

raadsvoorstel

Raadsvergadering: 2 juli 2013

Zaaknummer: 13.08462

Aan de raad

Agendanummer:

Documentnummer: I13.016344

Afdeling: Maatschappelijke Effecten

Denekamp, 28 mei 2013

Onderwerp: Toeslagenverordening
gemeente Dinkelland 2013

Voorstel

Wij stellen u voor de Toeslagenverordening gemeente Dinkelland 2013 conform bijgevoegd concept raadsbesluit vast te stellen.

Overwegingen

In 2012 is de WWB (en zijn ook de IOAW en IOAZ) op onderdelen gewijzigd. Eén van deze wijzigingen heeft betrekking op het aanpassen van de leeftijd van 65 jaar in de diverse wetten in 'de pensioengerechtigde leeftijd'. De toeslagenverordening is hierop aangepast.

Van deze aanpassing van de toeslagenverordening is gebruik gemaakt om de verordening, waar mogelijk, te harmoniseren met de bestaande toeslagenverordening van de gemeente Tubbergen. Dit heeft ertoe geleid dat, naast de aanpassing van de leeftijd van 65 jaar in 'de pensioengerechtigde leeftijd' zoals hiervoor vermeld, tevens een bepaling in de verordening is opgenomen dat, bij twee of meer medebewoners in een woning, geen toeslag wordt verleend.

Door de opname van deze bepaling in de bijgevoegde conceptverordening is de verordening op dit punt gelijkgesteld aan de toeslagenverordening van de gemeente Tubbergen.

Financiën

Als zich al (financiële) mutaties op grond van deze gewijzigde verordening voordoen, zullen deze zich naar verwachting budgettair neutraal ontwikkelen.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,
De secretaris, De burgemeester,

Drs. A.B.A.M. Damer

Mr. R.S. Cazemier

raadsbesluit

Agendanummer:
Afdeling: Maatschappelijke Effecten
Zaaknummer: 13.08462
Documentnummer: I13.016344

De raad van de gemeente Dinkelland;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 mei 2013;

gelet op de artikelen 8, eerste lid, onder c en 30 van de Wet werk en bijstand;

overwegende dat ingevolge voormelde artikelen door de raad bij verordening regels dienen te worden gesteld voor welke categorieën de bijstandsnorm wordt verhoogd of verlaagd en op grond van welke criteria de hoogte van die verhoging of verlaging wordt bepaald;

Besluit

vast te stellen de

Toeslagenverordening gemeente Dinkelland 2013

Hoofdstuk 1 Algemene bepalingen

Artikel 1 Begripsbepalingen

1. In deze verordening wordt verstaan onder:
 - a. belanghebbende : degene wiens belang rechtstreeks bij een besluit op grond van deze verordening is betrokken;
 - b. bijstandsnorm : de op grond van paragraaf 3.2 van de wet op de belanghebbende(n) van toepassing zijnde norm, vermeerderd of verminderd met de op grond van paragraaf 3.3 door het college vastgestelde verhoging of verlaging;
 - c. college : het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Dinkelland.
 - d. gehuwdennorm : de norm als bedoeld in artikel 21, onder c van de wet;
 - e. medebewoner : degene die, evenals de huurder of de eigenaar van een woning, in dezelfde woning zijn hoofdverblijf heeft;
 - f. raad : de gemeenteraad van de gemeente Dinkelland;
 - g. schoolverlater : de belanghebbende c.q. de uitkeringsgerechtigde die tot zes maanden terug de deelname aan onderwijs of een beroepsopleiding heeft beëindigd;
 - h. toeslag : de verhogingen en verlagingen als bedoeld in Hoofdstuk 3, paragraaf 3.3 van de wet;
 - i. verzorgende : de belanghebbende die een verzorgingsbehoevende verzorgt die in dezelfde woning zijn hoofdverblijf heeft en met wie een eerste of tweedegraads bloedverwantschap bestaat;
 - j. verzorgingsbehoevende : de belanghebbende bij wie sprake is van zorgbehoefte als bedoeld in artikel 3, tweede lid, onder a, dan wel artikel 4, eerste lid, onder a en b van de wet en die zonder hulp of verzorging aangewezen is op een opname in een verzorgings- of verpleeghuis dan wel in een andere inrichting ter verpleging of verzorging;
 - k. wet : de Wet werk en bijstand;
 - l. woning : een woning, een woonwagen of een woonschip;

