

7

PR 6

Manager: 9

Directeur: [Handwritten Signature]

Akkoord Bespreken

B&W-advies Dinkelland

Datum advies: 11 november 2013

Zaaknr: 13.16450
 Documentnr: I13.037704
 Team: Juridische zaken
 Auteur: Leon Engelbertink
 Portefeuille: Wethouder Koegler

Burgemeester Cazemier
 Wethouder Steggink
 Wethouder Koegler
 Wethouder Zwiep
 Wethouder Stokkelaar
 Secretaris

[Handwritten Signatures]

Afgestemd met: Gerard Lohuis, Arno Middelhuis, Theo Leferink op Reinink, Joan Scholten Meilink Lenferink, Marc Wisseborn, Marc Olde Scholtenhuis, Mariëlle Eshuis (Projectgroep privatisering Dorper Esch)

Onderwerp:

Vaststelling bestek aanbesteding beheer en exploitatie sport- en zwemaccommodatie Dorper Esch te Denekamp.

Samenvattende toelichting voor de besluitenlijst:

Het bestek voor de aanbesteding van het beheer en de exploitatie van sport- en zwemaccommodatie Dorper Esch wordt vastgesteld. Dit bestek dient als basis voor de definitieve uitvraag naar de potentiële exploitanten via het aanbestedingsplatform Negometrix.

Bijlagen: doc.nr(s)

113.038152	
113.038155	

Advies

Wij adviseren u om te besluiten:

Het bestek voor de aanbesteding van het beheer en de exploitatie van sport- en zwemaccommodatie Dorper Esch vast te stellen.

<input type="radio"/> Openbaar	<input type="radio"/> Raadsvoorstel	<input checked="" type="radio"/> Embargo totdat de raad is geïnformeerd via een raadsbericht.
<input checked="" type="radio"/> Niet openbaar voor wat betreft de bijlage (bestek)	<input type="radio"/> Raad T.K.N.	<input type="radio"/> Actief openbaar

Datum besluit: <u>26-11-2013</u> 19-11-2013	<input checked="" type="radio"/> Conform advies	<input type="radio"/> Graag nader advies m.b.t.:
	<input checked="" type="radio"/> Aanhouden tot: 26.11.2013	<input type="radio"/> Afwijkend/ Aanvullend, namelijk:

Bestek extern laten toetsen.

Het college kan met het voorstel instemmen, mits de afwijken van de externe deskundige.

*17-12-13
Vlo*

Onderbouwing van het advies

Inleiding

Tijdens de raadsvergadering van 26 februari 2013, is de gemeenteraad van Dinkelland geïnformeerd over de onderzoeksresultaten naar de toekomst van de sport- en zwemaccommodatie Dorper Esch (hierna: Dorper Esch) te Denekamp.

Resultaat daarvan was de opdracht aan het college tot het houden van een marktoriëntatie naar de toekomst van het sportcentrum. De raad heeft daarbij aangegeven dat deze marktoriëntatie tot doel had om de raad in de positie te brengen dat hij op 4 juni 2013 op basis van deugdelijke prijs-kwaliteitbeoordeling een gefundeerde en definitieve keuze zou kunnen maken voor een haalbare en toekomstbestendige zwem- en sportvoorziening.

De marktoriëntatie die het college vervolgens heeft uitgevoerd, bestond uit een openbare uitnodiging aan gegadigde partijen om een visie te geven over de toekomst van het sportcentrum met in achtneming van de kaders zoals die door de gemeenteraad zijn vastgesteld.

In deze procedure hebben 6 gegadigden aan de hand van de kaders hun visie over het sportcentrum uitgewerkt in de vorm van visies en voorstellen. De ingediende visies zijn door de beoordelingscommissie beoordeeld. Op basis van de uitkomst van die beoordeling, heeft de beoordelingscommissie verificatiebesprekingen gevoerd met 3 partijen die op basis van de objectieve criteria het hoogste scoorden. Na deze gesprekken is de definitieve score opgemaakt en zijn twee kandidaat gegadigden geselecteerd die in staat worden geacht het sportcentrum te exploiteren binnen de kaders.

De raad heeft op 4 juni 2013 besloten dat de overgebleven 2 kandidaten een risicodragende aanbieding mogen uitbrengen. Voor het uitbrengen, het waarderen van de aanbiedingen en de gunning van een opdracht is de aanbestedingsleidraad opgesteld die nu ter vaststelling door uw college voorligt.

Embargo / openbaarheid

Dit B&W advies is openbaar. Het onderliggende bestek is niet openbaar en slechts bestemd voor de gemeente en de 2 kandidaten. De aanbesteding vindt vertrouwelijk plaats en dit laat op dit moment dus geen ruimte om het bestek in deze fase al openbaar te maken.

