

RAADSVORSTEL

Datum: 10 september 2013

Nummer:

Onderwerp: Rechtspositie en werkgeverschap griffie

Voorgesteld raadsbesluit:

1. vast te stellen de Verordening werkgeverscommissie griffie Dinkelland 2014
2. vast te stellen het Delegatiebesluit werkgeverschap raad Dinkelland 2014
3. vast te stellen de Arbeidsvoorwaardenregeling griffie gemeente Dinkelland 2014
4. vast te stellen de Instructie voor de griffier van Dinkelland 2014

Samenvatting van het voorstel

Dit voorstel voorziet in een update en herijking van de rol en bevoegdheden van de raad als werkgever van de medewerkers van griffie. Voorgesteld wordt de feitelijke uitoefening van de werkgeverstaken te delegeren aan een uit drie leden van de raad bestaande werkgeverscommissie.

Aanleiding voor dit voorstel

De raad van Dinkelland oefent het werkgeverschap uit over de medewerkers van de griffie van Dinkelland. Bij de start van het dualisme en de invoering van de griffierfunctie in 2003 heeft de raad besluiten genomen om vorm en inhoud te geven aan deze rol van griffiewerkgever. Met besluit van 27 maart 2003 heeft de raad van Dinkelland, overeenkomstig een landelijke circulaire van het College voor Arbeidszaken (VNG), samengevat het volgende besloten:

- de CAR/UWO en overige gemeentelijke rechtspositieregelingen, inclusief toekomstige wijzigingen, van toepassing te verklaren op de griffier en de medewerkers van de griffie;
- aan het college de bevoegdheid te delegeren tot het uitvoeren van de CAR/UWO en de daaraan verbonden overige gemeentelijke rechtspositieregelingen ten behoeve van de griffier en de medewerkers van de griffie, behoudens voor zover het betreft besluiten inzake: aanstelling, overplaatsing, schorsing, ontslag, instructies, dienststopdrachten, vakantie en verlof, ontwikkeling, beoordeling, beloning en disciplinaire maatregelen.

Intussen zijn er ruim tien jaren verstreken. Op basis van de opgedane ervaringen en voortschrijdend inzicht bij VNG, Raadslid.Nu en de Vereniging van Griffiers is er alle aanleiding voor een update en een herijking van de rechtspositionering van de griffie. Dit voorstel geeft hier vorm en inhoud aan.

Beoogd resultaat van het te nemen besluit



De beschikbaarheid van een actueel en correct juridisch instrumentarium voor de invulling van het werkgeverschap over en de rechtspositie van de medewerkers van de griffie.

Argumentatie

De raad is werkgever van de griffie. De medewerkers van de griffie zijn in dienst van de gemeente Dinkelland. Het college oefent op vergelijkbare wijze de werkgeverstaak uit over de gemeentesecretaris, die eveneens in dienst is van de gemeente Dinkelland. De overige ambtenaren zijn (vanaf 1 januari 2013) in dienst van het openbaar lichaam Noaberkracht Dinkelland Tubbergen. Hun werkgever is het dagelijks bestuur van Noaberkracht. Dit betekent dat het college van Dinkelland, behalve ten aanzien van de gemeentesecretaris, verder geen werkgeverstaken meer heeft.

Werkgeverscommissie

Het is onpraktisch om als gehele raad de feitelijke werkgeversrol in te vullen. In Dinkelland is altijd betrekkelijk pragmatisch met de feitelijke invulling van de werkgeverstaken omgegaan. Met betrekking tot de griffier hebben het presidium en de burgemeester (als voorzitter van raad en presidium) deze rol ingevuld. Met betrekking tot de griffiemedewerker lag en ligt deze rol bij de griffier. Intussen heeft de VNG het standpunt ingenomen dat de 'aard van de bevoegdheid' zich er tegen verzet dat de werkgeverstaken van de raad door de burgemeester (een ander bestuursorgaan dan de raad) worden uitgeoefend.

Zaaknummer: [CORSASDXML/CORSADData/Data/_00000cid] - [MyCORSADocument ID]

De meeste gemeenteraden in Nederland werken inmiddels met een zogenaamde werkgeverscommissie, een bestuurscommissie die de werkgeverstaak over de griffie uitoefent. De burgemeester mag geen lid zijn van een werkgeverscommissie (art. 83 lid 2 Gemeentewet), wel is het gebruikelijk en aan te bevelen dat hij een belangrijke adviesrol speelt.