- m woonlasten :
1. indien een huurwoning wordt bewoond, de door belanghebbende verschuldigde huurprijs als bedoeld in de Wet op de huuroetslag;
 2. indien een eigen woning wordt bewoond, de hypotheeklasten verbonden aan de door belanghebbende bewoonde woning, de zakelijke lasten behorende bij de door belanghebbende bewoonde woning en een naar de omstandigheden vast te stellen bedrag voor onderhoud, waarbij onder zakelijke lasten wordt verstaan: rioolrechten, de premie van de brand- en opstalverzekering, het eigenaarsaandeel van de onroerende zaakbelasting en het eigenaarsaandeel van de waterschapslasten;
2. Onverminderd het bepaalde in het derde lid, kunnen de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan slechts dan geacht worden niet te kunnen worden gedeeld met een medebewoner, indien deze aantoonbaar uitsluitend beschikt over een inkomen dat gelijk is aan of lager is dan het normbedrag voor de kosten van levensonderhoud voor hoger onderwijs als bedoeld in artikel 3.18 van de Wet studiefinanciering 2000.
 3. Voor de toepassing van deze verordening worden de volgende personen niet aangemerkt als een medebewoner c.q. als een persoon die in dezelfde woning zijn hoofdverblijf heeft:
 - a. een thuiswonend kind jonger dan 21 jaar;
 - b. een thuiswonend kind met een inkomen dat lager is dan 50% van het netto wettelijk minimumloon;
 - c. een thuiswonend kind en onderwijs volgt op grond waarvan recht bestaat op een inkomen ingevolge de Wet studiefinanciering 2000 of de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten;
 - d. verzorgingsbehoevend en verzorgenden tussen wie een bloedverwant in de eerste of tweedegraads bloedverwantschap bestaat;
 - e. asielzoekers met een vervangende verstrekking als bedoeld in artikel 3 van het ministerieel besluit 691161/98DVB, dat is gebaseerd op de bevoegdheid in artikel 4 RVA 1997 om bepaalde categorieën asielzoekers van verstrekkingen als bedoeld in artikel 5 RVA 1997 uit te sluiten.
 4. Deze verordening is van toepassing op belanghebbenden van 21 jaar of ouder, doch jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd.
 5. Bij gehuwden geldt deze verordening voor zover beide echtgenoten 21 jaar of ouder, doch jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd zijn.
 6. De toepassing van de hoofdstukken 3 en 4 van deze verordening vindt plaats onverminderd het bepaalde in artikel 18 van de wet.
 7. De in deze verordening gehanteerde begrippen en begripsbepalingen hebben dezelfde betekenis als bedoeld in de wet en de Algemene wet bestuursrecht, tenzij daarvan uitdrukkelijk in deze verordening wordt afgeweken.

Hoofdstuk 2 Categorieën

Artikel 2 Categorieaanduiding

1. Voor belanghebbenden als bedoeld in artikel 1, vierde lid, onder a van deze verordening aan wie bijstand wordt verleend, geldt in het kader van de toepassing van deze verordening een categorieaanduiding.
2. Onverminderd het bepaalde in artikel 1, zesde lid van deze verordening worden, voor de toepassing van deze verordening, de categorieën aangeduid als alleenstaande, alleenstaande ouder of gehuwde.

Hoofdstuk 3 Criteria voor het verhogen van de bijstandsnorm

Artikel 3 Toeslag

1. De bijstandsnorm wordt verhoogd met een toeslag:
 - a. indien de alleenstaande of de alleenstaande ouder hogere algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan heeft dan waarin de bijstandsnorm voorziet, als gevolg van het niet of niet geheel kunnen delen van deze kosten met een medebewoner, dan wel anderszins de noodzakelijke kosten van het bestaan niet kan delen;

- b. indien, met toepassing van als bedoeld in artikel 3, tweede lid, onder a, dan wel artikel 4, eerste lid, onder a en b van de wet, sprake is van een verzorgingsbehoevende en verzorgende als bedoeld in artikel 1, eerste lid van deze verordening.
2. De in het eerste lid bedoelde toeslag wordt, voor zover het in dat lid gestelde aan de orde is, bepaald op 20% van de gehuwdennorm.
3. De in het eerste lid bedoelde toeslag bedraagt voor de alleenstaande en de alleenstaande ouder op wie het tweede lid niet van toepassing is, 10% van de gehuwdennorm.
4. Geen toeslag wordt verleend aan de alleenstaande of de alleenstaande ouder, voor zover in dezelfde woning sprake is van twee of meer medebewoners.

Hoofdstuk 4 Criteria voor het verlagen van de bijstandsnorm of de toeslag

Artikel 4 Verlaging bijstandsnorm bij gehuwden

1. De bijstandsnorm voor gehuwden wordt lager vastgesteld indien de gehuwden lagere algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan hebben dan waarin de bijstandsnorm voorziet, als gevolg van het geheel of gedeeltelijk kunnen delen van deze kosten met een medebewoner.
2. De verlaging op grond van het bepaalde in het eerste lid bedraagt 10% van de gehuwdennorm, voor zover in dezelfde woning van de gehuwden sprake is van één medebewoner.
3. De verlaging op grond van het bepaalde in het eerste lid bedraagt 20% van de gehuwdennorm, voor zover in dezelfde woning van de gehuwden sprake is van twee of meer medebewoners.

