

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2380
Datum vergadering: 19 december 2017
Datum voorstel: 28 november 2017
Nummer: A
Onderwerp: Vaststelling diverse belastingverordeningen voor 2018

Voorgesteld raadsbesluit

Wij stellen uw raad voor om de concept-belastingverordeningen voor 2018, zoals opgenomen in de bijlagen, vast te stellen.

Samenvatting van het voorstel

Jaarlijks stelt de gemeenteraad de belastingverordeningen met de nieuwe tarieven vast voor het komende jaar.

Aanleiding voor dit voorstel

Vaststelling van de gemeentebegroting 2018 waarbij diverse opbrengsten voor belastingen, heffingen en rechten zijn geraamd, waarvoor de bestaande tarieven en de belastingverordeningen aanpassing behoeven.

Daar waar dat op grond van wet- en regelgeving of beleid nodig is worden bij betreffende belastingen, heffingen en rechten zo veel mogelijk kostendekkende tarieven nagestreefd.

Beoogd resultaat van te nemen voorstel

Voor 2018 de juiste grondslagen te hebben voor belastingheffing.

Argumentatie

U hebt in uw vergadering van 7 november 2017 de gemeentebegroting 2018 vastgesteld. Naast de aanpassing van de OZB-tarieven, die u via een afzonderlijk voorstel worden aangeboden, is in die begroting ook rekening gehouden met andere belastingvoorstellen, die moeten leiden tot de gewenste belasting- en heffingsbaten, zoals die in de begroting 2018 zijn opgenomen. Daar waar dat op grond van wet- en regelgeving nodig is worden bij betreffende belastingen, heffingen en rechten zo veel mogelijk kostendekkende tarieven nagestreefd. In Dinkelland betreft dat de afvalstoffenheffing, de rioolheffing en de leges. Daarnaast kunnen andere ontwikkelingen aanleiding zijn voor aanpassingen c.q. vernieuwing van de belastingverordeningen, inclusief de legesverordening met bijbehorende tarieventabel. De aanleiding om de bestaande (belasting-)verordeningen aan te passen betreffen bijvoorbeeld wijzigingen in wet- en regelgeving, jurisprudentie (rechtspraak), beleid, nieuwe inzichten en/of nieuwe tarieven.

Op grond van de Gemeentewet is de bevoegdheid tot het vaststellen van belastingverordeningen voorbehouden aan de gemeenteraad. Jaarlijks stelt uw raad de lokale belastingverordeningen vast, wanneer daartoe aanleiding bestaat als hiervoor vermeld. De belastingverordeningen zijn gebaseerd op de modelverordeningen van de VNG die, daar waar nodig, worden aangepast aan de specifieke situatie van Dinkelland. Daarom worden u ten behoeve van het belastingjaar 2018 navolgende verordeningen ter vaststelling aangeboden:

de Verordening afvalstoffenheffing 2018;
de Verordening toeristenbelasting 2018;
de Legesverordening 2018 met bijbehorende tarieventabel.

De overige belastingverordeningen behoeven voor 2018 geen wijziging en daarmee blijven deze verordeningen onverkort van kracht. Het betreft de verordeningen rioolheffing, forensenbelasting, precariobelasting, en de BIZ.

Afvalstoffenheffing

De Wet milieubeheer verplicht gemeenten tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen bij elk perceel binnen de gemeente waar die huishoudelijke afvalstoffen kunnen ontstaan. De kosten, die verbonden zijn aan het beheer van de huishoudelijke afvalstoffen, mogen via een (afvalstoffen-)heffing worden verhaald op de gebruikers van de percelen ten aanzien waarvan de inzamelplicht geldt. Daarom zijn de opbrengsten niet vrij besteedbaar en mag de afvalstoffenheffing (hoogstens) kostendekkend zijn.

Op basis van de begroting 2018 bedraagt het totaal van de geraamde lasten voor het jaar 2018 € 1.270.000,- en het totaal van de geraamde baten eveneens € 1.270.000,-. Daarmee is er ten aanzien van de afvalstoffenheffing sprake van volledige kostendekkendheid. Het afvalbeleid, de burger meer bewust maken van afvalscheiding, heeft geleid tot minder restafval. Voorts heeft Twence lagere verwerkingstarieven gehanteerd, wat heeft geresulteerd in een voordeel van € 280.000,-. Om de inwoners hiervan te laten profiteren is het basistarief (vast recht) voor 2018 verlaagd. Het variabele tarief blijft ongewijzigd vanuit het beginsel: "de vervuiler betaalt". Wel is er een nieuw tarief toegevoegd voor ondergrondse containers. Deze hebben een grotere doorvoerdiameter dan de bovengrondse, zodat het aantal brengmomenten kan worden beperkt. Dat geeft het volgende beeld:

Tarieven en opbrengst afvalstoffenheffing	2017	2018
Basistarief (vast recht)	€ 100,-	€ 88,-
1 lediging restafvalcontainer (grijs) 240 liter	€ 9,20	€ 9,20
1 lediging restafvalcontainer (grijs) 140 liter	€ 5,60	€ 5,60
1 lediging bij de verzamelcontainer (bovengronds).....	€ 0,60	€ 0,60
1 lediging bij de verzamelcontainer (ondergronds).....	geen	€ 1,20

Toeristenbelasting

Deze belasting wordt op grond van artikel 224 Gemeentewet geheven ter zake van het houden van verblijf met overnachting binnen de gemeente tegen vergoeding in welke vorm dan ook door personen, die niet in de gemeentelijke 'Basisregistratie personen' (BRP) zijn opgenomen. De toeristenbelasting is een algemeen dekkingsmiddel; de heffing wordt gebaseerd op basis van aangifte.

