

## Beleidsregels terugvordering inkomensvoorzieningen gemeente Dinkelland 2013

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dinkelland;

gelet op:

- a. artikel 54, derde en vierde lid, 58, tweede lid en artikel 59 van de Wet werk en bijstand;
- b. artikel 17, derde en vierde lid, artikel 25, tweede lid en artikel 26 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers;
- c. artikel 17, derde en vierde lid, artikel 25, tweede lid en artikel 26 van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen;
- d. artikel 4.81, artikel 4.82, artikel 4.83 en artikel 4.84 (Titel 4.3) van de Algemene wet bestuursrecht;
- e. de Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving;

overwegende dat:

- a. in de Wet werk en bijstand, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, met betrekking tot de terugvordering van inkomensvoorzieningen (verleende uitkeringen en toeslagen), bepalingen zijn opgenomen die het college de beleidsvrijheid geven hieraan nadere invulling te geven;
- b. het college gebruik van deze beleidsvrijheid wenst te maken;
- c. gelet hierop door het college, op basis en met inachtneming van de desbetreffende bepalingen in de Wet werk en bijstand, de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen, nadere beleidsregels met betrekking tot de terugvordering van inkomensvoorzieningen (verleende uitkeringen en toeslagen) in het kader van de deze wetten dienen te worden vastgesteld;

### besluit

vast te stellen de 'Beleidsregels terugvordering inkomensvoorzieningen gemeente Dinkelland 2013'.

## HOOFDSTUK 1 Algemene bepalingen

### Artikel 1 Algemeen

1. Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dinkelland (het college) maakt gebruik van de bevoegdheid tot herziening of intrekking van een besluit tot toekenning van bijstand als bedoeld in artikel 54, derde en vierde lid van de Wet werk en bijstand (WWB) en artikel 17, derde en vierde lid van de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte werkloze werknemers (IOAW) en de Wet inkomensvoorziening oudere en gedeeltelijk arbeidsongeschikte gewezen zelfstandigen (IOAZ). Het college kan van deze bevoegdheid afzien, indien het college daarvoor dringende redenen aanwezig acht.
2. Het college maakt gebruik van de bevoegdheid tot terugvordering van de kosten van bijstand als bedoeld in artikel 58, tweede lid en artikel 59 van de WWB en van de uitkering als bedoeld in artikel 25, tweede lid en artikel 26 van de IOAW en IOAZ. Het college kan van deze bevoegdheid afzien, indien het college daarvoor dringende redenen aanwezig acht.

### Artikel 2 Afzien van terugvordering

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 1 ziet het college af van terugvordering indien:
  - a. het een terugvordering als bedoeld in artikel 1, tweede lid betreft en het terug te vorderen bedrag per vordering lager is dan € 150,00;
  - b. het een terugvordering als bedoeld in artikel 1, tweede lid betreft en de terugvordering betrekking heeft op afgedragen loonbelasting(en) en premie(s) volksverzekeringen die, ingevolge het bepaalde in de Wet op de Inkomstenbelasting, niet met de belastingdienst kunnen worden verrekend.

2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid wordt niet van terugvordering afgezien indien:
  - a. de terugvordering is ontstaan als gevolg van het tonen van onvoldoende besef van verantwoordelijkheid als bedoeld in artikel 18, tweede lid van de WWB dan wel artikel 20, tweede lid van de IOAW en IOAZ;
  - b. met toepassing van het bepaalde in artikel 52 van de WWB algemene of bijzondere bijstand bij wijze van voorschot in de vorm van een geldlening is verleend.

