

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 402218
Datum vergadering: 27 september 2022
Datum voorstel: 23 augustus 2022
Nummer: A
Onderwerp: Ontwerp Provinciaal Inpassingsplan Achter de Voort, Agelerbroek en Voltherbroek

Voorgesteld raadsbesluit

1. Om kennis te nemen van het ontwerp Provinciaal Inpassingsplan (PIP) Achter de Voort, Agelerbroek en Voltherbroek
2. Om met betrekking tot het ontwerp-PIP Achter de Voort, Agelerbroek en Voltherbroek de volgende zienswijze kenbaar te maken:
 - a. Maximale inspanning door alle betrokken partijen om de gebieden die buiten de begrenzing van Natura2000-gebied liggen niet te laten omvormen van landbouwbestemming naar natuurbestemming, maar van landbouwbestemming, naar de bestemming agrarische natuurbeheer.
 - b. Als er na de instandhoudingsperiode van 6 jaar na het uitvoeren van de inrichtingsmaatregelen nog extra maatregelen getroffen moeten worden om de Natura2000 doelen te realiseren, dan mogen die maatregelen niet ten koste gaan van de agrarische activiteiten in de nabijheid van het gebied.
 - c. Maximale inspanning door alle betrokken partijen om samen met de agrariërs te zoeken naar nieuwe ontwikkelperspectieven en financiële stromen hiervoor om deze te kunnen realiseren.

Samenvatting van het voorstel

Op basis van het ontwerp provinciaal inpassingsplan (PIP) Achter de Voort, Agelerbroek en Voltherbroek is het mogelijk de (herstel)maatregelen uit te voeren die nodig zijn om de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000- deelgebieden Agelerbroek en Voltherbroek te kunnen behalen. De Raad wordt voorgesteld een zienswijze tegen het ontwerp PIP in te dienen.

Aanleiding voor het voorstel

Het ontwerp Provinciaal Inpassingsplan (PIP) voor de Natura 2000-deelgebieden Agelerbroek en Voltherbroek (AVAV) is op 28 juni 2022 vastgesteld door Gedeputeerde Staten. Dit ontwerp PIP ligt vanaf 6 september tot en met 17 oktober 2022 ter inzage. Tijdens de periode van terinzagelegging wordt de Raad gehoord en kan de raad desgewenst een zienswijze indienen naar aanleiding van het ontwerp PIP.

Beoogd resultaat van het voorstel

Op basis van het PIP is het mogelijk de herstelmaatregelen uit te voeren voor de Natura 2000-deelgebieden Agelerbroek en Voltherbroek. De raad heeft mogelijkheden om een zienswijze in te dienen naar aanleiding van het ontwerp PIP. Provinciale Staten is uiteindelijk het bevoegde orgaan om het PIP vast te stellen.

Argumentatie

Op grond van de Wet natuurbescherming moeten Gedeputeerde Staten ervoor zorgen dat maatregelen worden getroffen als bedoeld in de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn, die nodig zijn voor de instandhoudingsdoelstellingen van de verschillende Natura 2000-gebieden. Hiervoor heeft de provincie per Natura 2000-gebied beheerplannen vastgesteld. Binnen deze beheerplannen zijn verschillende maatregelen opgenomen om de instandhoudingsdoelstellingen van deze Natura 2000-gebieden te behalen. Vervolgens zijn deze maatregelen vertaald naar een inrichtingsplan.

Het Natura 2000-gebied Achter de Voort, Agelerbroek en Voltherbroek (AVAV) bestaat uit drie deelgebieden. Voor de deelgebieden Agelerbroek en Voltherbroek is een inrichtingsplan opgesteld. Op basis van het inrichtingsplan is een ruimtelijk plan opgesteld in de vorm van een ontwerp Provinciaal Inpassingsplan (PIP). Voor het deelgebied Achter de Voort wordt een apart maatregelentraject gevolgd. Om de maatregelen in Achter de Voort uit te kunnen voeren is geen bestemmingswijziging nodig, en hoeft er voor dit deelgebied geen PIP te worden opgesteld.

De opgave in de deelgebieden Agelerbroek en Voltherbroek (AVAV) bestaat uit het herstel van vochtige alluviale bossen, eikenhaagbeukbossen en blauwgraslanden. Het grond- en oppervlaktewatersysteem heeft

hierop veel invloed. Daarnaast worden maatregelen getroffen voor de zeggekorfslak en de kamsalamander.

In de huidige situatie is met name verdroging van het gebied een probleem. Er is sprake van een situatie waar het grondwaterpeil in de zomer op veel plaatsen te snel te diep wegzakt. Ook toestroming van met meststoffen verrijkt grondwater is in sommige randzones een probleem. Daarnaast vormt overmatige stikstofdepositie een drukfactor voor de natuur in AVAV. Door de hydrologische maatregelen wordt het natuurgebied robuuster en weerbaarder tegen invloeden van buitenaf. Maar ook het weer beter verbinden van het Agelerbroek met het Voltherbroek en de specifieke ontwikkelings- en beheermaatregelen zijn belangrijk voor behoud en herstel van de aanwezige natuurwaarden. Op deze manier wordt met dit plan een grote positieve bijdrage geleverd aan het behalen van de Natura 2000-doelstellingen in dit gebied.

