen het leveren van dezelfde productie tegen lagere kosten of het leveren van meer productie tegen gelijkblijvende kosten.

- Formatie

Er zal personeel van de gemeenten en de provincie overgaan naar de omgevingsdienst. Dit is voor onze gemeente deels afhankelijk van hoever Noaberkracht en de gemeenten Dinkelland en Tubbergen gaan met het neerleggen van taken bovenop de verplichte basistaken bij de omgevingsdienst. De beschikbare formatie voor de basistaken voor Noaberkracht is wel in beeld gebracht. Hierbij is gebleken dat deze formatie aanzienlijk lager is dan de berekende benodigde formatie op basis van kengetallen. In de komende jaren zal de Twentse norm worden vastgesteld. Er bestaat een reële kans dat deze Twentse norm een hogere inzet vereist dan de huidige beschikbare formatie. Het is voor Noaberkracht daarmee ongewis of een efficiencyverbetering bij de nieuwe omgevingsdienst zal leiden tot lagere kosten bij een gelijkblijvende productie.

- Personele en/of organisatorische consequenties

Als kader voor de overgang van personeel wordt een sociaal plan opgesteld. Dit is richtinggevend voor de arbeidsrechtelijke en arbeidsvoorwaardelijke migratie. Daarnaast regelt het sociaal plan de regels voor plaatsing van de verschillende ambtenaren in hun functie in de omgevingsdienst. De ondernemingsraden / bijzondere ondernemingsraad (BOR) en het georganiseerd overleg worden hier actief bij betrokken. De formele stukken en besluiten worden op grond van de wettelijke bepalingen om advies (of instemming) voorgelegd aan de bijzondere ondernemingsraad (BOR).

- Wettelijke minimum basispakket

Bij de vorming van de netwerk-RUD is destijds gekozen voor inbreng van alle milieutaken. Voor de op te richten Omgevingsdienst is het uitgangspunt dat de deelnemers aan de OD Twente minimaal het wettelijk verplichte

basistakenpakket in brengen. Er is een algemene maatregel van bestuur in de maak, waarin staat welke taken er verplicht door de Omgevingsdienst moeten worden uitgevoerd. Niet alle milieutaken staan in dit verplichte pakket; zo zijn de kleinste, minder risicovolle bedrijven geen verplicht onderdeel van het takenpakket van de Omgevingsdienst. De individuele colleges hebben de mogelijkheid meer taken in te brengen dan het basistakenpakket. In de gemeenschappelijke regeling is de mogelijkheid hiertoe opgenomen.

- *Alleen uitvoeringstaken, geen beleidstaken*

De OD Twente houdt zich bezig met de uitvoering, niet met beleid. De OD Twente is een uitvoeringsorganisatie. Dat wil zeggen dat zij taken uitvoert ten behoeve van de deelnemende gemeenten en de provincie. De verantwoordelijkheid voor het opstellen van het VTH-beleid en de beslissingsbevoegdheid over het beleid blijft bij de individuele gemeenten en de provincie liggen, tenzij door de opdrachtgever(s) anders wordt besloten. De gemeenten en de provincie zijn en blijven het bevoegde gezag.

- *Geen delegatie van bevoegdheden*

Er is geen sprake van overdracht van bevoegdheden (delegatie). Wel kunnen er zaken gemandateerd worden aan de directeur van de Omgevingsdienst. Er zal worden gestreefd naar zoveel mogelijk uniformiteit inzake de mandatering; maar hoe ver deze mandatering reikt is aan de individuele colleges.

- *Standplaats*

De medewerkers krijgen een standplaats die centraal is gelegen, om elkaar daar te treffen, informatie uit te wisselen en elkaar te versterken. Naast deze vaste standplaats werkt een belangrijk aantal medewerkers op locatie (dus decentraal), in het veld en bij de gemeentehuizen (c.q. het provinciehuis). In eerste instantie wordt bekeken in hoeverre aansluiting op één van de huidige vestigingen bij de deelnemers als centrale standplaats voor de OD Twente een optie is.

- *Financieel*

Deze formatie staat nog niet vast. In het raadspectief van de gemeenten Dinkelland en Tubbergen voor 2018 zal de bijdrage aan Noaberkracht voor de exploitatie van de omgevingsdienst als een stelpost opgenomen worden.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Dinkelland en Tubbergen zullen beide deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling.

Bijlagen

Ontwerp gemeenschappelijke regeling (I17.016744)

Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerpraadsbesluit.

de loco-secretaris de burgemeester
E.M. Grobben I.A. Bakker

Vergadering presidium op 2017	
Besluit presidium:	<input type="checkbox"/> om advies naar commissie <input type="checkbox"/> rechtstreeks naar raad ter besluitvorming <input type="checkbox"/> naar raad ter kennisname <input type="checkbox"/> anders, namelijk:
Vergadering raadscommissie 2017	
Advies aan de raad	<input type="checkbox"/> advies akkoord te gaan met het voorstel <input type="checkbox"/> advies het voorstel af te wijzen <input type="checkbox"/> anders, namelijk: <i>bespreekstuk</i>
Opmerkingen:	
Paraaf commissiegriffier:	

Raadsbesluit

Datum: 30 mei 2017
Nummer: B
Onderwerp: Verlenen van toestemming tot het aangaan van de
gemeenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente

De raad van de gemeente Dinkelland,
gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 11 april 2017, nr. I17.013290
gelet op het advies van de commissie van 9 mei 2017;
gelet op het bepaalde in artikel 51 lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;
besluit:
toestemming te verlenen aan het college van burgemeester en wethouders tot het aangaan van de ge-
meenschappelijke regeling Omgevingsdienst Twente.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 30 mei 2017
De raadsgriffier, De voorzitter

{ROBH} {INEKEB}
mr. O.J.R.J. Huitema MPM, I.A. Bakker