## **HOOFDSTUK 2 Aflossingswijze**

### **Artikel 3 Hoogte aflossingsbedrag en volgorde aflossing**

1. De persoon wiens belang rechtstreeks bij een besluit op grond van deze beleidsregels is betrokken (belanghebbende) dient de op hem teruggevorderde kosten van bijstand, de inkomensvoorziening, dan wel de uitkering op grond van de IOAW of IOAZ in beginsel ineens terug te betalen.
2. Het college neemt, bij de beoordeling van de terugbetaling ineens van de terugvordering, tevens het vermogen waar belanghebbende redelijkerwijs over kan beschikken in aanmerking. Voor het in aanmerking nemen van het vermogen worden de volgende criteria gehanteerd:
  - a. van het vermogen wordt, ter reservering voor vervanging van noodzakelijke duurzame gebruiksgoederen, € 2.500,00 buiten beschouwing gelaten;
  - b. de vrijlating als bedoeld onder a is niet van toepassing bij terugvorderingen in verband met fraude.
3. Indien belanghebbende niet in staat is de betaling ineens te voldoen, dient de (resterende) vordering in maandelijkse termijnen te worden terugbetaald.
4. Het college stelt, rekening houdend met de beslagvrije voet, de maandelijkse aflossingsverplichting overeenkomstig het derde lid vast op 10% van de op de belanghebbende van toepassing zijnde bijstandsnorm/norm inkomensvoorziening, als bedoeld in artikel 5, onder c van de WWB, dan wel de grondslag als bedoeld in artikel 5 van de Ioaw en Ioaz.
5. Voor zover het inkomen meer bedraagt dan de op de belanghebbende van toepassing zijnde bijstandsnorm/norm inkomensvoorziening, als bedoeld in artikel 5, onder c van de WWB, dan wel voor zover het inkomen meer bedraagt dan de op de belanghebbende van toepassing zijnde netto grondslag als bedoeld in artikel 5 van de IOAW en IOAZ, wordt er, na aftrek op dat inkomen van eventueel aanwezige extra woonlasten (de netto woonkosten minus de normhuur), 50% van het resterende meerinkomen bij de aflossingsverplichting als bedoeld in het vierde lid opgeteld.
6. Zolang de belanghebbende de verplichtingen als bedoeld in artikel 60, eerste lid, artikel 18a, achtste lid en artikel 47g, achtste lid van de WWB of de verplichtingen als bedoeld in artikel 20a, achtste lid en artikel 27 van de IOAW en IOAZ niet of niet behoorlijk nakomt, houdt het college, in afwijking van vierde lid, overeenkomstig het bepaalde in artikel 60, zesde lid, onder b van de WWB en artikel 28, zesde lid, onder b van de IOAW en IOAZ, geen rekening met de beslagvrije voet bij invordering van kosten van bijstand dan wel bij invordering van de onverschuldigd betaalde uitkering.
7. In overleg met belanghebbende kan het college afwijken van het bepaalde in het eerste tot en met het zesde lid.
8. Bij meerdere openstaande vorderingen wordt in beginsel op de oudste vordering het eerst afgelost, tenzij door de belanghebbende wordt aangegeven dat het aflossingsbedrag op een andere vordering van belanghebbende in mindering moet worden gebracht.

### **Artikel 4 Verrekening**

1. Indien de belanghebbende bijstand op grond van de WWB of het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004 ontvangt, dan wel een uitkering op grond van de IOAW of de IOAZ, verrekent het college, met inachtneming van het ter zake bepaalde in artikel 60, derde lid, artikel 60a en artikel 60b van de WWB of artikel 28, derde lid en artikel 29 van de IOAW en IOAZ, de teruggevorderde kosten van bijstand, de inkomensvoorziening, dan wel de uitkering op grond van de IOAW of IOAZ met uit te betalen algemene bijstand of inkomstenvoorziening op grond van de WWB of het Besluit bijstandverlening zelfstandigen 2004, dan wel met uit te betalen uitkering op grond van de IOAW of IOAZ.

2. Zolang de belanghebbende verzuimt, dan wel anderszins onvoldoende medewerking verleent, om de inlichtingen te verstrekken die voor de vaststelling van de terugvordering van belang zijn, verrekent het college, voor zover beslag op de uitkering of de vordering van belanghebbende nietig zou zijn, overeenkomstig het ter zake bepaalde in artikel 60, zesde lid, onder a van de WWB of artikel 28, zesde lid, onder a van de IOAW en IOAZ.
3. Het college verrekent de gereserveerde vakantietoelage zoveel mogelijk met een vordering die ontstaat als gevolg van:
  - a. uitstroom uit een WWB-, IOAW- of IOAZ-uitkering;
  - b. beëindiging van de uitkering
4. Het college maakt in voorkomende gevallen gebruik van de mogelijkheid tot verrekening van teruggevorderde kosten van bijstand, dan wel van een teruggevorderde uitkering op grond van de IOAW of IOAZ met de Sociale verzekeringsbank, het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen en andere gemeenten overeenkomstig het bepaalde in artikel 60a, eerste, tweede en derde lid van de WWB en artikel 28, vierde lid van de IOAW en IOAZ.