Artikel 5 Verlaging bijstandsnorm of toeslag bij ontbreken woonlasten

1. De verlaging van de bijstandsnorm of de toeslag als bedoeld in artikel 27 van de wet bedraagt:
 - a. 20% van de gehuwdennorm indien de alleenstaande, de alleenstaande ouder of de gehuwde lagere algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan heeft dan waarin de bijstandsnorm of de toeslag voorziet, als gevolg van het bewonen van een woning waaraan geen woonlasten zijn verbonden;
 - b. 10% van de gehuwdennorm indien de alleenstaande, de alleenstaande ouder of de gehuwde lagere algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan heeft dan waarin de bijstandsnorm of de toeslag voorziet, als gevolg van het niet aanhouden van een woning.
2. De in het eerste lid bedoelde verlaging vindt bij voorrang plaats op de toeslag als bedoeld in artikel 3 van deze verordening.

Artikel 6 Verlaging bijstandsnorm of toeslag bij schoolverlaters

1. De verlaging van de bijstandsnorm of de toeslag als bedoeld in artikel 28 van de wet bedraagt 20% van de gehuwdennorm gedurende 6 maanden, gerekend vanaf het tijdstip van de beëindiging van de aanspraak op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000 of een tegemoetkoming op grond van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten.
2. In afwijking van het eerste lid is voor de schoolverlater van 21 of 21 jaar het bepaalde in artikel 7 van deze verordening van toepassing.

Artikel 7 Verlaging toeslag bij alleenstaanden van 21 of 22 jaar

De toeslag als bedoeld in artikel 29, eerste lid van de wet wordt:

- a. voor een alleenstaande van 21 of 22 jaar, in afwijking van het bepaalde in artikel 3 van deze verordening, op nihil gesteld;
- b. voor een alleenstaande van 21 of 22 jaar die noodzakelijk zelfstandig woont, in afwijking van het onder a bepaalde, op 10% van de gehuwdennorm gesteld.

Artikel 8 Samenloop

1. Indien meer dan één verlaging op grond van de artikelen 4 en 5 van deze verordening van toepassing is, geldt de verlaging met het hoogste percentage.
2. In gevallen waarin zowel de toeslag als de norm op grond van het bepaalde in deze verordening verlaagd kunnen worden, vindt de verlaging bij voorrang plaats op de toeslag, tenzij anders in deze verordening is bepaald.

Toelichting Toeslagenverordening gemeente Dinkelland 2013

A. Algemeen

1. *Inleiding*

Op grond van artikel 8, eerste lid, onder c en artikel 30 van de Wet werk en bijstand (hierna 'wet') dient de raad bij verordening vast te stellen voor welke categorieën belanghebbenden de bijstandsnorm wordt verhoogd of verlaagd en op grond van welke criteria de hoogte van die verhoging of verlaging wordt bepaald. Uit de verordening dient te blijken voor welke categorieën en op grond van welke criteria een verhoging of verlaging van de landelijke bijstandsnormen plaatsvindt. Op die manier kan een uitkeringsgerechtigde concreet uit de verordening afleiden welke verhoging of verlaging in zijn situatie geldt.

Bij het afbakenen van de categorieën en de daarbij toe te passen verhogingen en/of verlagingen is rekening gehouden met in de praktijk eenvoudig te hanteren criteria. Dit heeft ertoe geleid dat in de verordening alleen die situaties zijn omschreven, waarin iemand geacht wordt lagere algemeen noodzakelijke kosten van bestaan te hebben. Hierdoor wordt rekenwerk met werkelijke kosten voorkomen.

2. *Normen*

Voor personen van 21 tot de pensioengerechtigde leeftijd bestaan er, op grond van paragraaf 3.2 van de wet, drie basisnormen:

- a. voor alleenstaanden van 21 jaar of ouder 50% van de gezinsnorm;
- b. voor alleenstaande ouders van 21 jaar of ouder 70% van de gezinsnorm;
- c. voor gehuwden van 21 jaar ouder, doch jonger dan jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd 100% van het wettelijk minimumloon (de gehuwdennorm).

Dit onderscheid is, in de vorm van categorieaanduiding, in artikel 2 van de verordening verwerkt.

3. *Toeslagen*

Een toeslag op de norm wordt verstrekt aan een alleenstaande of alleenstaande ouder, dan wel indien, met toepassing van artikel 3, tweede lid, onder a, dan wel artikel 4, eerste lid, onder a en b van de wet, sprake is van een verzorgingsbehoevende en verzorgende als bedoeld in artikel 1, eerste lid van deze verordening. De maximale toeslag van 20% van de gehuwdennorm kan zonder nader onderscheid tussen deze categorieën worden toegekend. De uitkering voor deze categorieën is dan ten hoogste:

- 70% van de gehuwdennorm voor alleenstaanden;
- 90% van de gehuwdennorm voor alleenstaande ouders.

