

raadsvoorstel

Raadsvergadering: 18 februari 2014
Agendanummer:

Zaaknummer: 13.17036
Documentnummer: I14.001534

Aan de raad

Afdeling: KAC
Onderwerp: Wijziging Verordening op het
gemeentebblad

Denekamp, 28 januari 2014

Voorstel

De gemeente publiceert officiële mededelingen, zoals kennisgevingen van terinzagelegging van ontwerpbesikkingen e.d. op de gemeentelijke pagina in het plaatselijke huis-aan-huisblad. Niet bij iedere mogelijk belanghebbende wordt dit blad aan huis bezorgd. Daarom wordt de gemeentepagina ook in haar geheel geplaatst op de gemeentelijke website. Op die manier kan in principe iedereen - waar ook ter wereld - die een belang heeft in de gemeente op de hoogte blijven van de gemeentelijke kennisgevingen. Dit blijkt formeel echter niet voldoende. Er moet ook nog een wettelijk voorschrift gelden in de gemeente waarin is bepaald dat kennisgeving langs deze elektronische weg volstaat. Wij stellen uw raad voor om de vereiste wettelijke grondslag op te nemen in de Verordening op het gemeentebblad, door te besluiten conform bijgevoegd conceptbesluit.

Overwegingen

De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft enige tijd geleden enkele uitspraken gedaan over elektronische kennisgevingen. Zij heeft onder meer een uitspraak gedaan in een zaak betreffende een milieuvergunning voor een varkenshouderij in de gemeente Losser. Deze varkenshouderij lag op 100 meter afstand van de rijksgrens.

Losser had van de terinzagelegging van de ontwerpvergunning kennis gegeven

- op haar website, dus op elektronische wijze,
- in een elektronisch medium "Het Losser Journaal"
- in het lokale huis-aan-huisblad De Nieuwe Dinkellander; en
- middels een persoonlijk bericht aan alle omwonenden binnen een straal van 200 meter tot de varkenshouderij.

Op 400 meter afstand stond een woning in Duitsland. Het huis-aan-huisblad De nieuwe Dinkellander wordt echter niet in Duitsland verspreid. Op het beroep van een Nederlander, dat de op 400 meter afstand tot de inrichting wonende ingezetene van Duitsland niet was geïnformeerd, is de verleende milieuvergunning vernietigd (uitspraak van 15-08-2012 nr. 201101170/1/A4).

Uit de uitspraak van de Raad van State kan echter worden afgeleid dat het besluit overeind had kunnen blijven, als er in Losser een wettelijk voorschrift had gegolden waarin was bepaald dat kennisgevingen ook uitsluitend langs elektronische weg kunnen geschieden.

In het wat verder terug gelegen verleden werd verwacht dat iemand met belangen in de gemeente er zelf voor zorgde dat hij op de hoogte bleef. Dat gold ook als bij hem het plaatselijk huis-aan-huisblad niet bij hem of haar werd bezorgd. Die lijn volgt de Afdeling kennelijk niet meer. Nu gemeenten de beschikking hebben over websites, moet daarvan onder omstandigheden ook gebruik gemaakt worden om mogelijk belanghebbenden te informeren én moet dit gebruik formeel zijn geregeld.

Ook in onze gemeente zouden onder omstandigheden hieromtrent formele problemen kunnen ontstaan met mogelijk vérstrekkende gevolgen. Het hoeft hierbij niet alleen te gaan om bewoners van het Duitse grensgebied, maar het zou ook kunnen gaan om belanghebbenden die elders in Nederland wonen.

Vandaar dit voorstel om te voorzien in een wettelijk voorschrift op grond waarvan kennisgevingen uitsluitend elektronisch kunnen geschieden, tenzij een wettelijk voorschrift zich bepaaldelijk daartegen verzet. Door de VNG is op 20 november jl. een ledenbrief uitgegeven waarin zij aanbeveelt een Verordening elektronische kennisgeving vast te stellen met slechts één inhoudelijk artikel. Ons voorstel aan u is om dit artikel als nieuw vijfde lid toe te voegen aan artikel 2 van de Verordening op het gemeenteblad.

Het is uitdrukkelijk niet de bedoeling voortaan te volstaan met elektronische kennisgevingen op de website en kennisgevingen in het huis-aan-huisblad te beëindigen. Dit omdat er velen zijn die geen toegang hebben tot het internet of die deze toegang in theorie wel hebben maar die daar niet gemakkelijk hun weg kunnen vinden.