### **HOOFDSTUK 3 Kwijtschelding openstaand saldo**

#### **Artikel 5 Schulden aan gemeente Dinkelland en minnelijke schuldregeling**

1. Het college kan ambtshalve of op schriftelijk verzoek van belanghebbende besluiten tot het (gedeeltelijk) kwijtschelden van teruggevorderde kosten van bijstand, inkomensvoorziening, dan wel uitkering op grond van de IOAW of IOAZ indien:
  - a. redelijkerwijs is te voorzien dat de belanghebbende niet zal kunnen voortgaan met het betalen van zijn schulden; en
  - b. redelijkerwijs is te voorzien dat een schuldenregeling, met inbegrip van alle vorderingen van de overige schuldeisers, zonder een zodanig besluit niet tot stand zal komen; en
  - c. een schuldenregeling wordt getroffen die in evenredigheid is met de vorderingen van de schuldeisers van gelijke rang.
2. Het besluit tot (gedeeltelijke) kwijtschelding treedt niet in werking voordat een schuldenregeling tot stand is gekomen en daarover overeenstemming is bereikt.
3. Van (gedeeltelijke) kwijtschelding als bedoeld in het eerste lid wordt afgezien indien:
  - a. de schuld is ontstaan als gevolg van schending van de inlichtingenplicht als bedoeld in artikel 17 van de WWB, artikel 13 van de IOAW en IOAZ en artikel 30c, tweede en derde lid van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen, dan wel een gevolg is van de afstemming als bedoeld in artikel 18, tweede lid van de WWB of artikel 20 van de IOAW en IOAZ;
  - b. de vordering wordt gedekt door pand of hypotheek op een zaak of zaken en voor zover de vordering op die zaak of zaken kan worden verhaald.

#### **Artikel 6 Intrekking of wijziging kwijtscheldingsbesluit**

Het besluit tot kwijtschelding als bedoeld in artikel 5 wordt ingetrokken of gewijzigd indien:

- a. niet binnen 12 maanden nadat het besluit is bekendgemaakt, een schuldenregeling tot stand is gekomen;
- b. de belanghebbende zijn schuld aan de gemeente niet in overeenstemming met de schuldenregeling voldoet;
- c. de belanghebbende onjuiste of onvolledige gegevens heeft verstrekt en de verstrekking door belanghebbende van juiste of volledige gegevens tot een ander besluit zou hebben geleid.

#### **Artikel 7 Kwijtschelding bij nakoming van de betalingsverplichting**

1. In afwijking van artikel 1 tot en met 4 van deze beleidsregels kan het college ambtshalve of op verzoek van belanghebbende besluiten tot kwijtschelding van teruggevorderde kosten van bijstand, inkomensvoorziening, dan wel uitkering op grond van de IOAW of IOAZ, indien de belanghebbende:
  - a. gedurende een aaneengesloten periode van tien jaar volledig aan zijn betalingsverplichtingen heeft voldaan;

- b. gedurende een aaneengesloten periode van tien jaar niet volledig aan zijn betalingsverplichtingen heeft voldaan, maar het achterstallige bedrag over die periode, vermeerderd met de daarover verschuldigde wettelijke rente en de op de invordering betrekking hebbende kosten, alsnog heeft betaald;
  - c. gedurende een aaneengesloten periode van tien jaar niet aan zijn betalingsverplichtingen heeft voldaan en niet aannemelijk is dat hij deze op enig moment zal kunnen gaan verrichten; of
  - d. een bedrag, overeenkomend met ten minste 50% van de restsom, in één keer heeft afgelost.
2. In afwijking van het eerste lid vindt, behoudens indien en voor zover het college zich daartoe verzettende dringende redenen bij belanghebbende of zijn gezin aanwezig acht, geen kwijtschelding van teruggevorderde kosten van bijstand, inkomensvoorziening, dan wel uitkering op grond van de IOAW of IOAZ plaats, indien de vordering door pand of hypotheek op een zaak of zaken wordt gedekt en voor zover de vordering op die zaak of zaken kan worden verhaald.
  3. De in het eerste lid vermelde aaneengesloten termijn bedraagt vijf jaar, voor zover het een vordering betreft die niet het gevolg is van fraude.