Extern overleg/Wettelijke adviseurs

Extern overleg

- Er heeft extern overleg plaatsgevonden met diverse externe partijen: Vereniging Sport en Gemeenten (VSG), Coresta, Gemeente Aalten, Gemeente Berkelland, Gemeente Oldenzaal.

Intern overleg

- Er heeft intern overleg plaatsgevonden met vertegenwoordigers van OR en GO. De uitgebrachte adviezen, zienswijzen, bedenkingen, voorstellen en/of suggesties zijn in het bestek verwerkt om een zo breed mogelijk draagvlak te krijgen voor de privatisering van Dorper Esch.

Argumentatie

De gemeente zoekt een marktpartij, met aantoonbare ervaring op dat gebied, die bereid en in staat is om Dorper Esch gedurende een bepaalde periode voor eigen rekening en risico te beheren en de te exploiteren.

Daarvoor zal een aanbestedingsleidraad moeten worden opgesteld. Op basis van de voorwaarden en bepalingen in die leidraad zal de exploitatie en het beheer gegund worden aan een partij die bereid en in staat is om de opstallen en ondergrond over te nemen en gedurende ten minste een van te voren bepaalde periode voor eigen rekening en risico te exploiteren.

In de bijgevoegde aanbestedingsleidraad is een uitnodiging tot inschrijving op de concessie voor het beheren en exploiteren van Dorper Esch geformuleerd.

Optisport en de Conégroupp worden uitgenodigd om op basis van de aanbestedingsleidraad een aanbieding te doen voor de overname van het beheer en de exploitatie van sport- en zwemaccommodatie Dorper Esch. Aan de hand van de door beide partijen ingediende aanbieding wordt een keuze gemaakt voor de meest geschikte partij om het beheer en de exploitatie van sport- en zwemaccommodatie Dorper Esch van de gemeente over te nemen.

Voordat de gemeente beide partijen kon vragen een aanbieding te doen, diende de gemeente ten aanzien van een aantal concrete punten een standpunt in te nemen, aan de hand waarvan het bestek nadere invulling gegeven kon worden.

In uw vergadering van 29 oktober jl. heeft u ten aanzien van de concrete punten een standpunt ingenomen. Aan de hand van het besluit van uw college is een bestek opgesteld en zijn de standpunten nader verwerkt in eisen en wensen waaraan de exploitanten moeten voldoen om in aanmerking te komen voor de overdracht van het beheer en de exploitatie van Dorper Esch. Centrale uitgangspunten zijn daarbij:

- het minimaal handhaven van het huidige aanbod, waarbij de exploitant de mogelijkheid houdt om bedrijfseconomische beslissingen te nemen om zo de exploitatie te optimaliseren;
- het bieden van een gelijkwaardige rechtspositie voor het personeel;
- de overdracht van het gebouw voor een vooraf bepaalde periode..

Dit bestek is vervolgens "vertaald" in het aanbestedingsplatform "Negometrix" dat door alle Twentse gemeenten wordt gebruikt bij aanbesteding van opdrachten. Dit systeem is zodanig ingericht dat de aanbesteding volledig digitaal verloopt. Daarnaast worden alle formele vereisten van een aanbesteding standaard meegenomen in het systeem. Door het objectiveren van de verschillende eisen en wensen is het mogelijk om op een rechtmatige wijze te komen tot een aanbesteding.

De inschrijving van de aanbieders verloopt via het aanbestedingsplatform Negometrix. De inkoop coördinator van de gemeente nodigt (via Negometrix) de potentiële exploitanten Conegroup en Optisport uit om een inschrijving te doen. Als de exploitanten naar aanleiding van de uitnodiging inloggen op Negometrix, krijgen ze de beschikking over alle relevante informatie voor de procedure. Tevens kunnen de exploitanten via de vraag& antwoord module van Negometrix vragen stellen over deze documenten dan wel de aanbesteding. Dit betekent dat de exploitanten hun aanbiedingen digitaal via Negometrix bij de gemeente moeten aanleveren. Voordeel van deze werkwijze is een volledig digitale afhandeling van de procedure.

Bijzondere aandachtspunten

De bijzondere aandachtspunten zijn reeds aan u kenbaar gemaakt in het voorstel rondom het voorstel "Vaststelling uitgangspunten bestek aanbesteding exploitatie en beheer sport- en zwemaccommodatie Dorper Esch te Denekamp". (zaaknummer 13.14485, documentnummer I13.033070).

De in dat voorstel reeds genoemde aandachtspunten zijn nog steeds onverkort van toepassing. In het kader van de vaststelling van het bestek wordt nogmaals benadrukt dat er zal moeten worden voldaan aan de grondbeginselen van het Europees aanbestedingsrecht en de Aanbestedingswet 2012. Dit houdt in dat alles wat er tijdens de aanbesteding gebeurt vertrouwelijk dient te worden behandeld. Dat maakt het lastig om volledige (inhoudelijke) openheid van zaken te kunnen geven. Daarom zal slechts dan gecommuniceerd kunnen worden, als de aanbestedingsprocedure het toelaat.