Bovendien is voor sommige kennisgevingen in (hogere) wetgeving uitdrukkelijk voorgeschreven dat publicatie in een huis-aan-huisblad of in de Staatscourant dient plaats te vinden. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om:

- artikel 78 Onteigeningswet
- artikel 7 Wet voorkeursrecht gemeenten
- de Wabo, onder meer artikel 3.12
- artikel 1.9 van het Activiteitenbesluit (maatwerkvoorschriften);
- de Wet ruimtelijke ordening;
- verkeersbesluiten.

Deze hogere wetgeving sluit echter uiteraard niet uit dat, naast de publicatie op de wettelijke voorgeschreven wijze, tevens in een elektronisch medium mag worden gepubliceerd.

Om misverstanden te voorkomen merken wij volledigheidshalve ten slotte het volgende nog op. In dit voorstel gaat het alleen om de elektronische “kennisgeving” van berichten, zoals de kennisgeving van terinzagelegging als bedoeld in artikel 3.12 van de Algemene wet bestuursrecht, de kennisgeving van ontvangst van aanvragen en dergelijke. Een kennisgeving is iets anders dan een bekendmaking. Verordeningen en besluiten van algemene strekking werden en worden in onze gemeente “bekend gemaakt” door opname in het elektronisch uitgegeven Gemeenteblad. Voor deze “bekendmakingen”, zoals die tot dusverre hebben plaatsgevonden, heeft steeds een wettelijke grondslag bestaan in artikel 139 Gemeentewet respectievelijk artikel 3.42 van de Algemene wet bestuursrecht.

Financiën

Aan dit voorstel zijn geen financiële consequenties verbonden.

Burgemeester en Wethouders van Dinkelland,
De secretaris, De burgemeester,

Drs. A.B.A.M. Damer

Mr. R.S. Cazemier

raadsbesluit

Agendanummer:
Afdeling: KAC
Zaaknummer: 13.17036
Documentnummer: I14.001534

De raad van de gemeente Dinkelland;
gezien het voorstel van burgemeester en wethouders van 28 januari 2014;
gelet op het bepaalde in artikel 2.14 van de Algemene wet bestuursrecht;

Besluit

vast te stellen de navolgende

Verordening tot wijziging van de Verordening op het gemeenteblad.

ARTIKEL I.

De Verordening op het gemeenteblad wordt gewijzigd als volgt:

- A. in de aanhef van de verordening wordt voor "en artikel 3.42, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht" gelezen: en de artikelen 2.14 en 3.42, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht;
- B. artikel 2 wordt gelezen als volgt:

Artikel 2

1. Besluiten van het gemeentebestuur die algemeen verbindende voorschriften inhouden worden bekendgemaakt door opname in het gemeenteblad.
2. Al hetgeen verband houdt met besluiten van het gemeentebestuur die algemeen verbindende voorschriften inhouden, wordt bekendgemaakt door opname in het gemeenteblad, daaronder begrepen besluiten van het gemeentebestuur tot vaststelling van het tijdstip waarop een algemeen verbindend voorschrift in werking treedt.
3. In het Gemeenteblad kunnen ook andere besluiten van gemeentelijke bestuursorganen die niet tot een of meer belanghebbenden zijn gericht worden bekendgemaakt. Bekendmaking geschiedt door kennisgeving van het besluit of de zakelijke inhoud daarvan.
4. In het Gemeenteblad kunnen, voor zover verenigbaar met het karakter van het Gemeenteblad als officieel publicatieblad van de gemeente, ook andere publicaties worden opgenomen.
5. Het is mogelijk berichten van het gemeentebestuur die niet tot een of meer geadresseerden zijn gericht, uitsluitend elektronisch te verzenden door plaatsing in het gemeenteblad, tenzij een wettelijk voorschrift zich daartegen verzet. Onder berichten worden in elk geval verstaan: kennisgevingen van ontwerpbesluiten, besluiten, aanvragen en meldingen.

ARTIKEL II.

Deze verordening treedt in werking op de dag na haar bekendmaking.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering
van de raad van 18 februari 2014.

De griffier, De voorzitter,

Mr. O.J.R.J. Huitema

Mr. R.S. Cazemier