## **HOOFDSTUK 4 Terugvorderingsbesluit**

### **Artikel 8 Vereisten terugvorderingsbesluit**

In het terugvorderingsbesluit stelt het college vast:

- a. tot welk bedrag en over welke periode de kosten van bijstand, de inkomstenvoorziening of de uitkering op grond van de IOAW of IOAZ worden teruggevorderd;
- b. de termijn of termijnen waarbinnen de belanghebbende de vordering dient terug te betalen, alsmede het bij deze termijnen behorende aflossingsbedrag;
- c. op welke wijze het besluit, bij gebrekkige betaling of nalatigheid van de betalingsverplichting door belanghebbende, door het college ten uitvoer zal worden gelegd.

### **Artikel 9 Wijziging betalingsverplichting**

1. Het aflossingsbedrag zoals vastgesteld in het terugvorderingsbesluit of dat met de belanghebbende op grond van een minnelijke regeling tot stand is gekomen, geldt als een opgelegde betalingsverplichting.
2. Het college kan uit eigen beweging of op verzoek van belanghebbende onderzoek doen naar de financiële omstandigheden van belanghebbende. Indien de omstandigheden daartoe naar het oordeel van het college aanleiding geven, wordt, met inachtneming van de bevindingen van het onderzoek, de betalingsverplichting daarop aangepast en gewijzigd door het college vastgesteld.

### **Artikel 10 Dwangbevel en beslaglegging**

Indien de belanghebbende de door het college in overeenstemming met artikel 3 van deze beleidsregels vastgestelde aflossingsverplichting(en) niet nakomt, wordt het terugvorderingsbesluit, voor zover dit nog geen executoriale titel heeft, ten uitvoer gelegd door middel van de uitvaardiging van een dwangbevel als bedoeld in artikel 60, tweede lid van de WWB dan wel artikel 28, eerste lid van de IOAW en IOAZ en, indien en voor zover in aansluiting hierop nog nodig, door middel van beslaglegging.

## **HOOFDSTUK 5 Overige bepalingen**

### **Artikel 11 Kosten**

1. Onverminderd het bepaalde in artikel 7, eerste lid, onder b van deze beleidsregels worden aanmaankosten, de kosten van een dwangbevel, de kosten van derdenbeslag en wettelijke rente over een vordering of over de betalingsachterstanden bij een aflossing in beginsel niet bij belanghebbende in rekening gebracht.
2. In afwijking van het eerste lid worden de kosten van een in te schakelen deurwaarder wel bij belanghebbende in rekening gebracht.

**Artikel 12 Citeertitel**

Deze beleidsregels worden aangehaald als: 'Beleidsregels terugvordering Inkomensvoorzieningen gemeente Dinkelland 2013'.

**Artikel 13 Inwerkingtreding**

1. Deze beleidsregels treden in werking met ingang van de dag na de bekendmaking daarvan.
2. In afwijking van het bepaalde in het eerste lid treedt artikel 3 van deze beleidsregels in werking op 1 januari 2014 voor zover sprake is van aflossingsverplichtingen die zijn vastgesteld voor de in het eerste lid bedoelde datum en in de periode vanaf die datum tot en met 31 december 2013 het bij de belanghebbende openstaande bedrag aan vorderingen niet toeneemt of is toegenomen.
3. Deze beleidsregels treden in de plaats van het ter zake bepaalde in het Debiteurenbeleidsplan 2004-2008.

Aldus vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders in de vergadering van 28 mei 2013.

De secretaris,

De burgemeester,

Drs. A.B.A.M. Damer

Mr. R.S. Cazemier

## Toelichting Beleidsregels terugvordering inkomensvoorzieningen gemeente Dinkelland 2013

### A. Algemeen

In deze beleidsregels geeft het college aan op welke wijze het college omgaat met de bevoegdheid tot terugvordering zoals deze in de WWB, de IOAW, de IOAZ is vastgelegd.

De noodzaak tot vastlegging per 2013 van deze beleidsregels is gelegen in de inwerkingtreding per 1 januari 2013 van de Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving.