Deze toeslag voor alleenstaanden en alleenstaande ouders is uitgewerkt in artikel 3 van de verordening.

4. *Verlagingen*

De wet kent de volgende verlagingen:

- verlaging in verband met het geheel of gedeeltelijk kunnen delen met een ander van algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan bij gehuwden (artikel 26 van de wet);
- verlaging in verband met de woonsituatie (artikel 27 van de wet);
- verlaging in verband met het recentelijk beëindigen van een studie (artikel 28 van de wet);
- verlaging in verband met de leeftijd van 21 of 22 jaar bij alleenstaanden (artikel 29 van de wet).

De twee laatstgenoemde verlagingen zijn bedoeld om de stimulans richting betaalde arbeid te versterken, overeenkomstig de kerngedachte van de wet ('werk boven uitkering').

De verlagingen zijn uitgewerkt in de artikelen 4 tot en met 8 van de verordening.

5. *Individualisering*

De werking van de verordening beperkt zich tot uitkeringsgerechtigden van 21 jaar tot de pensioengerechtigde leeftijd. In een uitzonderlijke situatie waarin een uitkeringsgerechtigde van 21 tot de pensioengerechtigde leeftijd in vergelijkbare omstandigheden slechter af zou zijn, kan het college de bijstand aanpassen op grond van artikel 18, eerste lid van de wet. Met inachtneming van het bepaalde in dit artikel is de mogelijkheid tot individualisering nader geregeld in artikel 9 van deze verordening (hardheidsclausule).

6. *Uitvoeren combinatie verlagingen bij ontbreken woonlasten*

In gevallen waarin zowel de toeslag als de bijstandsnorm verlaagd kan worden, schrijft de wet niet voor dat deze verlaging met voorrang op de toeslag zou moeten plaatsvinden.

Voor de toepassing van de verlaging bij het ontbreken van woonlasten in combinatie met de leeftijdsverlaging maakt het echter wel verschil of de bijstandsnorm of de toeslag wordt verlaagd. In de verordening is in verband hiermee in het tweede lid van artikel 5 opgenomen dat deze verlaging in die situaties bij voorrang wordt toegepast op de toeslag als bedoeld in artikel 3 van de verordening. Voor overige situaties is hierin in algemene zin in artikel 8, tweede lid voorzien.

7. *Anti-cumulatiebeding*

Op grond van artikel 30, tweede lid, onder b van de wet is bepaald dat in de verordening in ieder geval dient te worden vastgesteld, dat niet gelijktijdig toepassing mag worden gegeven aan een verlaging van de bijstandsnorm of de toeslag bij personen die zowel als schoolverlater als alleenstaande van 21 of 22 jaar kunnen worden aangemerkt.

In de voorliggende verordening is de opname van dit beding, ongeacht het dwingende karakter van het bepaalde in voormeld artikel van de wet, niet opportuun aangezien:

- a. de verlaging op grond van artikel 6 van de verordening (verlaging bijstandsnorm of toeslag bij schoolverlaters) betrekking heeft op alleenstaande schoolverlaters van 23 jaar of ouder (alsmede op alleenstaande ouders, die als schoolverlater zijn aan te merken en op gehuwden waarvan één als schoolverlater is aan te merken);
- b. de verlaging op grond van artikel 7 van de verordening (verlaging toeslag bij alleenstaanden van 21 of 22 jaar) uitsluitend betrekking heeft op alleenstaanden van 21 of 22 jaar (waaronder begrepen alleenstaande schoolverlaters van 21 en 22 jaar).

Gelet op de verschillende categorieën uitkeringsgerechtigden waarop beide artikelen betrekking hebben, kan geen enkele sprake zijn van gelijktijdige toepassing van de artikelen en is dan ook, in verband hiermee, van opname van het bepaalde in artikel 30, tweede lid, onder b van de wet in deze verordening afgezien.