De verordening is redactioneel op een onderdeel gewijzigd. In het kader van de harmonisatie tussen verordeningen van beide gemeenten is de omschrijving van het begrip groepsaccommodatie aangepast.

Leges

Volgens artikel 229 Gemeentewet kunnen rechten worden geheven ter zake van het genot van door of vanwege het gemeentebestuur verstrekte diensten. Deze rechten, die worden geheven ter zake van de verstrekte diensten, worden 'leges' genoemd. Rechten en daarmee ook leges, kunnen alleen worden geheven wanneer de gemeente op verzoek van een belanghebbende een prestatie verricht.

Artikel 229b Gemeentewet bepaalt, dat de tarieven zodanig moeten worden vastgesteld dat de geraamde baten niet hoger mogen zijn dan de geraamde lasten ter zake. Daarmee geldt ook voor de legestarieven dat de opbrengsten niet vrij besteedbaar zijn en dat de leges (hoogstens) kostendekkend mogen zijn.

In de rechtspraak (jurisprudentie) is bepaald dat de eis van kostendekkendheid geldt voor alle in de tarieventabel opgenomen diensten tezamen en dus niet per individuele dienst of samenhangende groep van diensten.

Zoals hierboven vermeld, hanteren wij ook bij de leges het algemene uitgangspunt van kostendekkendheid. De tarieventabel bij de legesverordening is zeer omvangrijk, gedifferentieerd en op onderdelen complex. Voor sommige onderdelen kunnen de tarieven vrijelijk vastgesteld worden, voor andere gelden wettelijke maximumtarieven en/of is de gemeente verplicht om een deel van de opbrengsten aan het rijk af te dragen, zoals onder andere bij reisdocumenten het geval is. Bij weer andere onderdelen heeft de gemeente meer vrijheid. Met de ontwikkelingen van de wettelijke tarieven is rekening gehouden. Er zijn wel een aantal redactionele aanpassingen doorgevoerd, waarvan de voornaamste zijn:

onder artikel 2 is een tweede lid toegevoegd in verband met een wijziging van de Paspoortwet. Met deze toevoeging wordt de legesbepaling voor de Nederlandse identiteitskaart voor jongeren van overeenkomstige toepassing verklaard op de vervangende Nederlandse identiteitskaart voor personen met een uitreisverbod; herzien van onderdeel 1.18.3.1 en het vervallen van onderdeel 1.18.3.2 onder hoofdstuk 18 van Titel 1. Met deze wijzigingen worden de legeskosten voor de 'medische verklaring' in verband met de aanvraag om een gehandicaptenparkeerkaart (GPK), uit de tarieventabel gehaald. Uit onderzoek is gebleken dat het aanvragen van een GPK afhankelijk kan zijn van het doorberekenen van de kosten van een medisch onderzoek. Omdat medische onderzoeken in het kader van de WMO ook niet aan de aanvragers worden doorberekend, terwijl dat meestal dezelfde doelgroep is. Ten aanzien van de kostendekkendheid geldt dat de invloed van deze wijziging minimaal is.

toevoeging aan hoofdstuk 19 van Titel 1 zodat voor het digitaal verzenden van o.a. scans ook leges gevraagd kunnen worden;

in verband met wetwijzigingen zijn onder Titel 2 de onderdelen 2.3.12 en 2.3.13 aangepast; voor het overige diverse kleine redactionele wijzigingen.

Externe communicatie

De vastgestelde belastingverordeningen worden bekend gemaakt in het elektronisch uitgegeven gemeenteblad van Dinkelland. De integrale versie van de verordeningen worden daarnaast op www.overheid.nl geplaatst.

Financiële paragraaf

In de begroting 2018 is rekening gehouden met de opbrengsten op basis van de hiervoor geadviseerde tariefsaanpassingen.

Uitvoering

n.v.t.

Evaluatie

n.v.t.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

De belastingverordeningen zijn inhoudelijk zo veel mogelijk geharmoniseerd.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

E.M. Grobben

I.A. Bakker

Raadsbesluit

Datum: 19 december 2017
Nummer: B
Onderwerp: Vaststelling diverse belastingverordeningen voor 2018

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 28 november 2017, nr 2380

Gelet op de Grondwet, Gemeentewet, Algemene wet inzake rijksbelastingen, Algemene wet bestuursrecht, Invorderingswet 1990.

gelet op het advies van de raadscommissie van 12 december 2017;

besluit:

tot vaststelling van de navolgende verordeningen:

de Verordening afvalstoffenheffing 2018;
de Verordening toeristenbelasting 2018;
de Legesverordening 2018 met bijbehorende tarieventabel.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 19 december 2017

De raadsgriffier,

De voorzitter,