Deze beleidsregels treden in de plaats van het ter zake bepaalde in het Debiteurenbeleidsplan 2004-2008.

#### *Bevoegdheid*

De bevoegdheid tot het opleggen van een terugvordering met toepassing van deze beleidsregels geldt uitsluitend voor zover de vordering niet door schending van de inlichtingenplicht tot stand is gekomen. Op grond van de Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving is bij schending van de inlichtingenplicht per 1 januari 2013 geen sprake meer van een bevoegdheid, maar van een wettelijke plicht tot terugvordering.

#### *Kruimelbedrag*

Het in artikel 2 van deze beleidsregel opgenomen 'kruimelbedrag' van € 150,00 geldt eveneens uitsluitend in situaties waarin geen sprake is van schending van de inlichtingenplicht. Op grond van de Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving is het per 1 januari 2013 wettelijk niet meer mogelijk voor fraudeschulden een 'kruimelbedrag' te hanteren.

#### *Standaard aflossingspercentage*

Rekening houdend met de beslagvrije voet is het standaard aflossingspercentage voor de maandelijkse aflossingsverplichtingen standaard op 10% vastgesteld van de op de belanghebbende van toepassing zijnde bijstandsnorm/norm inkomensvoorziening als bedoeld in artikel 5, onder c van de WWB.

#### *Kwijtschelding van fraudeschulden in het kader van re-integratie*

Op grond van de Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving is het per 1 januari 2013 wettelijk niet (meer) mogelijk fraudeschulden kwijt te schelden als dit, in het kader van re-integratie, resulteert in duurzame uitstroom uit de uitkering.

#### *Kwijtschelding van fraudeschulden bij voldoen aan de betalingsverplichting*

De inwerkingtreding per 1 januari 2013 van de Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving laat onverlet dat, voor zover in overeenstemming met de wettelijke regeling zoals deze geldt bij fraudevorderingen is gehandeld en afgelost, door het college tot kwijtschelding van een fraudeschuld kan worden besloten en dat dit ook, onder gelijke voorwaarden, door het college op overige vorderingen kan worden toegepast.

### B. Artikelsgewijs

#### **Artikel 1 Algemeen**

Artikel 1 heeft betrekking op het legaliteitsbeginsel van de Algemene wet bestuursrecht. In het eerste lid wordt verwezen naar de artikelen in de WWB, en de IOAW en IOAZ, waar de bevoegdheid is vastgelegd om een besluit te herzien of in te trekken. Het college geeft hier aan van deze bevoegdheden gebruik te maken, behoudens de gevallen waarbij sprake is van dringende redenen om hiervan af te zien. Afgezien van zelfstandige terugvorderingbesluiten, ligt er aan een besluit tot terugvordering per definitie een herziening of intrekking van het recht op bijstand, de inkomensvoorziening of uitkering ten grondslag.

In het tweede lid wordt aangegeven dat het college in beginsel gebruik maakt van de bevoegdheid tot terugvordering. De uitzondering is ook hier de aanwezigheid van dringende redenen om er vanaf te zien. Zoals hiervoor bij Algemeen reeds opgemerkt, is per 1 januari 2013, op grond van de Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving, bij schending van de inlichtingenplicht geen sprake meer van een bevoegdheid, maar van een wettelijke plicht tot terugvordering.

## **Artikel 2 Afzien van terugvordering**

In dit artikel wordt aangegeven wanneer buiten de dringende redenen als bedoeld in artikel 1 door het college van terugvordering wordt afgezien.

Op basis van kosten-/batenanalyse en pragmatische overwegingen is ervoor gekozen vorderingen tot € 150,00 ("kruimelbedragen") niet terug te vorderen (eerste lid, onder a.). Dit geldt uitsluitend voor vorderingen die niet voortkomen uit schending van de inlichtingenplicht. Hiervoor bij Algemeen is al aangegeven dat, op grond van de Wet aanscherping handhaving en sanctiebeleid SZW-wetgeving, het per 1 januari 2013 wettelijk niet meer mogelijk is voor fraudeschulden een 'kruimelbedrag' te hanteren. Gemeenten dienen vorderingen die uit fraude voortvloeien op grond hiervan volledig terug te vorderen. Gemeenten hebben wat deze vorderingen betreft geen beleidsvrijheid meer.