Juridisch

Zoals hiervoor reeds omschreven moet er voldaan worden aan de grondbeginselen van het Europese aanbestedingsrecht.

Deze aanbesteding verloopt via het aanbestedingsplatform Negometrix. De inkoop coördinator van de gemeente nodigt (via Negometrix) de potentiële exploitanten uit om een inschrijving te doen. Als de exploitanten naar aanleiding van de uitnodiging inloggen op Negometrix, krijgen ze de beschikking over alle relevante informatie voor de procedure. Tevens kunnen de exploitanten via de vraag& antwoord module van Negometrix vragen stellen over deze documenten dan wel de aanbesteding. Door de opzet van het aanbestedingsplatform en de daaraan gekoppelde vormvereisten is er sprake van een aanbesteding die aan de formele en juridische eisen voldoet.

Daarnaast is in de aanbestedingsdocumenten opgenomen dat alle geschillen die met betrekking tot de inschrijving mochten ontstaan, zullen worden voorgelegd aan de bevoegde rechter van de rechtbank Oost Nederland. Daarnaast is in de aanbestedingsdocumenten opgenomen dat er gebruik gemaakt mag worden van de 'Klachtenregeling Twente Aanbestedingswet 2012'.

Communicatie

Er is sprake van 3 verschillende communicatiekanalen. Om deze 3 kanalen goed te kunnen bedienen is een communicatiestrategie opgesteld door het team communicatie, waarbij per specifieke doelgroep ook de specifieke communicatieboodschap nader invulling is gegeven.

1. Communicatie aan personeel.

Boodschap: "De privatisering van Dorper Esch is een voldongen feit. Laten we ons richten op de toekomst van Dorper Esch en hoe we deze zo goed mogelijk kunnen borgen voor het personeel en de gebruikers."

N.b: Elke maandagochtend worden de medewerkers van Dorper Esch bijgepraat over de ontwikkelingen in dit dossier.

2. Communicatie naar belanghebbenden: huurders en gebruikers van Dorper Esch

Boodschap: "De privatisering van Dorper Esch is een voldongen feit. Door deze privatisering kan de gemeente een redelijk harde garantie geven dat Dorper Esch open blijft voor minimaal de contractduur van 10 jaar. Deze zekerheid was er niet geweest zonder privatisering. Via het bestek probeert de gemeente er het beste uit te halen voor Dorper Esch, de gebruikers en de medewerkers. We stellen voorwaarden aan de dienstverlening: de bestaande afspraken worden zoveel mogelijk gehandhaafd. Uiteraard heeft de nieuwe exploitant speelruimte maar er moet zoveel mogelijk tegemoet gekomen worden aan de huidige afspraken en dienstverlening."

3. Communicatie naar de politiek:

Boodschap: Bestuurlijk is aangegeven dat de keuze voor een exploitant die het beheer en de exploitatie van sport- en zwemaccommodatie Dorper Esch overneemt, voor 1 maart 2014 bekend moet zijn. Dit betekent dat er de nodige politieke bestuurlijke druk op dit dossier zit. Dit betekent dat de gemeenteraad door middel van raadsberichten en de actieve informatieplicht van uw college geïnformeerd moet worden. Dit kan echter alleen wanneer de aanbesteding dat toelaat. In principe vindt deze aanbesteding in vertrouwelijkheid plaats. Dat maakt het lastig om volledige (inhoudelijke) openheid van zaken te kunnen geven. Daarom zal slechts dan gecommuniceerd kunnen worden, als de aanbestedingsprocedure het toelaat.

Voorgesteld wordt om na besluitvorming door uw college de raad dezelfde dag nog te informeren door middel van bijgevoegd raadsbericht.

Conclusie

Uw college kan het bestek zoals is opgenomen in de bijlage vast stellen.

Vervolgacties

Nadat uw college het bestek heeft vastgesteld kan de uitvraag aan de Conegroup en Optisport op 20 november starten.

Tot 17 januari 2014 hebben de Conegroup en Optisport de mogelijkheid om een aanbidding in te dienen. Vervolgens vindt er door een gemeentelijke beoordelingscommissie een beoordeling plaats (tot 28 januari.) Vervolgens neemt het college op 11 februari een besluit tot gunning, met inachtneming van een termijn van 10 kalenderdagen waarin de exploitant die de aanbesteding niet is gegund, bezwaar kan maken. Dit betekent dat op 21 februari bekend is of er definitief gegund kan worden aan de winnende exploitant.