

raadsvoorstel

Raadsvergadering: 17 december 21013
Agendanummer:

Zaaknummer: 13.11325
Documentnummer: I13.035383

Aan de raad

Afdeling: Maatschappelijke Effecten
Onderwerp: Regionaal Transitiearrangement Jeugdzorg

Denekamp, 24 oktober 2013

Voorstel:

Instemmen met Regionaal Transitiearrangement Jeugdzorg

Wat is de aanleiding voor dit voorstel?

Eén van de ontwikkelingen binnen de transitie jeugdzorg in het kader van de nieuwe Jeugdwet is het regionaal transitiearrangement dat nu ter besluitvorming voorligt. In het Transitieplan Jeugd van het Rijk, VNG en IPO zijn belangrijke mijlpalen opgenomen met betrekking tot de overgang van de bestuurlijke verantwoordelijkheid van de zorg voor jeugd naar gemeenten in 2015. Tijdens het bestuurlijk overleg tussen rijk, VNG en IPO van 26 april 2013 zijn afspraken gemaakt over het overgangsjaar 2015. Onderdeel van deze afspraken is dat gemeenten in regionaal verband transitiearrangementen realiseren.

Het doel van de regionale transitiearrangementen is om per 31 oktober 2013 een arrangement gereed te hebben dat inzicht biedt in de continuïteit van zorg voor cliënten. Toetsing van dit arrangement zal plaatsvinden door de transitiecommissie stelselherziening jeugd (TSJ). Het arrangement zelf is een overzicht van gemaakte afspraken tussen gemeenten, zorgaanbieders en financiers. Het arrangement geeft inzicht in de wijze waarop iedere regio omgaat met de volgende punten:

- De continuïteit van zorg realiseren
- De hiervoor benodigde infrastructuur realiseren
- De frictiekosten als gevolg van de transitie per 1-1-2015 beperken

Overwegingen

Regionaal Transitie Arrangement (RTA)

Voor u ligt het regionaal transitiearrangement van de 14 samenwerkende gemeenten in Twente. Hiermee geven we invulling aan de afspraken die het Rijk, de VNG en IPO gemaakt hebben. Daarbij gaat het vooral om het realiseren van zorgcontinuïteit voor kinderen en jongeren die op 31 december 2014 in zorg zijn (of die op een wachtlijst staan), waarbij er een nauwe relatie is met het in stand houden van de zorginfrastructuur en het beperken van frictiekosten.

Dit transitiearrangement laat op hoofdlijnen zien waarover we het als gemeenten, aanbieders en financiers eens zijn. Tegelijk is nog veel onduidelijk, waardoor we de nodige voorbehouden moeten maken. Zo is eind 2013 niet te voorspellen hoe de vraag naar zorg en ondersteuning zich in 2014 ontwikkelt. Daarnaast is er onvoldoende zicht op het budget dat gemeenten vanaf 2015 krijgen. Bij het daadwerkelijk invulling geven aan de decentralisatie van de jeugdzorg zal de komende jaren dan ook vooral in de geest van dit transitiearrangement worden gehandeld.

Proces

De volgende processtappen zijn doorlopen:

1. Overleg tussen gemeenten, aanbieders en financiers;
2. Bepalen huidige budgetverdeling gemeenten en zorgvormen;
3. Bepalen toekomstige budgetverdeling gemeenten en zorgvormen;
4. Berekenen frictiekosten en inventariseren mogelijkheden beperken frictiekosten;
5. Op- en vaststellen regionaal transitiearrangement.

Om te komen tot een regionaal transitiearrangement hebben de gemeenten overleg gevoerd met relevante aanbieders en huidige financiers. Hiervoor zijn in 2013 3 bijeenkomsten georganiseerd,

op 6 september (toelichting proces, verstrekken van deelopdrachten), 4 oktober (bespreking concept transitiearrangement) en 16 oktober (presentatie definitief transitiearrangement). Ook zijn bilaterale overleggen gevoerd met BJZO, met enkele grote instellingen en met vertegenwoordigers van vrijevestigden.