B. Artikelsgewijs

Artikel 1 Begripsbepalingen

Artikel 1, lid 1

De begrippen die in de verordening worden gebruikt, sluiten zoveel mogelijk aan en hebben zoveel mogelijk een gelijklopende betekenis als de omschrijving hiervan in de wet. Dit is mede vastgelegd in het zesde lid van dit artikel. Hierbij dient in ogenschouw te worden genomen, dat deze verordening uitsluitend betrekking heeft c.q. van toepassing is op niet in een inrichting verblijvende belanghebbenden van 21 jaar of ouder doch jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd. Dit laatste is in het vierde lid, onder a van dit artikel bepaald.

a. *belanghebbende*

Voor de toepassing van deze verordening worden hieronder verstaan personen van 21 jaar of ouder, doch jonger dan de pensioengerechtigde leeftijd.

b. *bijstandsnorm*

Behoeft geen nadere toelichting.

c. *college*

Behoeft geen nadere toelichting.

d. *gehuwdennorm*

Behoeft geen nadere toelichting.

e. *medebewoner*

In het kader van de uitvoering van deze verordening wordt onder medebewoner verstaan onderhuurders, onderverhuurders, kostgangers, kostgevers, inwonende kinderen en woningdelers van 21 tot de pensioengerechtigde leeftijd. Conform het wettelijk uitgangspunt worden medebewoners geacht de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan geheel of gedeeltelijk met een ander te kunnen delen.

Bij de vaststelling van het recht op en de hoogte van de toeslag bij aanwezigheid van medebewoners speelt het begrip 'hoofdverblijf in dezelfde woning' een belangrijke rol, evenals de feitelijke situatie van medebewoning en niet de wijze waarop de medebewoners zich 'naar buiten toe' presenteren. Het begrip 'hoofdverblijf' wordt in de wet niet nader toegelicht.

Ter bepaling van het begrip is de regelgeving in verband met de gemeentelijke bevolkingsadministratie (GBA) daartoe richting gevend. Deze regelgeving houdt in dat, als iemand op meer dan één adres woont, voor het GBA het adres geldt, waar de persoon naar redelijke verwachting gedurende een half jaar in beginsel de meeste keren zal overnachten.

Van zelfstandige huisvesting is sprake, indien een woning wordt bewoond, waarin geen ander zijn hoofdverblijf heeft.

Voor de toepassing van de verordening geldt dat alleen dan van zelfstandige huisvesting sprake is, indien door de persoon een woning wordt bewoond die voorzien is van een eigen toegang, waarbij geen wezenlijke woonfuncties zoals woon- en slaapruiimte, was- en kookgelegenheid en toilet met anderen en/of andere wooneenheden worden gedeeld. Een eigen toegang houdt in, dat de woonruimte kan worden bereikt zonder dat daarbij vertrekken of gangen en dergelijke gepasseerd behoeven te worden, waarover anderen zeggenschap hebben, omdat zij daarvan huurder of eigenaar zijn.

f. *raad*

Behoeft geen nadere toelichting.

g. *schoolverlater*

Behoeft geen nadere toelichting.

h. *toeslag*

Hoofdstuk 3, paragraaf 3.3 van de wet (waar de verhogingen en verlagingen van de bijstandsnormen zijn geregeld) is van toepassing op algemene bijstand. De verhoging van de bijstandsnorm met een toeslag is dan ook slechts mogelijk, indien en voor zover sprake is van algemene bijstand als bedoeld in artikel 5, onder b van de wet.

De criteria ter nadere bepaling van de hoogte van de toeslag zijn vastgelegd in de artikelen 3 tot en met 8 van de verordening.

i. *verzorgende*

Behoeft geen nadere toelichting.

j. *verzorgingsbehoevende*

Voor de omschrijving van deze begripsbepaling is aangesloten bij het gestelde in artikel 3, tweede lid, onder a, dan wel artikel 4, eerste lid, onder a en b van de wet.

k. *wet*

Behoeft geen nadere toelichting.

l. *woning*

Behoeft geen nadere toelichting.

m. *woonlasten*

Volgens de Centrale Raad van Beroep volgt uit de geschiedenis van de totstandkoming van de Algemene bijstandswet dat het begrip woonlasten ten tijde van deze wet (nog steeds) moest worden uitgelegd conform de bepalingen van het tot 1 januari 1996 geldende Bijstandsbesluit landelijke normering.

Aangenomen moet worden dat deze rechtspraak ook onder de wet nog van betekenis is. Een en ander betekent dat, in het kader van de uitvoering van deze verordening, onder woonlasten moet worden verstaan hetgeen bij dit onderdeel bij zowel een huurwoning als een eigen woning is omschreven.

Voor wat betreft de hypotheekrente bij een eigen woning gaat het alleen om de rente voor (dat deel van) de hypotheek, die is afgesloten voor de financiering van de woning. Dit betekent dat rente, verbonden aan (een deel van) de hypotheek die betrekking heeft op bijvoorbeeld de financiering van duurzame gebruiksgoederen, bij de vaststelling van de woonlasten niet wordt meegenomen.

Artikel 1, lid 2

Daar waar sprake is van een medebewoner met inkomen, heeft dit gevolgen voor de vaststelling van de hoogte van de toeslag. Dit lid beoogt hieraan een grens te stellen in relatie tot de hoogte van het inkomen van de medebewoner, waarmee rekening dient te worden gehouden. Voor zover de kosten feitelijk niet kunnen worden gedeeld als gevolg van geen of een te laag inkomen bij de medebewoner, kan de beperking van de toeslag als bedoeld in artikel 3, dan wel de verlaging van de bijstandsnorm als bedoeld in artikel 4 van de verordening niet worden gerechtvaardigd.

