

Beleidsregels boeteoplegging WWB, IOAW en IOAZ gemeente Dinkelland 2013

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dinkelland;

gelet op de Wet werk en bijstand, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, de Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving en de Algemene wet bestuursrecht;

overwegende dat:

- a. in de Wet werk en bijstand, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, met betrekking tot de verplichte oplegging van een boete bij schending van de inlichtingenplicht, bepalingen zijn opgenomen die het college de beleidsvrijheid geven:
 - af te zien van het opleggen van een boete, indien en voor zover de inlichtingenplicht is geschonden, maar daardoor niet ten onrechte of tot een te hoog bedrag een uitkering is verleend of voortgezet;
 - een op te leggen boete te verlagen, indien en voor zover sprake is van verminderde verwijtbaarheid;
- b. het college gebruik van deze beleidsvrijheid wenst te maken;
- c. gelet hierop door het college, op basis en met inachtneming van de desbetreffende bepalingen in de Wet werk en bijstand, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, nadere beleidsregels met betrekking tot de oplegging van boetes in het kader van de deze wetten dienen te worden vastgesteld;

besluit

vast te stellen de navolgende

Beleidsregels boeteoplegging WWB, IOAW en IOAZ gemeente Dinkelland 2013.

Artikel 1 Begrippen

Alle begrippen die in deze beleidsregels worden gebruikt en die niet nader worden omschreven, hebben dezelfde betekenis als in de Wet werk en bijstand (WWB), de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW), de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) en de Algemene wet bestuursrecht. Onder belanghebbende wordt in het kader van de toepassing van deze beleidsregels begrepen 'de persoon wiens belang rechtstreeks bij een besluit op grond van deze beleidsregels is betrokken'.

Artikel 2 Waarschuwing

1. Indien en voor zover een schending van de inlichtingenplicht door belanghebbende niet heeft geleid tot het ten onrechte of tot een te hoog bedrag verlenen van uitkering op grond van de WWB, IOAW of IOAZ, wordt geen boete opgelegd als bedoeld in de WWB, IOAW en IOAZ, maar wordt volstaan met een schriftelijke waarschuwing aan belanghebbende.
2. In afwijking van het eerste lid wordt een boete opgelegd indien en voor zover:
 - a. er een gegronde vermoeden bestaat dat de belanghebbende de inlichtingenplicht opzettelijk niet, niet tijdig of niet behoorlijk is nagekomen;
 - b. het niet, niet tijdig of niet behoorlijk nakomen van de inlichtingenplicht, zonder dat dit heeft geleid tot het ten onrechte of tot een te hoog bedrag verlenen van uitkering op grond van de WWB, IOAW of IOAZ, plaatsvindt binnen twee jaar nadat aan belanghebbende een schriftelijke waarschuwing of een boete is gegeven, als gevolg van het door belanghebbende niet, niet tijdig of niet behoorlijk nakomen van de inlichtingenplicht als bedoeld in de WWB, de IOAW of de IOAZ.

Artikel 3 Verminderde verwijtbaarheid

1. Het aan belanghebbende op grond van het bepaalde in de WWB, IOAW en IOAZ op te leggen boetebedrag wordt in beginsel met 50% verlaagd, indien en voor zover sprake is van verminderde verwijtbaarheid.
2. Van verminderde verwijtbaarheid is in ieder geval sprake indien en voor zover belanghebbende, in de periode waarin de inlichtingen door hem juist, tijdig en volledig verstrekt hadden moeten worden:
 - a. in onvoorziene en ongewenste omstandigheden verkeerde, die niet tot het normale levenspatroon van belanghebbende behoren en die hem weliswaar niet in de feitelijke onmogelijkheid brachten om aan de inlichtingenplicht als bedoeld in de WWB, de IOAW of de IOAZ te voldoen, maar die emotioneel zo ontwrichtend waren dat hem niet volledig valt toe te rekenen dat hij de inlichtingenplicht in de desbetreffende periode niet, niet tijdig of niet behoorlijk is nagekomen;
 - b. in een zodanige geestelijke toestand verkeerde, dat hem het niet, niet tijdig of niet behoorlijk nakomen van de inlichtingenplicht als bedoeld in de WWB, de IOAW of de IOAZ niet volledig valt aan te rekenen; of
 - c. een wijziging van omstandigheden niet onverwijld heeft gemeld of inlichtingen niet tijdig, onjuist of onvolledig heeft verstrekt, maar uit eigen beweging alsnog de inlichtingen tijdig, juist of volledig heeft verstrekt voordat de verwijtbare gedraging is geconstateerd, tenzij belanghebbende de inlichtingen in het kader van het toezicht op de naleving van een inlichtingenplicht en, op grond hiervan, op verzoek van het toezichthoudend orgaan, alsnog heeft verstrekt.

Artikel 4 Dringende redenen

Van het opleggen van een op grond van het bepaalde in de WWB, IOAW en IOAZ op te leggen boete wordt afgezien indien daarvoor dringende redenen aanwezig zijn.

Artikel 5 Citeertitel

Deze beleidsregels worden aangehaald als: 'Beleidsregels boeteoplegging WWB, IOAW en IOAZ gemeente Dinkelland 2013'.