Het eerste lid, onder b heeft betrekking op afgedragen loonbelasting die niet kan worden verrekend met de belastingdienst. Op grond van het hier bepaalde worden geen bruto bedragen teruggevorderd, indien er geen sprake is van een verwijtbaar handelen door de belanghebbende, waar de vordering een gevolg van is.

Het tweede lid gaat in op situaties die, in afwijking van het bepaalde in het eerste lid, het college aanleiding geven om niet van terugvordering af te zien. Extra aandacht dient bij toepassing van deze bepaling uit te gaan naar verleende voorschotten (onder b).

In de uitvoeringspraktijk komt het voor dat voorschotten (niet alleen voor levensonderhoud, maar ook voor bijvoorbeeld de aanschaf van een legitimatiebewijs of andere bijzonder noodzakelijke kosten) worden verleend. Indien na de afhandeling van de aanvraag recht bestaat op de aangevraagde voorziening, moet het voorschot daarmee verrekend worden. Blijkt er geen recht op de aangevraagde voorziening te bestaan, dan dient het verstrekte voorschot, overeenkomstig de bepalingen in deze beleidsregels, op de belanghebbende te worden teruggevorderd. Deze terugvordering geldt ook, indien de hoogte van het voorschot of de voorschotten minder bedragen dan € 150,00.

## **Artikel 3 Hoogte aflossingsbedrag en volgorde aflossing**

Dit artikel bepaalt de hoofdlijn van de incasso wat betreft vorderingen. De belanghebbende dient teveel of ten onrechte ontvangen kosten van bijstand, voorziening of uitkering in beginsel ineens terug te betalen en daarbij wordt ook het vermogen in aanmerking genomen. In het eerste en tweede lid is dit vastgelegd.

Indien aflossing ineens van het gevorderde bedrag niet mogelijk is, dient de (resterende) vordering door belanghebbende in termijnen te worden terugbetaald (het derde lid voorziet hierin). Met inachtneming van de beslagvrije voet is de afloscapaciteit standaard 10% van de bijstandsnorm/norm inkomensvoorziening. Dit is in het vierde lid geregeld. De beslagvrije voet wordt verhoogd met de meerkosten voor de zorgverzekering en voor wonen. In de praktijk betekent dit dat de afloscapaciteit in bepaalde situaties minder is dan 10%.

Op grond van het bepaalde in het vijfde lid wordt 50% van het meerinkomen ten opzichte van de op de belanghebbende van toepassing zijnde bijstandsnorm/norm inkomensvoorziening (inclusief een eventuele toeslag als bedoeld in paragraaf 3.3. van de WWB), dan wel 50% van het meerinkomen ten opzichte van de belanghebbende van toepassing zijnde netto grondslag als bedoeld in artikel 5 van de IOAW en IOAZ, bij de vaststelling van de hoogte van de aflossing betrokken.

De woonkosten die hoger zijn dan bij een inkomen op het minimumniveau (vanwege een lager bedrag aan huursubsidie), worden op het inkomen boven de norm in mindering gebracht. De helft van het resterende meerinkomen wordt vervolgens als extra aflossingscapaciteit aangemerkt.

Op grond van het bepaalde in het vijfde lid is de berekening van de (extra) aflossingscapaciteit bij terugvorderingen op belanghebbenden met een IOAW- of IOAZ-uitkering gelijklopend. In de praktijk kan dit betekenen dat een belanghebbende met een IOAW- of IOAZ uitkering meer dient af te lossen dan op grond van zijn netto grondslag mogelijk is. Reden hiervan is dat inkomsten die niet aan arbeid gerelateerd zijn, in tegenstelling tot WWB, in het kader van de IOAW en IOAZ niet op de uitkering gekort worden.

In het zesde lid is geregeld dat geen rekening wordt gehouden met de beslagvrije voet bij invordering van kosten van bijstand, dan wel bij invordering van de onverschuldigd betaalde uitkering, zolang de belanghebbende zijn inlichtingenplicht in het kader van een terugvordering op grond van de in dit lid vermelde bepalingen in de WWB, IOAW of IOAZ niet of niet behoorlijk nakomt.