De maatregelen die in en nabij het Natura 2000-gebied worden genomen bestaan onder andere uit het beperken van bemesting, en het dempen, verondiepen en verleggen van watergangen om zo water langer in het gebied vast te houden. Ook worden de gebieden Agelerbroek en Voltherbroek met elkaar verbonden om zo het water goed tussen de beide gebieden te laten stromen.

De oppervlakte van het gehele Natura 2000-gebied bedraagt in totaal 324 ha. In het beheerplan zijn ook maatregelen opgenomen die buiten de begrenzing van het Natura 2000-gebied genomen moeten worden of een zodanige externe werking hebben dat zij van invloed zijn op het gebruik van gronden buiten de begrenzing. Maatregelen in de bestaande natuur binnen deze begrenzing zijn de interne maatregelen. Het plangebied omvat ook gronden binnen en buiten het Natura 2000-gebied, die nog geen natuur zijn en waar maatregelen zijn voorzien of waar als gevolg van maatregelen effecten worden verwacht. Dit zijn de externe maatregelen. Het bijbehorende gebied wordt het 'uitwerkingsgebied Ontwikkelopgave Natura 2000' genoemd.

Aanpassen begrenzing uitwerkingsgebied

Het oorspronkelijk aangewezen uitwerkingsgebied bestond uit circa 181 ha. Een aantal gebieden, die oorspronkelijk niet begrensd waren als uitwerkingsgebied blijken invloed te hebben op de te beschermen habitattypen. Dit heeft geleid tot het aanpassen van de begrenzing van de uitwerkingsgebieden. Buiten het uitwerkingsgebied krijgt 7,5 ha de bestemming 'Natuur'. De uitbreiding met 7,5 ha is noodzakelijk om de instandhoudingsdoelstellingen te kunnen halen. Het gaat om agrarische percelen, die door de korte afstand tot de habitats een risico vormen op oppervlakkige uitspoeling van voedingsstoffen en eutrofiering van de habitats. Om de risico's van oppervlakkige uitspoeling te voorkomen vanuit de zones met lokale grondwaterstromingen wordt op genoemde locaties de bemesting gestopt. De consequentie van de maatregel 'stoppen bemesting' is functieverandering van agrarisch naar natuur.

Het huidige uitwerkingsgebied beslaat 188,5 ha. Hiervan heeft circa 80 ha reeds een natuurbestemming. Met voorliggend ontwerp PIP wordt van de overige circa 108,5 ha ongeveer 48,5 ha omgezet naar de bestemming 'Natuur' en behoudt ongeveer 60 ha de agrarische functie, al dan niet met beperkingen.

Provinciaal inpassingsplan (PIP)

Een PIP regelt de bestemming en de gebruiksmogelijkheden van gronden en is de provinciale variant van een bestemmingsplan. De maatregelen uit het inrichtingsplan passen veelal niet binnen de bestemmingen. Het inrichtingsplan is daarom vertaald in een ruimtelijk plan om de uitvoering mogelijk te maken en te borgen in de vorm van het ontwerp-PIP AVAV. Het PIP beperkt zich tot die gronden waar maatregelen nodig zijn. Door de maatregelen wordt het hoofdgebruik van de gronden binnen het plangebied beperkt.

De bestemmingen 'Agrarisch-1' en 'Agrarisch-2' gelden voor gronden waar, ook na uitvoering van de maatregelen nog agrarische activiteiten kunnen en mogen plaatsvinden. Deze bestemmingen zijn min of meer ongewijzigd overgenomen uit het bestemmingsplan Buitengebied 2010. Om te voorkomen dat de hydrologische effecten van de maatregelen uit het inrichtingsplan teniet kunnen worden gedaan is het ontwateren van gronden en het onttrekken van grondwater voor agrarische doeleinden als strijdig gebruik aangemerkt. Met een omgevingsvergunning kan hiervan afgeweken worden als dat geen negatief effect veroorzaakt.

De bestemming 'Agrarisch met waarden - Grasland' is opgenomen voor gronden die, ondanks dat daar bepaalde maatregelen worden genomen, nog beperkt agrarisch kunnen worden gebruikt in de vorm van grasland. Omdat bemesting hier bijvoorbeeld niet is toegestaan, is reguliere akkerbouw niet meer aan de orde. De maatregelen die op gronden met deze bestemming nodig zijn, zien voornamelijk op de waterhuishouding, zoals een verbod op het ontwateren van gronden en op het beperken van bemesting en beweiding en een verbod op scheuren.

De bestemming 'Natuur' is toegekend aan gronden, waarop natuurontwikkeling zal plaatsvinden en die dus aan het agrarisch gebruik worden onttrokken, dan wel waar de bestaande natuurbestemming aangepast moet worden. Bemesting is uitsluitend toegestaan behorend bij het natuurpakket voor een specifiek perceel dan wel behorende bij het natuurtype dat zich op het betreffende perceel kan ontwikkelen. Verder is ontwatering verboden. In het plangebied zijn met name hydrologische maatregelen aan de orde.