Artikel 1, lid 3

Behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 1, lid 4

De werking van deze verordening is beperkt tot belanghebbenden (uitkeringsgerechtigden) van 21 tot de pensioengerechtigde leeftijd. Hier wordt door middel van het bepaalde in dit artikel in voorzien.

Artikel 1, lid 5

De artikelen 26, 27 en 28 van de wet maken ook categoriale verlagingen mogelijk voor (gehuwde) uitkeringsgerechtigden van 18, 19 en 20 jaar. Deze uitkeringsgerechtigden hebben echter al een lagere bijstandsnorm op grond van hun leeftijd, omdat zij (tot de 21-jarige leeftijd) in principe geacht worden een beroep te kunnen doen op de ouderlijke onderhoudsplicht. Een verdere verlaging van de bijstandsnorm leidt voor deze categorie uitkeringsgerechtigden tot een inadequate vorm van bijstandsverlening, wat met het bepaalde in dit artikel wordt voorkomen door de minimumleeftijd waarop de bepalingen in deze verordening van toepassing zijn voor (gehuwde) uitkeringsgerechtigden op 21 jaar te stellen.

Artikel 1, lid 6

In artikel 30, vierde lid van de wet is vastgelegd dat een verhoging of verlaging van de bijstandsnorm, of een afwijkende vaststelling van de toeslag, onverminderd het bepaalde in artikel 18, eerste lid van de wet plaatsvindt. Dit houdt in dat, zonodig in afwijking van de uit deze verordening voortvloeiende hoogte van de bijstand, door het college de bijstand anders wordt vastgesteld indien dat, gelet op de omstandigheden, mogelijkheden en middelen van de belanghebbende, wenselijk is. Met inachtneming hiervan is in dit lid, gelijk aan de strekking van artikel 30, vierde lid van de wet, vastgelegd dat het bepaalde in de hoofdstukken 3 en 4 van deze verordening de toepassing van artikel 18, eerste lid van de wet onverlet laat.

Artikel 1, lid 7

In het belang van volledige afstemming van de begrippen met de relevante wetgeving is hier bepaald, dat de begrippen in deze verordening, tenzij daarvan uitdrukkelijk wordt afgeweken, dezelfde betekenis hebben als in de in dit lid vermelde wetten.

Artikel 2 Categorieaanduiding

Artikel 2, lid 1

Hiermee wordt voldaan aan het gestelde in artikel 30 van de wet, waarin is bepaald dat bij verordening dient te worden vastgesteld voor welke categorieën belanghebbenden de bijstandsnorm wordt verhoogd of verlaagd.

Artikel 2, lid 2

De categorieaanduiding is gebaseerd op de in hoofdstuk 3, paragraaf 3.3 van de wet bij de artikelen 25 en 26 gehanteerde begrippen. Voor het toekennen van de toeslag op de bijstandsnorm zijn de in dit lid genoemde categorieën in dat kader dan ook van belang.

Artikel 3 Toeslag

Artikel 3, lid 1, onder a

De mate waarin de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan kunnen worden gedeeld, bepaalt de hoogte van de toeslag. De toeslag bedraagt minimaal 0% en maximaal 20% van de bijstandsnorm voor gehuwden als bedoeld in artikel 21 van de wet.

Degene die voor een toeslag in aanmerking wenst te komen, moet aannemelijk maken dat er geen sprake is van kosten die kunnen worden gedeeld en dat er derhalve terecht aanspraak op deze toeslag wordt gemaakt. De toeslag maakt een integraal deel van de bijstandsuitkering uit. De algemene inlichtingenverplichting die op de bijstandsgerechtigde rust, geldt op grond hiervan ook voor het toeslagendeel van de uitkering. Dit houdt in dat de bijstandsgerechtigde dan ook door middel van het overleggen van gegevens het recht op de toeslag zal moeten aantonen.

Gehuwden worden per definitie geacht de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan te kunnen delen en komen op grond hiervan niet in aanmerking voor een toeslag op de bijstandsnorm. Het verstrekken van een toeslag laat onverlet, dat bepaalde verlagingen op basis van deze verordening mede mogelijk zijn.

Artikel 3, lid 1, onder b

Gelet op de landelijke tendens om ouderen en gehandicapten zo lang mogelijk zelfstandig te laten wonen, wordt aan zowel de verzorgende alleenstaande, alleenstaande ouder en/of gehuwden als aan de verzorgingsbehoevende een toeslag van 20% op grond van het tweede lid van dit artikel toegekend, voor zover voldaan wordt aan het bepaalde in artikel 3, tweede lid, onder a, dan wel artikel 4, eerste lid, onder a en b van de wet en de relevante begripsbepalingen in artikel 1 van de verordening.