Het zevende lid geeft het college de mogelijkheid om, in overleg met de belanghebbende, tot andere afspraken met betrekking tot de terugvordering te komen en daartoe te besluiten.

Het achtste lid regelt het uitgangspunt dat, bij meerdere openstaande vorderingen, in beginsel op de oudste vordering het eerst wordt afgelost. Belanghebbende heeft op grond van de Algemene wet bestuursrecht echter het recht zelf te bepalen op welke vordering het eerst wordt afgelost. Dit is in dit lid opgenomen. Van deze keuzemogelijkheid dient de belanghebbende bij het besluit tot terugvordering op de hoogte te worden gesteld.

#### **Artikel 4 Verrekening**

In het eerste lid wordt invulling gegeven aan de bevoegdheid van het college tot verrekening overeenkomstig het bepaalde in artikel 60, derde lid, artikel 60a en artikel 60b van de WWB en artikel 28, derde lid en artikel 29 van de IOAW en IOAZ. De uitwerking hiervan is in de volgende leden van dit artikel vastgelegd.

In het tweede lid wordt invulling gegeven aan de bevoegdheid van het college tot verrekening overeenkomstig het bepaalde in artikel 60, zesde lid, onder a van de WWB en artikel 28, zesde lid, onder a. van de IOAW en IOAZ. Dit betekent dat het college, zolang de belanghebbende zijn inlichtingenplicht in het kader van een terugvordering op grond van de WWB, IOAW of IOAZ niet of niet behoorlijk nakomt, op grond van het bepaalde in dit lid tot verrekening kan overgaan, ook al is sprake van gelden c.q. uitkeringen die in beginsel niet vatbaar zijn voor beslag, zoals bijzondere bijstandsuitkeringen, langdurigheidstoeslagen of het deel van een uitkering dat onder de beslagvrije voet valt.

Het derde lid voorziet erin dat een vordering die ontstaat naar aanleiding van de beëindiging van een uitkering als gevolg van uitstroom, in beginsel zoveel mogelijk met het gedurende de uitkeringsperiode gereserveerde vakantiegeld kan worden verrekend. In de praktijk komt het geregeld voor dat bij de beëindiging van een (bijstands)uitkering een vordering ontstaat. In overeenstemming met artikel 6:127 van het Burgerlijk Wetboek kan in zo'n situatie tot verrekening overeenkomstig het bepaalde in dit lid worden overgegaan. Daarbij zal vermeden moeten worden dat de belanghebbende, qua inkomen, onder de beslagvrije voet uitkomt. Dit kan het geval zijn wanneer het in het kader van de uitkering gereserveerde vakantiegeld al betrokken is geweest bij het berekenen van de aflossingscapaciteit bij een eerdere vordering of eerdere vorderingen.

Onverminderd het bepaalde in dit lid, is het verder mogelijk het gedurende de uitkeringsperiode gereserveerde vakantiegeld met bestaande vorderingen te verrekenen, indien belanghebbende schriftelijk aangeeft geen bezwaar daartegen te hebben. Gelet op het belang voor zowel de betrokken persoon als de gemeente kan hierop, in overleg met de belanghebbende, worden aangestuurd.



In het vierde lid wordt invulling gegeven aan de bevoegdheid van het college tot verrekening overeenkomstig het bepaalde in artikel 60a, eerste, tweede en derde lid van de WWB en artikel 28, vierde lid van de IOAW en IOAZ. Dit betekent dat, in voorkomende gevallen, gebruik gemaakt wordt van de mogelijkheid op grond van de WWB, IOAW en IOAZ om een externe instantie, waarvan belanghebbende een uitkering ontvangt, zonder dat daarvoor een machtiging nodig is van de belanghebbende, te verzoeken het bedrag van de terugvordering te betalen. In de vermelde artikelen is limitatief omschreven om welke instanties/organisaties het gaat en onder welke omstandigheden het verzoek tot betaling aan die instanties/organisaties kan worden gedaan.

#### **Artikel 5 Schulden aan gemeente Dinkelland en minnelijke schuldenregeling**

Dit artikel voorziet in het gemeentelijk kwijtscheldingsbeleid bij vorderingen op belanghebbenden met problematische schuldsituaties. Op grond van het bepaalde in dit artikel is het mogelijk onder voorwaarden medewerking te verlenen aan een minnelijke schuldenregeling.