De plansystematiek in het PIP sluit aan bij de plansystematiek van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2010'. In de planregels wordt bepaald dat na de uitvoering van deze PIP de betreffende gemeenteraden weer zelf bevoegd zijn om voor het plangebied regels te stellen onder de voorwaarden dat de natuurwaarden geborgd blijven.

Betrekken van de omgeving / grondeigenaren in het proces

In het gebiedsproces is de omgeving op meerdere manieren meegenomen. Alle relevante Samen werkt beter-partners zijn betrokken bij de totstandkoming van het inrichtingsplan. De omgeving is over de stand van zaken geïnformeerd via nieuwsbrieven en gebiedsbijeenkomsten. De gemeenteraad is periodiek bijgepraat via informatiebijeenkomsten met een afvaardiging van de raad. Voorafgaande aan de behandeling van het ontwerp-PIP in de raad vindt op 3 september 2022 een excursie met de raad aan het gebied plaats.

De gevolgen van de ingrepen voor behoud en versterking van de N2000 deelgebieden Agelerbroek en Voltherbroek worden/zijn in individuele gesprekken met alle grondeigenaren toegelicht. De rentmeesters zullen in de periode tot aan de terinzagelegging van het PIP ervoor zorgen dat alle grondeigenaren duidelijkheid hebben over de schadeloosstelling waar zij recht op hebben. Daarbij zal ook de mogelijke inzet van ruilgrond worden betrokken. Op het bereiken van overeenstemming is echter geen garantie te geven. Daarvoor zijn twee partijen nodig.

Zienswijzen

Voorgesteld wordt om een zienswijze tegen voorliggend ontwerp PIP in te dienen, zoals in december 2021 eveneens gedaan is tegen het ontwerp PIP 'Bergvennen en Brecklenkampse Veld'. De zienswijze richt zich met name op het belang om alle betrokken partijen goed bij het proces te betrekken en van voldoende informatie te voorzien. De volgende zienswijze zal kenbaar gemaakt worden:

- a. Maximale inspanning door alle betrokken partijen om de gebieden die buiten de begrenzing van Natura2000-gebied liggen niet te laten omvormen van landbouwbestemming naar natuurbestemming, maar van landbouwbestemming, naar de bestemming agrarische natuurbeheer.
- b. Als er na de instandhoudingsperiode van 6 jaar na het uitvoeren van de inrichtingsmaatregelen nog extra maatregelen getroffen moeten worden om de Natura2000 doelen te realiseren, dan mogen die maatregelen niet ten koste gaan van de agrarische activiteiten in de nabijheid van en het bosbeheer in het N2000-gebied.
- c. Maximale inspanning door alle betrokken partijen om samen met de grondeigenaren te zoeken naar nieuwe ontwikkelperspectieven en financiële stromen hiervoor om deze te kunnen realiseren.

Externe communicatie

Van het ontwerp PIP wordt kennisgegeven in in het gemeenteblad. Het ontwerp PIP wordt beschikbaar gesteld via de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl en www.overijssel.nl/loket/ter-inzage

Financiële paragraaf

Er zijn geen financiële consequenties. De kosten van de maatregelen en de schadeloosstelling van grondeigenaren komt voor rekening van de provincie die daarvoor budget heeft gereserveerd.

Uitvoering

Niet van toepassing.

Evaluatie

Niet van toepassing.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Niet van toepassing.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

de burgemeester

Drs. C.H.A.A. Lutikhuis

J.G.J. Joosten

Concept

Raadsbesluit

Datum: 27 september 2022

Nummer: B

Onderwerp: Ontwerp Provinciaal Inpassingsplan Achter de Voort, Agelerbroek en Voltherbroek

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 23 augustus 2022, nr. A;

gelet op het advies van de commissie Omgeving en Economie van 6 september 2022;

gelet op artikel 3.26 van de Wet ruimtelijke ordening

besluit:

1. Om kennis te nemen van het ontwerp Provinciaal Inpassingsplan (PIP) Achter de Voort, Agelerbroek en Voltherbroek
2. Om met betrekking tot het ontwerp-PIP Achter de Voort, Agelerbroek en Voltherbroek de volgende zienswijze kenbaar te maken:
 - a. Maximale inspanning door alle betrokken partijen om de gebieden die buiten de begrenzing van Natura2000-gebied liggen niet te laten omvormen van landbouwbestemming naar natuurbestemming, maar van landbouwbestemming, naar de bestemming agrarische natuurbeheer.
 - b. Als er na de instandhoudingsperiode van 6 jaar na het uitvoeren van de inrichtingsmaatregelen nog extra maatregelen getroffen moeten worden om de Natura2000 doelen te realiseren, dan mogen die maatregelen niet ten koste gaan van de agrarische activiteiten in de nabijheid van het gebied.
 - c. Maximale inspanning door alle betrokken partijen om samen met de agrariërs te zoeken naar nieuwe ontwikkelperspectieven en financiële stromen hiervoor om deze te kunnen realiseren.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 27 september 2022

De raadsgriffier,

De voorzitter,