De overweging om in een dergelijke situatie de bijstandsnorm te verhogen met de maximale toeslag is gelegen in het feit dat, indien in zo'n situatie geen of een lagere toeslag zou worden verleend in verband met bij betrokkenen aanwezig geachte schaalvoordelen, dit een nadelig effect kan hebben op de bereidheid tot het ontvangen en verlenen van hulpverlening. Voor het beoordeelen van de verzorgingsbehoevendheid wordt uitgegaan van de in de wet bij artikel 3, tweede lid, onder a, dan wel artikel 4, eerste lid, onder a en b omschreven geobjectiveerde criteria.

Artikel 3, lid 2

Artikel 30, tweede lid van de wet schrijft voor dat in de verordening in ieder dient te worden vastgesteld dat de toeslag, onverminderd het bepaalde in de artikelen 27 en 28 van de Wet, voor de alleenstaande en de alleenstaande ouder met zijn ten laste komende kinderen, in wiens woning geen ander zijn hoofdverblijf heeft, wordt bepaald op het in het tweede lid van artikel 25 van de Wet bedoelde maximumbedrag. Op grond van het bepaalde in dit lid wordt hierin voorzien.

De toeslag van 20% zoals in dit lid vermeld, komt neer op 20% van de bijstandsnorm voor gehuwden als bedoeld in artikel 21 van de wet, wat overeenstemt met het in het tweede lid van artikel 25 van de wet bedoelde maximumbedrag.

Dit bedrag wordt regelmatig (veelal halfjaarlijks) wettelijk bijgesteld. Door de vermelding van het percentage worden deze geregelde bijstellingen van het maximumbedrag in de verordening voorkomen.

De artikelen 26, 27, 28 en 29 van de wet geven de gemeente overigens de bevoegdheid om voor bepaalde categorieën belanghebbenden de bijstandsnorm of de toeslag lager vast te stellen.

Dit betekent dat, indien een alleenstaande of een alleenstaande ouder met zijn ten laste komende kinderen, in wiens woning geen ander zijn hoofdverblijf heeft, in beginsel voldoet aan de in dit lid vermelde voorwaarde, voor de persoon toch geen recht op een toeslag van 20% van de bijstandsnorm voor gezinnen als bedoeld in artikel 21 van de wet kan bestaan.

Dit laatste is aan de orde indien de gemeente, bij de toekenning van de toeslag op grond van dit lid, tevens gebruik maakt van de bevoegdheid om de bijstandsnorm of de toeslag voor deze persoon te verlagen. De mogelijkheden daartoe zijn geregeld in de artikelen 4 tot en met 7 van deze verordening.

Artikel 3, lid 3

Het gezamenlijk bewonen van een woning levert schaalvoordelen op. Deze schaalvoordelen treden op, omdat de woonlasten kunnen worden gedeeld. De kosten van huur, heffingen, belastingen, verzekeringen, vastrecht nutsbedrijven en dergelijke zijn voor personen die een woning delen lager, omdat deze kosten per woning slechts eenmaal in rekening worden gebracht.

Indien er op enigerlei wijze sprake is van het kunnen delen van kosten met een medebewoner die, op grond van de wijze van medebewoning, niet als een medebewoner in de zin van deze verordening kan worden aangemerkt, wordt de toeslag, als gevolg van de uit de wijze van medebewoning optredende schaalvoordelen, ingevolge het bepaalde in dit lid forfaitair op 10% van de bijstandsnorm voor gehuwden als bedoeld in artikel 21 van de wet gesteld.

Artikel 3, lid 4

In dit lid is geregeld dat, in afwijking van overige bepalingen in deze verordening, bij een gezamenlijke bewoning van een woning van meerdere meerderjarige personen (waarvan twee of meer medebewoners), geen toeslag op grond van deze verordening wordt verleend.

Artikel 4 Verlaging bijstandsnorm

Artikel 4, lid 1

Behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 4, lid 2 en lid 3

Indien sprake is van een situatie zoals vermeld in deze leden wordt, zowel bij lid 2 als bij lid 3, een forfaitaire verlaging van respectievelijk 10% en 20% toegepast (in verband met het geheel of gedeeltelijk kunnen delen van de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan met de daaruit voortvloeiende schaalvoordelen), op de voor de gehuwden geldende bijstandsnorm als bedoeld in artikel 21 van de wet. Het bepaalde in deze leden spreekt verder voor zich.

