

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 869855
Datum vergadering: 30 januari 2024
Datum voorstel: 19 december 2023
Nummer: A
Onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regeling SamenTwente

Voorgesteld raadsbesluit

1. In te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling SamenTwente.
2. Het aangaan van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling SamenTwente goed te keuren.

Samenvatting van het voorstel

De Gemeenschappelijke Regeling SamenTwente (GR SamenTwente) is een samenwerkingsverband van de veertien Twentse gemeenten. Het algemeen bestuur van SamenTwente heeft alle deelnemers een brief gestuurd met het voorstel de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling (GR) goed te keuren naar aanleiding van de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr).

De gemeenteraad heeft op 26 september 2023 een eerdere versie ontvangen en een zienswijze ingediend ten aanzien van de concept aanpassing. Nu ligt de gewijzigde gemeenschappelijke regeling SamenTwente voor ter besluitvorming van het college van burgemeester en wethouders met als opschortende voorwaarde de goedkeuring van de gemeenteraad.

Aanleiding voor het voorstel

De gemeenschappelijke regelingen moeten voor 1 juli 2024 de teksten van hun regeling hebben aangepast vanwege de nieuwe wetgeving. Zo moeten bepalingen worden opgenomen over inspraak, evaluatie en voorwaarden voor uittreding. Facultatief is de keuze van raden (unaniem) om een gezamenlijke adviescommissie te willen instellen. Procesmatig dient de gewijzigde regeling door twee fases te gaan: ten eerste, de concept regeling ter zienswijze naar de raden en ten tweede, de definitieve regeling vanuit het algemeen bestuur naar de colleges ter besluitvorming. In deze besluitvorming is de goedkeuring van de raden een opschortende voorwaarde. De eerste fase is afgerond. We zitten nu in fase twee.

Beoogd resultaat van het voorstel

Aanpassing van de huidige GR SamenTwente om de GR in lijn te brengen met de eisen die worden gesteld door de per 1 januari 2022 gewijzigde wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr). Doelstelling van die wijzigingen is dat uw raad meer instrumenten in handen heeft om kaders te stellen en te controleren.

Argumentatie

1. De wijzigingen die doorgevoerd zijn komen voort uit zienswijzen van gemeenteraden en ambtshalve wijzigingen.

In de bijlagen bij dit raadsvoorstel kunt u precies zien welke wijzigingen er doorgevoerd zijn. Op hoofdlijnen bestaan de wijzigingen uit (zie ook de bijlagen):

- Aanscherping artikel 8 vierde lid. Dit artikel verwijst naar de uittreding van een deelnemer en de mate waarin de kosten hiervoor gecompenseerd worden.
- Toelichting op artikel 3.2 is aangescherpt. Daarin wordt beschreven dat het bestuur van een gemeenschappelijke regeling niet kan beslissen over taken die bij een centrumgemeente zijn belegd.
- Er zijn ambtshalve wijzigingen doorgevoerd. Hierin gaat het voornamelijk over redactionele en tekstuele wijzigingen van de tekst van de regeling en de toelichting. Daarnaast is de toelichting omwille van de leesbaarheid uit de ontwerp GR gehaald en als aparte bijlage toegevoegd. De wijzigingen zijn te zien in de bijlagen.
- Er is een artikel 'geheimhouding' toegevoegd. In de gemeenschappelijke regeling worden nu dezelfde regels als bij gemeenten gehanteerd.
- Tijdens deze procedure is het inkoopproces rondom Jeugdhulp 2025 vanuit OZJT (Organisatie voor Zorg en Jeugdhulp Twente) doorgegaan. Om aan te sluiten op de actuele stand van zaken is de

toelichtende tekst bij het OZJT gewijzigd.

- De term werkprogramma is gewijzigd. In de bestaande regeling was al vastgelegd dat SamenTwente een vierjaarlijks werkprogramma heeft. In het proces om te komen tot een nieuw werkprogramma, is gemerkt dat de term “werkprogramma” onvoldoende recht doet aan wat dit programma beoogt. Daarom is de term “werkprogramma” in het voorstel gewijzigd naar “strategisch programma” en wordt beter beschreven wat daarmee wordt bedoeld.