Dinkelland kent het instituut werkgeverscommissie nog niet. Het presidium stelt voor deze ingaande de raadsperiode 2014-2018 in te stellen door middel van de vaststelling van bijgevoegde ontwerpverordening. Voorgesteld wordt de nieuwe werkgeverscommissie te laten bestaan uit drie raadsleden: de plaatsvervangend voorzitter van de raad (voorzitter van de commissie), een raadslid uit de coalitie en een raadslid uit de oppositie. Het is aan te bevelen dat de betrokken raadsleden enige affiniteit hebben met de materie en beschikken over de benodigde competenties.

De belangrijkste werkgeversbevoegdheden blijven bij de raad

De dagelijkse werkgeverstaken worden overgedragen (delegatie) aan de werkgeverscommissie. Gebruikelijk en ook wenselijk is dat de belangrijkste werkgeversbevoegdheden bij de raad zelf blijven en niet worden gedelegeerd aan de werkgeverscommissie. Het gaat daarbij om de raadsbevoegdheid tot benoeming, schorsing als disciplinaire maatregel en ontslag van de griffier, het vaststellen van de instructie van de griffier, het regelen van de vervanging van de griffier, het vaststellen van de organisatie van de griffie en de vaststelling van de inschaling van de griffier en de griffiemedewerkers..

Instructie voor de griffier

De werkgeverscommissie kan op haar beurt de dagelijkse werkgeverstaken voor het griffiepersoneel mandateren aan de griffier. Het is nu reeds praktijk dat de griffier leiding geeft aan de griffie. Formeel is dit niet vastgelegd in de instructie voor de griffier. Dit is wel wenselijk. Voorgesteld wordt daarom door vaststelling van een nieuwe instructie voor de griffier deze gemandateerde werkgeverstaken in zijn takenpakket op te nemen.

Rechtspositie en arbeidsvoorwaarden van de medewerkers van de griffie

Met besluit van 27 maart 2003 heeft de raad besloten de CAR-UWO en de overige gemeentelijke rechtspositieregelingen van toepassing te verklaren op de medewerkers van de griffie en de uitvoering ervan (behoudens voor zover het betreft besluiten inzake: aanstelling, overplaatsing, schorsing, ontslag, instructies, dienststopdrachten, vakantie en verlof, ontwikkeling, beoordeling, beloning en disciplinaire maatregelen) te delegeren aan het college. Deze delegatie wordt naar huidige inzichten als strijdig met het dualistische systeem en als juridisch onjuist geoordeeld. Daarom stelt het presidium uw raad voor hierover een nieuwe besluiten (delegatiebesluit werkgeverscommissie en arbeidsvoorwaardenregeling) te nemen onder intrekking van uw besluit van 27 maart 2003.

Externe communicatie

De door uw raad te nemen besluiten worden op de gebruikelijke wijze gepubliceerd op de gemeentelijke website en Dinkelland Visie.

Financiële paragraaf

Dit voorstel heeft geen financiële consequenties.

Uitvoering

De te nemen besluiten treden in werking op 1 april 2014, met uitzondering van de arbeidsvoorwaardenregeling voor de griffie. Deze laatste treedt met terugwerkende kracht in werking op 1 januari 2014 (op dezelfde datum treedt de arbeidsvoorwaardenregeling Noaberkracht in werking).

De raad benoemt de drie leden van de werkgeverscommissie. Het is de bedoeling dat de leden van de werkgeverscommissie scholing en instructie krijgen om hun rol goed en deskundig te kunnen invullen.

Evaluatie

De werkgeverscommissie brengt jaarlijks verslag uit aan de raad van haar werkzaamheden en bevindingen. Dit verslag is niet openbaar. Het verslag dient tevens als periodieke evaluatie.

Bijlagen

- 1.Ontwerpverordening werkgeverscommissie griffie gemeente Dinkelland 2014
- 2.Ontwerpbesluit delegatie werkgeverstaken raad aan werkgeverscommissie
- 3.Ontwerpverordening arbeidsvoorwaardenregeling griffie gemeente Dinkelland 2014
- 4.Ontwerpinstructie griffier gemeente Dinkelland 2014

Zaaknummer: [🔗CORASDXML/CORSADData/Data/_00000cid] - [🔗MyCORSA.Document ID]

Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform de bijgevoegde ontwerpraadsbesluiten.

Het presidium van de raad,

Griffier,

Voorzitter,

Mr. O.J.R.J. Huitema

Mr. R.S. Cazemier

Vergadering presidium op		
Besluit presidium:	<input type="radio"/>	om advies naar Commissie
	<input type="radio"/>	rechtstreeks naar raad ter besluitvorming
	<input type="radio"/>	naar raad ter kennisname
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:

Vergadering Commissie op		
Advies aan de raad	<input type="radio"/>	advies hamerstuk
	<input type="radio"/>	advies bespreekstuk
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:
Opmerkingen:		