Artikel 6 Inwerkingtreding

Deze beleidsregels treden in werking met ingang van de dag na de bekendmaking daarvan.

Aldus vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders in de vergadering van 28 mei 2013.

De secretaris,

De burgemeester,

Drs. A.B.A.M. Damer

Mr. R.S. Cazemier

Toelichting Beleidsregels boeteoplegging WWB, IOAW en IOAZ gemeente Dinkelland 2013

A. Algemeen

Op grond van de inwerkingtreding per 1 januari 2013 van de Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving, dient het college per deze datum boetes in het kader van de Wet werk en bijstand (WWB), de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijke arbeidsongeschikte werknemers (IOAW) en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ) op te leggen, indien sprake is van schending van de inlichtingenverplichting.

Voor 1 januari 2013 kon een schending van de inlichtingenverplichting, net als het niet voldoen aan andere verplichtingen op grond van de WWB, IOAW of IOAZ, door het college worden bestraft met een verlaging (afstemming) van de uitkering.

Per 1 januari 2013 is het college verplicht een boete op te leggen bij het niet of niet behoorlijk nakomen van de inlichtingenplicht.

In de WWB, IOAW en IOAZ zijn, met betrekking tot deze verplichte oplegging van een boete bij schending van de inlichtingenplicht, ook bepalingen opgenomen die het college de beleidsvrijheid geven:

- af te zien van het opleggen van een boete, indien en voor zover de inlichtingenplicht is geschonden, maar daardoor niet ten onrechte of tot een te hoog bedrag een uitkering is verleend of voortgezet;
- een op te leggen boete te verlagen, indien en voor zover sprake is van verminderde verwijtbaarheid.

De onderhavige beleidsregels voorzien in deze beleidsvrijheid.

B. Artikelsgewijs

Artikel 1 Begrippen

Behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 2 Waarschuwing

In het eerste lid is vastgelegd dat het college in beginsel geen boete oplegt, indien en voor zover een schending van de inlichtingenplicht door belanghebbende niet heeft geleid tot het ten onrechte of tot een te hoog bedrag verlenen van uitkering op grond van de WWB, IOAW of IOAZ.

In het tweede lid is bepaald in welke situaties het college, in afwijking van het eerste lid, wel een boete oplegt. De recidiveperiode van twee jaar na een eerdere waarschuwing staat in de wet. Op grond van het gestelde onder b van dit artikel is recidive in het kader van deze beleidsregels niet alleen van toepassing bij een eerdere waarschuwing, maar ook bij een eerder opgelegde boete. Immers, niet alleen bij een waarschuwing, maar ook bij een boeteoplegging wordt de belanghebbende gewaarschuwd aangaande de gevolgen van een herhaling van een verwijtbare gedraging binnen twee jaar na de eerste verwijtbare gedraging.

Artikel 3 Verminderde verwijtbaarheid

Er zijn verschillende vormen van verwijtbaarheid. In deze beleidsregels is, in overeenstemming met het bepaalde in artikel 18a, zevende lid, onder a van de WWB en artikel 20a, zevende lid, onder a van de IOAW en IOAZ, uitsluitend gekozen voor één vorm van verwijtbaarheid: 'verminderde verwijtbaarheid'. Indien en voor zover hiervan sprake is, wordt het aan belanghebbende op te leggen boetebedrag, op grond van het bepaalde in het eerste lid, in beginsel met 50% verlaagd. 'In beginsel' houdt in dat hiervan in individuele situaties gemotiveerd kan worden afgeweken.

De in het tweede lid vermelde omstandigheden, waarbij in ieder geval sprake is van verminderde verwijtbaarheid, zijn gebaseerd op de omstandigheden zoals deze worden genoemd in artikel 2a van het Boetebesluit sociale zekerheidswetten.

Onder 'onverwijld' zoals vermeld bij het tweede lid, onder c dient in het kader van de uitvoering van dit artikel te worden verstaan: bij het eerstvolgende mutatieformulier of, indien dit niet van toepassing is, vóór de eerste van de maand volgend op de maand waarin de wijziging van omstandigheden zich heeft voorgedaan.

In situaties van verminderde verwijtbaarheid waarin dit artikel niet voorziet, is maatwerk mogelijk op basis van een op de individuele situatie afgestemde motivering, waaruit de verminderde verwijtbaarheid onderbouwd blijkt.

Artikel 4 Dringende redenen

In artikel 18a, zevende lid, onder b van de WWB en artikel 20a, zevende lid, onder b van de IOAW en IOAZ is bepaald dat het college kan afzien van het opleggen van een boete indien daarvoor dringende redenen aanwezig zijn.

In dit artikel wordt hieraan invulling gegeven. Wat dringende redenen zijn, is afhankelijk van de concrete, individuele situatie en kan dus niet op voorhand worden vastgelegd. Uit de op de individuele situatie afgestemde motivering dienen de dringende redenen, die aanleiding geven tot het afzien van de bestuurlijke boete, onderbouwd te blijken.

Artikel 5 Citeertitel

Behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 6 Inwerkingtreding

Behoeft geen nadere toelichting.