1.1 Zienswijze van de gemeenteraad van Dinkelland niet meegenomen in de wijziging

De door de gemeenteraad ingediende zienswijze is niet in de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling SamenTwente (GR SamenTwente) opgenomen. Het argument om deze wijziging niet op te nemen is door het dagelijks bestuur van SamenTwente als volgt geformuleerd: *"Het voorstel is om deze zienswijzen niet op te nemen. Het instellen van een adviescommissie gebeurt op voorstel van de raden van de deelnemende gemeenten gezamenlijk. De wijze waarop dit voorstel van de raden tot stand komt, is ook aan de raden gezamenlijk. Als de gezamenlijke raden daarom verzoeken, zal het algemeen bestuur een adviescommissie instellen, volgens artikel 24a van de wet."*

Deze zienswijze kwam voort uit een unanieme motie van de gemeenteraad van 30 mei 2023, om het platform van de Twenteraad te benutten om te komen tot een adviescommissie vanuit gemeenteraden voor advies en toezicht op SamenTwente. De gemeenteraden van Dinkelland, Tubbergen en Borne hebben deze zienswijze ingebracht. Zoals het dagelijks bestuur van SamenTwente aangeeft, staat het de gemeenteraden nog vrij om contact te leggen met de andere elf gemeenteraden om een adviescommissie in te stellen bij SamenTwente.

2. Goedkeuring van de gemeenteraad is noodzakelijk op grond van de Wgr.

Het wijzigen van een gemeenschappelijke regeling wordt voor de wet gelijkgesteld met het treffen van een gemeenschappelijke regeling en daarom is goedkeuring nodig van de gemeenteraad om over te gaan tot wijziging en het aangaan van de gewijzigde regeling door het college.

Weigering van goedkeuring door de gemeenteraad kan alleen op grond van strijd met het recht of strijd met het algemeen belang. Deze toetsing dient terughoudend te zijn. Het moet dan wel gaan om zwaarwegende bezwaren. Er is voor de gemeenteraad echter geen aanleiding om geen goedkeuring te geven, omdat het hier een technische wijziging betreft en geen beleidsinhoudelijke implicaties heeft. Aan de goedkeuring mogen ook geen voorwaarden worden verbonden.

Participatie samenleving

Zoals in de ontwerp gemeenschappelijke regeling SamenTwente 2024 staat beschreven: Artikel 3.2.7 *"Bij de totstandkoming van beleid kan aan ingezetenen van de deelnemende gemeenten en belanghebbenden inspraak worden verleend. Hiertoe stelt het algemeen bestuur een verordening vast."*

Externe communicatie

Uiterlijk 1 april, nadat alle colleges hebben ingestemd met de wijziging, zal de gemeenschappelijke regeling SamenTwente de gewijzigde regeling publiceren op overheid.nl.

Financiële paragraaf

In de toelichting op de ontwerp gemeenschappelijke regeling SamenTwente 2024 staat onderstaand beschreven rondom de Planning & Control (P&C) cyclus van SamenTwente.

Overeenkomstig de op Twents niveau afgesproken werkwijze ziet de P&C cyclus van SamenTwente er als volgt uit:

- SamenTwente stuurt vóór 15 januari een kadernota aan de deelnemers. De nota gaat informatief naar de gemeenteraden. In de kadernota worden de algemene financiële en beleidsmatige kaders opgenomen. De kadernota is in compacte vorm en op hoofdlijn.
- SamenTwente stuurt vóór 8 april (in de 1e week van april) de ontwerpbegroting aan de gemeenteraden. Gemeenteraden hebben vervolgens 12 weken na de 1e week van april de gelegenheid een zienswijze over de ontwerpbegroting in te dienen bij het dagelijks bestuur.
- Het dagelijks bestuur geeft de gemeenteraden medio juni – medio juli een schriftelijke reactie op de ingekomen zienswijzen en legt vervolgens de begroting inclusief zienswijzen aan het algemeen bestuur voor om definitief vast te stellen. De begrotingsvergadering van het algemeen bestuur wordt ingepland direct voor of na het zomerreces.

Uitvoering

Nadat de gemeenteraad de gewijzigde GR heeft goedgekeurd wordt het besluit gecommuniceerd naar SamenTwente. Het procesdoel is om op 1 april 2024 de gemeenschappelijke regeling in te laten gaan en op 1 juli 2024 de werkprocessen op de nieuwe regeling aangepast te hebben.

Evaluatie

In het jaar voorafgaande aan de reguliere gemeenteraadsverkiezingen wordt de regeling geëvalueerd. Hierbij krijgen de gemeenteraden de gelegenheid om hun wensen en bedenkingen door middel van een zienswijze over de evaluatie naar voren te brengen.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Eenzelfde voorstel ligt voor bij de gemeenteraad van Tubbergen.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de secretaris

drs. C.H.A.A. Luttkhuis

de burgemeester

J.G.J. Joosten

Raadsbesluit

Datum: 30 januari 2024
Nummer: B
Onderwerp: Wijziging gemeenschappelijke regeling SamenTwente

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 19 december 2023, nr. A;

gelet op het advies van de commissie Sociaal Domein en Bestuur van 16 januari 2024;

Gelet op de wijziging van de Wet Gemeenschappelijke Regelingen.

besluit:

1. In te stemmen met de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling SamenTwente.
2. Het aangaan van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling SamenTwente goed te keuren.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 30 januari 2024

De raadsgriffier,

De voorzitter,