

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 856169
Datum vergadering: 19 december 2023
Datum voorstel: 21 november 2023
Nummer: A
Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Twente

Voorgesteld raadsbesluit

1. Kennis te nemen van het ontwerp voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Twente;
2. Een zienswijze in te dienen aansluitend op de motie van de gemeenteraad van 30 mei 2023, waarin wordt aanbevolen om het platform van de Twenteraad te benutten om te komen tot een adviescommissie vanuit gemeenteraden voor advies en toezicht op Veiligheidsregio Twente.

Samenvatting van het voorstel

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (en de Gemeentewet) in werking getreden. Deze wijziging beoogt een versterking van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen. Door de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen is een wijziging van een aantal onderdelen van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Twente noodzakelijk. Deze moet plaatsvinden uiterlijk 1 juli 2024.

Het ontwerp van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Twente wordt voor wensen en bedenkingen voorgelegd aan de gemeenteraad, waarbij het college de gemeenteraad voorstelt om een zienswijze in te dienen.

Aanleiding voor het voorstel

De gemeente Dinkelland neemt deel aan de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Twente (hierna: VRT). Door een wijziging in de Wet gemeenschappelijke regelingen moet de gemeenschappelijke regeling VRT voor 1 juli 2024 worden gewijzigd.

Beoogd resultaat van het voorstel

Met het voorstel krijgt de gemeenteraad de kans om op te komen voor de gemeentelijke belangen binnen de gemeenschappelijke regeling VRT voordat deze wordt vastgesteld door het algemeen bestuur van VRT.

Argumentatie

Op 1 juli 2022 is een wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (en de Gemeentewet) in werking getreden. Deze wetswijziging beoogt een versterking van de democratische legitimatie van de gemeenschappelijke regelingen. Zo versterkt de wetswijziging de positie van de gemeenteraden bij besluitvorming en de controlerende rol in gemeenschappelijke regelingen door hen meer inspraak te geven bij het treffen van gemeenschappelijke regelingen en bij het nemen van besluiten door de besturen daarvan. De wet moet uiterlijk 1 juli 2024 zijn geïmplementeerd in de gemeenschappelijke regelingen. Door deze wetswijziging is een wijziging van een aantal onderdelen van de gemeenschappelijke regeling VRT noodzakelijk.

Belangrijkste wijzigingen:

- a. Zienswijze procedure: nieuw artikel 22 ten gevolge van wettelijke verplichting.
Volgens de wet moet worden opgenomen bij welke besluiten van het AB gemeenteraden een zienswijze kunnen geven. De volgende besluiten zijn opgenomen:
 - het regionaal beleidsplan inclusief het regionaal risicoprofiel en regionaal dekkingsplan brandweer. Het regionaal beleidsplan is een wettelijk verplicht document dat VRT elke vier jaren opstelt en geldt als de basis van het werk voor die vier jaren. Daarom is het logisch om juist dit document aan de gemeenteraden voor te leggen voor een zienswijze. Met het opnemen in de GR ligt die afspraak vast.
 - een wijziging van de vastgestelde begroting voor zover het wijzigingen betreft die voor de gemeenten niet budgettair neutraal zijn.
 - Indien het een besluit betreft waarvan een meerderheid van de raden van de deelnemende gemeenten hierom verzoekt. Deze laatste bepaling (lid 1 sub c) is overeenkomstig het model van de werkgroep

organisatierecht.

Voor wat betreft de termijnen, de wettelijke minimumtermijn bedraagt 8 weken, in het voorstel wordt hiervan afgeweken en is een termijn van minimaal 12 weken opgenomen om de raden meer tijd te geven om een zienswijze op te stellen.

b. **Inspraak:** nieuw is artikel 23 ten gevolge van wettelijke verplichting om een artikel over participatie van ingezetenen op te nemen. Er is geen wettelijke verplichting om participatie/ inspraak mogelijk te maken echter deze wens is in de regio wel geuit tijdens de kennissessie WGR Twenteraad. Hiermee is gehoor gegeven aan deze wens.

c. **Artikel 26 lid 2.** Nieuw is een uitbreiding van inspraak van de raden door middel van een wensen en bedenkingenprocedure in het geval van oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen.