In het derde lid is vastgelegd wanneer er geen medewerking aan een minnelijke schuldenregeling wordt gegeven.

#### **Artikel 6 Intrekking of wijziging kwijtscheldingsbesluit**

Behoeft geen nadere toelichting.

#### **Artikel 7 Kwijtschelding bij nakoming van de betalingsverplichting**

Op grond van het bepaalde in het eerste lid is het mogelijk om, op basis van de wettelijke mogelijkheid daartoe, fraudeschulden kwijt te schelden nadat gedurende 10 jaar aan de aflossingsverplichtingen is voldaan.

In het tweede lid is, in afwijking hierop, vastgelegd dat, indien de vordering door pand of hypotheek op een zaak of zaken wordt gedekt en voor zover de vordering op die zaak of zaken kan worden verhaald, een dergelijke kwijtschelding niet kan plaatsvinden, behoudens indien en voor zover het college zich daartoe verzettende dringende redenen bij belanghebbende of zijn gezin aanwezig acht.

Het derde lid voorziet erin dat vorderingen die niet het gevolg zijn van fraude na een aaneengesloten aflossingstermijn van vijf jaar kunnen worden kwijtgescholden, indien de belanghebbende gedurende deze periode volledig aan de opgelegde aflossingsverplichtingen heeft voldaan.

#### **Artikel 8 Vereisten terugvorderingsbesluit**

Behoeft geen nadere toelichting.

#### **Artikel 9 Wijziging betalingsverplichting**

Voor belanghebbenden met een periodieke uitkering ter voorziening in het levensonderhoud geldt dat de aflossingscapaciteit 10% van de bijstandsnorm/norm inkomensvoorziening (inclusief vakantietoeslag en een eventuele toeslag) bedraagt. Dit is in artikel 3, vierde lid van deze beleidsregels geregeld. Indien een belanghebbende vanuit een uitkeringssituatie naar betaalde arbeid uitstroomt, wordt het bepaalde in artikel 3 gedurende maximaal één jaar voortgezet. In zoverre wijzigt de hoogte van de betalingsverplichting wegens gewijzigde omstandigheden gedurende deze periode niet.

Afhankelijk van de aard van de vordering, de omstandigheden van de belanghebbende en de wijze waarop door de belanghebbende aan de opgelegde aflossingsverplichtingen wordt voldaan, worden (financiële) heronderzoeken uitgevoerd ter berekening van een eventueel gewijzigde afloscapaciteit. Hierbij worden in het bijzonder eventuele meerinkomsten boven de bijstandsnorm c.q. netto grondslag betrokken, indien en voor zover deze situatie zich voordoet.

Los van deze (al dan niet periodieke) heronderzoeken kunnen in algemene zin stelselmatig, op basis van overwegingen van efficiency, overige heronderzoeken worden uitgevoerd, waarbij de aflossingscapaciteit betrokken kan worden en opnieuw beoordeeld kan worden.

**Artikel 10 Dwangbevel en beslaglegging**

In dit artikel wordt invulling gegeven aan de bevoegdheid van het college om de kosten van bijstand, dan wel de onverschuldigd betaalde uitkering, bij dwangbevel in te vorderen, een en ander overeenkomstig het bepaalde in artikel 60, tweede lid van de WWB en artikel 28, eerste lid van de IOAW en IOAZ en, indien en voor zover in aansluiting hierop nog nodig, door middel van beslaglegging.

**Artikel 11 Kosten**

Vanuit efficiencyoverwegingen (kosten-/batenanalyse met betrekking tot de opbrengst van de in dit lid vermelde kosten ten opzichte van de daar tegenover staande administratieve lasten) is in het eerste lid bepaald dat de kosten die met invordering gepaard gaan in beginsel, afhankelijk van de individuele situatie, niet in rekening worden gebracht.

In afwijking van het eerste lid is in het tweede lid geregeld dat de kosten van een in te schakelen deurwaarder wel in rekening worden gebracht.

**Artikel 12 Citeertitel**

Behoeft geen nadere toelichting.

**Artikel 13 Inwerkingtreding**

Behoeft geen nadere toelichting.