Zoals in de commissie is gemeld, kent het proces een afwijkende volgorde met betrekking tot besluitvorming. Het arrangement moet voorafgaand bestuurlijk zijn vastgesteld, wat betekent dat het arrangement ingebracht moet worden in het college van B&W in alle deelnemende gemeenten. Het proces is een intensief traject geweest, waaraan aanbieders heel coöperatief hebben meegewerkt onder enorme tijdsdruk. Het transitiearrangement is daarom op 31 oktober 2013 bij de transitiecommissie ingediend onder voorbehoud van instemming van de gemeenteraad.

Uitkomsten

Het proces om te komen tot een RTA is een intensief traject geweest, waaraan aanbieders heel coöperatief hebben meegewerkt onder enorme tijdsdruk. Gemeenten hebben in korte tijd veel informatie kunnen ophalen en het inzicht ten aanzien van cliënt- en geldstromen in de Twentse Jeugdzorg wordt steeds scherper.

De betrokken maatschappelijke partners hebben zich in de derde bijeenkomst gecommitteerd aan het proces om te komen tot het transitiearrangement en de verdere uitwerking ervan.

Dat wil niet zeggen dat men ook gerust is op het uiteindelijke resultaat voor alle individuele aanbieders, of dat alle vraagstukken zijn opgelost. Organisaties worstelen vooral met de vraag wat de stelselwijziging voor hun personeelsbestand betekent. Net als de gemeenten, geven aanbieders aan dat de huidige cijfers (aantallen en budgetten) grote onzekerheden bevatten (zie verder onder risico's en financiën).

De betrokken partijen benadrukken dat het regionaal transitiearrangement een momentopname is, een proces waaraan gemeenten, aanbieders en financiers niet alleen in de afgelopen periode maar ook de komende periode samen vorm en inhoud geven. We zijn ervan overtuigd dat we met de afspraken uit dit regionaal transitiearrangement, bij de overgang van het oude naar het nieuwe jeugdzorgstelsel, kinderen en jongeren de juiste zorg en ondersteuning kunnen leveren. De dialoog met aanbieders en financiers wordt het komende jaar in volle vaart voortgezet.

Risico's (voorbehouden) en monitoring/ evaluatie

Doordat er nog veel onduidelijkheden en onzekerheden zijn (bijvoorbeeld m.b.t. het beschikbare budget (zie ook financieel), hoe de vraag naar zorg zich ontwikkelt en of de Jeugdwet nog wordt aangepast worden in het transitiearrangement de nodige voorbehouden gemaakt. Gezien de randvoorwaarden en voorbehouden is het van belang tussentijds te evalueren of de afspraken uit dit regionaal transitiearrangement nog actueel zijn of dat er aanpassingen en/of bijstellingen noodzakelijk zijn. Deze evaluatiemomenten koppelen we aan het verschijnen van circulaire waarin meer informatie beschikbaar komt over de budgetten die gemeenten ontvangen voor de jeugdzorg

Financieel/ Benodigde middelen

Bij het bepalen van het budget dat de 14 gemeenten in Twente voornemens zijn aan te wenden voor de zorgcontinuïteitcliënten hanteren we één kortingspercentage voor alle aanbieders, voor alle 14 gemeenten in Twente.

De gemeenten hebben de aanbieders op 6 september kenbaar gemaakt dat zij voornemens zijn om voor het aanbod aan zorgcontinuïteitcliënten in 2015 90% van het prijspeil 2012 te hanteren. De gedachte hierachter is als volgt: gemeenten krijgen een doelmatigheidskorting opgelegd van 4% in 2015, oplopend naar 15% in 2017. Daarnaast zetten wij de komende jaren nadrukkelijk in op innovatie, zoals versterking van het preventieve veld en de inrichting van wijkteams en/of jeugdteams. Ook krijgen de gemeenten te maken met uitvoeringskosten, zoals het contracteren van aanbieders, het ontwikkelen van de ICT-infrastructuur, het inrichten van kwaliteitstoetsing, et cetera. Bovenop de 4% doelmatigheidskorting reserveren de 14 gemeenten in Twente dus een percentage van het beschikbare budget voor vernieuwing van het aanbod en voor inrichting van de uitvoering.