d. **Wijziging in de planning en control cyclus;** artikelen 29, 30 en 31 zijn nieuw. In de planning en control cyclus is een aantal wijzigingen doorgevoerd, die erop gericht is de invloed van de gemeenteraden te versterken. Vanuit de ambtelijke werkgroep gemeente en financials is een proces ontwerpbegrotingen gemaakt en aangeboden. Overeenkomstig de op Twents niveau afgesproken werkwijze ziet de P&C cyclus eruit zoals in hoofdstuk 10 van de ontwerpregeling is opgenomen.

e. **Bepaling toe- en uittreding:** artikel 33 is nieuw. De Wgr schrijft voor dat in de GR regels worden opgenomen over het toe- en uittreden tot of uit de regeling. VRT is een verplichte gemeenschappelijke regeling voor de 14 gemeenten in de regio. Pas als de Wet veiligheidsregio's wordt aangepast is toe- of uittreding mogelijk. Dit ligt niet voor de hand, daarom was deze bepaling tot op heden niet verder uitgewerkt. Deze voorgestelde bepaling is overeenkomstig het model van de werkgroep organisatierecht m.b.t. uittreding en wordt in de ontwerpregeling ook voorgesteld met betrekking tot toetreding.

f. **Opheffing:** artikel 35 is nieuw. Dit is overeenkomstig het model van de werkgroep organisatierecht.

g. **Evaluatie:** artikel 37 is nieuw. Nieuwe wettelijke verplichting volgens de gewijzigde Wgr om een bepaling over evaluatie in de regeling op te nemen. De voorgestelde tekst is overeenkomstig de landelijke modelregeling juristen veiligheidsregio's.

Motie gemeenteraad

Op 30 mei 2023 heeft de gemeenteraad van Dinkelland unaniem de motie aangenomen om, in het kader van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regeling, de Twenteraad in te stellen als het platform voor een gemeenschappelijke adviescommissie rondom de gemeenschappelijke regelingen, waaronder Veiligheidsregio Twente. Om de overwegingen binnen deze motie kenbaar te maken aan het Algemeen en Dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Twente kan de gemeenteraad deze overwegingen opnemen in een zienswijze op het ontwerp van de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Twente.

Participatie samenleving

Niet van toepassing

Externe communicatie

Eventuele zienswijzen van de gemeenteraad worden uiterlijk 9 januari 2024 gecommuniceerd richting het Dagelijks en Algemeen bestuur van Veiligheidsregio Twente.

Financiële paragraaf

Niet van toepassing

Uitvoering

De procedure tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling kent vijf stappen:

1. Het algemeen bestuur stuurt een ontwerpregeling naar de colleges toe, om aan de raden aan te bieden. Deze stap is nu gezet.
2. De colleges leggen de ontwerpregeling aan hun raden voor. De raden kunnen een zienswijze op het ontwerp aan hun college geven.
3. De colleges geven de zienswijzen door aan de VRT. Eventuele zienswijzen worden verwerkt door de gemeenschappelijke regeling.
4. De bijgewerkte regeling komt wederom in het algemeen bestuur aan de orde en gaat daarna ter

goedkeuring naar de raden toe (13 weken termijn). De colleges leggen de regeling ter goedkeuring aan de raden voor. De raden geven aan het college goedkeuring om de gewijzigde regeling aan te gaan.
5. Na besluitvorming door de colleges wordt de balans opgemaakt en geconstateerd of voldoende colleges de regeling zijn aangegaan. De regeling wordt vervolgens formeel gepubliceerd (inwerkingtreding in principe 1 juli 2024).

Evaluatie

Niet van toepassing

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Eenzelfde voorstel ligt voor bij de gemeenteraad van Tubbergen

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

drs. C.H.A.A. Luttkhuis

de burgemeester

J.G.J. Joosten

Raadsbesluit

Datum: 19 december 2023
Nummer: B
Onderwerp: Wijziging Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio Twente

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 21 november 2023, nr. A;

gelet op het advies van de commissie Sociaal Domein en Bestuur van 12 december 2023;

De gewijzigde Wet Gemeenschappelijke Regelingen (WGR)

besluit:

1. Kennis te nemen van het ontwerp voor de gewijzigde gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Twente;
2. Een zienswijze in te dienen aansluitend op de motie van de gemeenteraad van 30 mei 2023, waarin wordt aanbevolen om het platform van de Twenteraad te benutten om te komen tot een adviescommissie vanuit gemeenteraden voor advies en toezicht op Veiligheidsregio Twente.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 19 december 2023

De raadsgriffier,

De voorzitter,