Artikel 5 Verlaging bijstandsnorm of toeslag bij ontbreken woonlasten

Artikel 5, lid 1, onder a en b

Behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 5, lid 2

De verlagingen als bedoeld in het eerste lid worden, voor de in dat eerste lid genoemde categorieën, bij voorrang in mindering gebracht op de (in eerste instantie) berekende toeslag. Indien de toeslag lager is dan de in het eerste lid vermelde percentage, wordt het restant van de verlaging op de bijstandsnorm gekort.

Artikel 6 Verlaging bijstandsnorm of toeslag bij schoolverlaters

Artikel 6, lid 1

Artikel 28 van de wet biedt het college de mogelijkheid om de bijstandsnorm of de toeslag voor de duur van maximaal zes maanden na de beëindiging van een studie of opleiding te verlagen bij personen die de deelname aan onderwijs of beroepsopleiding hebben beëindigd, waarvoor aanspraak bestond op studiefinanciering op grond van de Wet studiefinanciering 2000 of op een tegemoetkoming in de onderwijsbijdrage en de schoolkosten op grond van hoofdstuk 4 van de Wet tegemoetkoming onderwijsbijdrage en schoolkosten.

Overeenkomstig het algemene uitgangspunt van de wet (werk boven uitkering), is de achtergrond daarvan de schoolverlater financieel richting de arbeidsmarkt te stimuleren.

Het bepaalde in dit lid voorziet uitsluitend in de situatie van de alleenstaande schoolverlaters van 23 jaar of ouder, aangezien de toeslag voor een alleenstaande van 21 of 22 jaar, op grond van artikel 7 van de verordening, op nihil is gesteld.

Artikel 6, lid 2

Behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 7 Verlaging toeslag bij alleenstaanden van 21 of 22 jaar

Artikel 7, onder a

Ter voorkoming dat de bijstandsuitkering voor alleenstaanden van 21 of 22 jaar hoger kan zijn dan het loon dat deze personen bij een voltijds dienstbetrekking zouden kunnen verdienen, is hier geregeld dat de toeslag voor alleenstaanden van 21 en 22 jaar op nihil wordt gesteld.

Dit stimuleert het aanvaarden van (voltijdse) arbeid en stemt overeen met het algemene uitgangspunt van de wet: 'werk boven uitkering'.

Artikel 7, onder b

In afwijking van het bepaalde onder a kan aan een alleenstaande van 21 of 22 jaar die noodzakelijk zelfstandig woont een toeslag van 10% van de bijstandsnorm voor gehuwden als bedoeld in artikel 21 van de wet worden toegekend, indien en voor zover de noodzakelijke zelfstandige bewoning voor deze categorie uitkeringsgerechtigden een gevolg is van het feit dat:

- de beide ouders van de belanghebbende zijn overleden;
- de belanghebbende uit huis is geplaatst op grond van een officiële maatregel;
- het onverantwoord is de belanghebbende bij zijn/haar ouder(s) te laten wonen;
- de belanghebbende de zorg heeft voor één of meer ten laste van hem/haar komende kinderen;
- de belanghebbende al langer dan één jaar buitenshuis woont, voordat bijstand wordt aangevraagd en geen sprake is van tekortschietend besef van verantwoordelijkheid ter voorziening in de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan.

Artikel 8 Samenloop

Artikel 8, lid 1

Behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 8, lid 2

Behoeft geen nadere toelichting.

Artikel 9 Hardheidsclausule

Onverminderd het bepaalde in artikel 18 van de wet kan het college op grond van dit artikel in niet krachtens deze verordening voorziene situaties en voor zover toepassing van deze verordening tot een onbillijkheid van overwegende aard leidt op individuele basis naar bevind van zaken handelen en beslissen.

Aan het desbetreffende van de verordening afwijkende besluit van het college dient een op de individuele situatie afgestemde motivering ten grondslag te liggen, waaruit duidelijk moet blijken waarom de hardheidsclausule in de concrete situatie is toegepast.

In de beschikking dient de nadere aanduiding van de bijzondere situatie en de motivering die op grond hiervan tot de van de in de verordening afwijkende beslissing heeft geleid te worden vermeld.

Het gebruik maken van de hardheidsclausule moet als een uitzondering en niet als een regel worden beschouwd.

Artikel 10 Inwerkingtreding

Artikel 10, lid 1

Alvorens een verordening algehele werking verkrijgt, dient, voorafgaande aan de datum van inwerkingtreding, in voldoende mate mededeling van de vaststelling door de gemeenteraad van de desbetreffende verordening te worden gedaan (i.c. melding in Dinkelland Visie). Dit lid voorziet hierin.

Artikel 10, lid 2

Gelijktijdig met de datum van inwerkingtreding van deze verordening vervalt de op 24 april 2012 door de gemeenteraad vastgestelde Toeslagenverordening gemeente Dinkelland 2012. Dit is in dit artikellid vastgelegd.

Artikel 11 Citeertitel

Behoeft geen nadere toelichting.