

Raadsvoorstel

Raadsvergadering: 19 maart 2013

Aan de raad

Agendanummer:

Afdeling: Griffie

Denekamp, 19 februari 2013

Onderwerp: Nieuwe invulling rekenkamerfunctie

Voorstel

1. vast te stellen de Verordening op de rekenkamercommissie gemeente Dinkelland 2013;
2. vast te stellen het Onderzoeksprotocol rekenkamercommissie gemeente Dinkelland 2013;
3. het jaarlijkse budget voor uitvoering van de rekenkamerfunctie vast te stellen op € 5.000;

Overwegingen

Elke gemeente heeft (sinds 1 januari 2006) de wettelijke plicht invulling te geven aan de rekenkamerfunctie, ter versterking van de controlerende rol van de raad. De raad van Dinkelland heeft in 2005 besloten, met toepassing van artikel 81oa van de Gemeentewet, inhoud te geven aan de rekenkamerfunctie door het instellen van een rekenkamercommissie. Gekozen is toen voor een zogenaamde gemengde commissie, bestaande uit externe leden (voorzitter en lid-onderzoeker) en interne leden (raadsleden). De rekenkamercommissie had verder als bijzondere eigenschap dat gedurende de periode 2006-2012 voor wat betreft de externe leden sprake was van een personele unie met de buurgemeenten Lossen, Oldenzaal en Tubbergen. Bij elk van de vier genoemde gemeenten hadden dezelfde externe leden zitting in de rekenkamercommissie.

Uw raad heeft op 28 juni 2011, bij de vaststelling van het Raadsplan 2012 besloten de rekenkamercommissie in haar huidige vorm af te schaffen en daartegenover ingaande 2012 een besparing van € 26.000 (het gehele rekenkamerbudget) in te boeken. De besparing is in 2012 nog niet geheel geëffectueerd. De benoemingsperiode van de zittende voorzitter en het externe lid eindigde op 1 juni 2012. Tevens is in 2012 nog een onderzoek afgerond. Het jaar 2012 kende dus nog een aantal financiële verplichtingen.

Het presidium heeft van uw raad de opdracht gekregen met een voorstel te komen tot een alternatieve invulling van de wettelijk verplichte rekenkamerfunctie, zodanig dat de kosten en de inspanningen op een zodanig peil komen te liggen dat de ingeboekte besparing van € 26.000 zo dicht mogelijk benadert.

Het presidium heeft de uitvoering van deze opdracht ter hand genomen en komt na studie en onderzoek tot de volgende bevindingen.

-af te wachten is nog hoe de huidige regering om zal gaan met de wettelijk verplichte rekenkamerfunctie en of zij gevoelig zal zijn voor de veelgehoorde roep in gemeenteland om het verplichtende karakter eraf te halen; de minister van BZK ziet er vooralsnog op toe dat gemeenten in elk geval op een minimaal-verantwoorde wijze invulling geven aan de verplichte rekenkamerfunctie; gemeenten moeten aantoonbaar een instrument en een substantieel budget beschikbaar hebben om rekenkameronderzoek te kunnen doen;

-als reëel minimum (ook in de ogen van de minister van BZK) kan voor een gemeente van onze omvang worden uitgegaan van een jaarlijks rekenkamerbudget van € 5.000; daarmee is er per raadsperiode € 20.000 beschikbaar, wat de raad (afgezien van de ambitie en de wil daartoe) de mogelijkheid biedt per raadsperiode een tweetal onderzoeken van gemiddelde omvang, met inschakeling van externe deskundigheid, te doen uitvoeren;

-een interne rekenkamercommissie, bestaande uit raadsleden, die uitsluitend in actie komt als in overleg met de raad wordt besloten tot een concreet rekenkameronderzoek is de meest goedkope invulling van de rekenkamerfunctie; de apparaatskosten van een dergelijke commissie zullen laag zijn.

De bevindingen van het presidium zijn vertaald in de u ter vaststelling aangeboden verordening op de rekenkamercommissie 2013 en het bijbehorende onderzoeksprotocol 2013.

De ontwikkelingen in Tubbergen

Ook bij onze samenwerkingspartner Tubbergen is sprake van ontwikkelingen rondom de rekenkamercommissie. Net als in Dinkelland zijn de voorzitter en het externe lid van de commissie per 1 juni 2012 afgetreden. De raad van Tubbergen heeft besloten tot een verlaging van het bestaande rekenkamerbudget van nu € 21.000 tot € 11.000.

De ontwerp-verordening en het ontwerp-onderzoeksprotocol dat wij ter vaststelling aan uw raad voorleggen is gelijkloidend aan de desbetreffende documenten die aan de raad van Tubbergen worden voorgelegd. Daarmee wordt uitvoering gegeven aan de beoogde harmonisatie van beleid tussen de samenwerkende gemeenten. De redactie van de verordening en het onderzoeksprotocol is echter zodanig gekozen dat er voor beide raden voldoende vrije ruimte bestaat om het rekenkamerwerk naar eigen inzicht vorm en inhoud te geven.

Mogelijke toekomstige samenwerking in NOT-verband

Nu aan de samenwerking in NOT-verband een einde is gekomen is het voor elk van de vier gemeenten (Oldenzaal, Losser, Tubbergen en Dinkelland) noodzakelijk de vormgeving van de gemeentelijke rekenkamerfunctie te herzien en de regelgeving te actualiseren. Dit voorstel voorziet in de bedoelde herziening en actualisering voor wat betreft de Dinkellandse rekenkamerfunctie. Vanuit de gemeenten Oldenzaal en Losser is de wens geuit om in de naaste toekomst te onderzoeken of de vormgeving van een externe NOT-rekenkamercommissie, waarin de vier NOT-gemeenten gezamenlijk deelnemen, wenselijk is en voordelen oplevert. Ons presidium en het presidium van Tubbergen hebben uitgesproken positief te staan tegenover een dergelijk onderzoek, zonder ons overigens te binden aan de uitkomsten daarvan. Los van dit onderzoek lijkt het ons zinvol om in 2015 de nu vast te stellen verordening en de daaruit volgende nieuwe werkwijze aan een evaluatie te onderwerpen.

Financiën

Het presidium stelt voor het jaarlijkse budget voor uitvoering van de rekenkamerfunctie nieuwe stijl vast te stellen op € 5.000. Dat betekent dat de reeds ingeboekte besparing ad € 26.000 niet gerealiseerd wordt en in plaats daarvan € 21.000 zal bedragen. Dit tekort zal op andere wijze moeten worden gecompenseerd.

Het presidium van de raad van Dinkelland

De griffier,

De voorzitter,

Mr. O.J.R.J. Huitema

Mr. R.S. Cazemier