Macrobudget

De Algemene Rekenkamer en de VNG hebben zeer kritische opmerkingen geplaatst bij het macrobudget per gemeente zoals dat is uitgewerkt in de Meicirculaire 2013.

Naast deze landelijke twijfels hebben we ook als regio grote twijfels bij de juistheid van macrobudgetten uit de Meicirculaire. Uit eigen onderzoek dat de 14 gemeenten in Twente eerder hebben laten uitvoeren blijkt dat er niet € 125,9 miljoen aan kosten wordt gemaakt op het gebied van jeugdzorg in de regio, maar ongeveer € 139 miljoen (bron: Factsheets Transformatie Jeugdzorg

Twente, I&O Research 2013). De marktconsultatie en de extra informatie-uitvraag die gemeenten voor dit transitiearrangement hebben uitgezet laat een benodigd bedrag zien van € 146,7 miljoen.

Voorgenomen budget zorgcontinuïteit

Voor de zorgcontinuïteitcliënten die zorg vanuit een instelling krijgen is, geredeneerd vanuit het beschikbare budget, ongeveer € 44,5 miljoen beschikbaar, voor pgb-gefinancierde AWBZ-zorg die wordt geleverd door andere partijen dan instellingen (zorgboerderijen, zzp-ers, et cetera) circa € 3,1 miljoen en voor Zvw-gefinancierde vrijgevestigden € 1,39 miljoen. Dit beschouwen we nadrukkelijk als een minimumvariant. De maximumvariant, die uit gaat van het benodigde budget op basis van de prognoses van de instellingen, komt uit op € 76 miljoen die benodigd is voor de instellingen (exclusief bedragen die benodigd zijn voor pgb-gefinancierde AWBZ-zorg en Zvw-gefinancierde vrijgevestigden). Op basis van nieuwe informatie zal aanscherping van deze bedragen plaatsvinden.

Communicatie/ extern overleg

In het transitiearrangement is een lijst opgenomen met financiers, instellingen en vrijgevestigden waar in ieder geval overleg mee is gevoerd.

Vervolg

Op 31 oktober heeft een Twentse delegatie het regionaal transitiearrangement aangeboden aan de landelijke Transitiecommissie Stelselherziening Jeugd (TSJ). De TSJ beoordeeld of het arrangement voldoet aan de gestelde criteria. Wanneer dit niet het geval is zal een aanwijzing vanuit het Rijk volgen. Gezien de positieve geluiden die we inmiddels ontvangen hebben, gaan we hier niet vanuit. In Twente gaan we door op de reeds ingezette weg om als 14 gemeenten in samenwerking met aanbieders verdere uitwerking te geven aan de afspraken uit het arrangement. De volgende bijeenkomst met aanbieders wordt dan ook in november belegd.

Burgemeester en Wethouders van Dinkelland,
De secretaris, De burgemeester,

Drs. A.B.A.M. Damer

Mr. R.S. Cazemier

raadsbesluit

Agendanummer:
Afdeling: Maatschappelijke effecten
Zaaknummer: 13.11325
Documentnummer: I13.035383

De raad van de gemeente Dinkelland;
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 29 oktober 2013;
gelet op de Gemeentewet;

Besluit

Instemmen met Regionaal transitiearrangement Jeugdzorg

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad van 17 december 2013.
De griffier, De voorzitter,

Mr. O.J.R.J. Huitema

Mr. R.S. Cazemier