
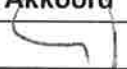







RAAD	
dd. 21-1-114	par.
bespreken in raadszitting	

7

<b>B&amp;W-advies Dinkelland</b>		Manager:	
		Directeur:	
<b>Datum advies:</b> 04 december 2013		<b>Akkoord</b>	<b>Bespreken</b>
<b>Zaaknr:</b> 13.09038	<b>Burgemeester Cazemier</b>		
<b>Documentnr:</b> I13.041373	<b>Wethouder Steggink</b>		
<b>Team:</b> Maatschappelijke effecten	<b>Wethouder Koegler</b>		
<b>Auteur:</b> J.C.M. Bosch	<b>Wethouder Zwiep</b>		
<b>Portefeuille:</b> A.Zwiep	<b>Wethouder Stokkelaar</b>		
<b>Afgestemd met:</b> J. Everlo, afd. Fin. G.Oosterhuis KCC Wethouder A.Zwiep	<b>Secretaris</b>		
<b>Onderwerp:</b> Extra subsidieaanvraag activiteiten Stichting Welzijn Ouderen Dinkelland 2014-2017			
<b>Samenvattende toelichting voor de besluitenlijst</b>		<b>Bijlagen: doc.nr(s)</b>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>- extra subsidie voor uitbreiding van bestaande, gesubsidieerde activiteiten Dagbesteding en Maaltijdvoorziening van de Stichting welzijn ouderen Dinkelland (SWOD) is geweigerd;</li> <li>- onder voorwaarden is ingestemd met een subsidie voor het project "Welzijn op recept" van de SWOD als pilot in het kader van de drie decentralisaties;</li> <li>- ingestemd is met subsidie voor de informatiedrager "Wegwijzer voor Ouderen" van de SWOD;</li> <li>- subsidie voor trekkersrol SWOD "Vrijwilligersbeleid Dinkelland" is geweigerd om reden dat het onderzoek naar de ondersteuningsstructuur vrijwillige inzet in Dinkelland nog in volle gang is en hierop niet vooruit gelopen zal mogen worden.</li> </ul>		U13.0022338	
<b>Advies</b> <b>Wij adviseren u om te besluiten:</b>			
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. het subsidieverzoek ad. € 35.000,00 voor het aanbieden en uitbreiden van passende activiteiten in bestaande ouderenverenigingen en ouderensosen en Open eettafels te weigeren om reden dat er geen financiële middelen voor zijn opgenomen in de gemeentebegroting 2014 ;</li> <li>2. subsidie project "Welzijn op recept" ad. € 45.000,00 voor de periode 2014 en 2015 beschikbaar te stellen onder voorwaarden, waaronder een vooraf sluitende begroting/dekking door SWOD;</li> <li>3. subsidie voor de informatievoorziening "Wegwijzer voor ouderen" ad. € 4.000,00 toe te kennen ten laste van beschikbaar structurele compensatiemiddelen Awbz;</li> <li>4. het subsidieverzoek voor maaltijdvoorziening in verband met kostprijsstijging te weigeren om reden dat er geen financiële middelen voor zijn opgenomen in de gemeentebegroting 2014;</li> <li>5. het subsidieverzoek ad. € 15.500,00 om als centraal orgaan met een trekkersrol voor nieuw te ontwikkelen vrijwilligersbeleid te fungeren te weigeren.</li> </ol>			
<input type="radio"/> Openbaar	<input type="radio"/> Raadsvoorstel	<input type="radio"/> Embargo tot	
<input type="radio"/> Niet openbaar	<input checked="" type="radio"/> Raad T.K.N.	<input type="radio"/> Actief openbaar	
<b>Datum besluit:</b> 07-01-2014	<input checked="" type="radio"/> Conform advies	<input type="radio"/> Graag nader advies m.b.t.:	
	<input type="radio"/> Aanhouden tot:	<input type="radio"/> Afwijkend/ Aanvullend, namelijk:	

## Onderbouwing van het advies

### Inleiding

Op 30 mei 2013 hebben wij de aanvraag om extra subsidie voor de periode 2014-2017 van de Stichting Welzijn Ouderen Dinkelland (SWOD) ontvangen. In de aanvraag verzoekt SWOD om subsidie voor de volgende activiteiten:

1. Aanbieden en uitbreiden van passende activiteiten in bestaande ouderenverenigingen en ouderensos en Open eettafels. Organiseren dagbesteding groepen in samenwerking met een zorgaanbieder met inzet van vrijwilligers.
2. Nieuw project "Welzijn op recept": toe leiden van kwetsbare ouderen naar welzijnsarrangementen.
3. Informatievoorziening: "Wegwijzer voor ouderen"
4. Extra subsidie maaltijdvoorziening in verband met kostprijsstijging.
5. Vrijwilligersbeleid Dinkelland: SWOD wil voor 2014 met de gemeente afspraken maken over wat de SWOD kan betekenen in het kader van het onderzoek naar versterking van vrijwillige inzet. SWOD zou hier graag een voortrekkersrol in willen hebben.

In de aanvraag wordt tevens melding gemaakt van de activiteit "Bevorderen actieve leefstijl en leefbaarheid in de kernen door inzet van een buurtsportcoach". Om reden dat hiervoor reeds een apart subsidieverzoek loopt, zal in dat verband een apart besluit worden genomen.

### **Argumentatie**

De aanvraag is tijdig ingediend. De aanvraag is in overeenstemming met overige relevante bepalingen in de ASV ingediend. De te subsidiëren activiteiten vallen onder de reikwijdte van ASV artikel 2, lid 1 "sociale voorzieningen en maatschappelijke dienstverlening".

De Stichting Welzijn Ouderen Dinkelland geeft in haar subsidieverzoek aan "(citaat) ...zich terdege bewust te zijn van de impact van de vraag voor extra subsidie. In het kader van alle ontwikkelingen (decentralisaties Awbz, Jeugdzorg, Participatiewet, Passend Onderwijs en de aanpassing van de WMO) ziet de stichting het echter als een vooruitstrevende opstelling in de beleidsontwikkeling van de gemeente Dinkelland, die onvermijdelijk moet gaan plaatsvinden. Het ouderenwerk heeft in de komende jaren een stevige impuls nodig en hun voorstellen dragen hieraan bij. Elk voorstel draagt bij aan een effectievere aanpak van problemen in de zorg voor ouderen. En geen enkel voorstel is uitvoerbaar met de huidige middelen, die de SWOD tot haar beschikking heeft (einde citaat)."

Hierna zal per activiteit nader worden ingaan op de motivering van het advies.

#### Ad. 1 Aanbieden van passende activiteiten in bestaande ouderenverenigingen en ouderensos en Open eettafels. Organiseren dagbesteding groepen in samenwerking met een zorgaanbieder met inzet van vrijwilligers.

Voor de SWOD houdt dit in een uitbreiding van haar activiteiten en een verbetering van de invulling van haar bestaande activiteiten door middel van training en begeleiding van vrijwilligers.

Voorgesteld wordt dit subsidieverzoek te weigeren om reden dat voor uitbreiding van activiteiten en verbetering van bestaande activiteiten geen extra middelen zijn opgenomen in de gemeentebegroting 2014.

#### Ad. 2 Project "Welzijn op recept": toeleiden van kwetsbare ouderen naar welzijnsarrangementen.

"Welzijn op recept" is een pakket van afspraken met de eerstelijnszorg en de inzet van welzijnsinterventies gericht op het verbeteren van de kwaliteit van leven door een actievere leefstijl en participatie. Dit projectplan gaat uit van 4 jaar en is gericht op de doelgroep ouderen. Naast de gemeente zijn de Provincie Overijssel, Zorgverzekeraar Menzis, Rabobank en enkele fondsen aangeschreven voor een bijdrage.

De gemeente Dinkelland heeft op basis van de doelstellingen in de conceptvisienota "Omzien naar elkaar" belangstelling voor dit project. Dit project gaat van dezelfde doelstellingen uit nl.:

1. het project gaat uit van een interventie, waardoor kwetsbare burgers naar verwachting minder dan voorheen een beroep zullen doen op duurdere Wmo-voorzieningen van de gemeente;
2. het belang van het verbeteren van de kwaliteit van leven van de kwetsbare ouderen en zijn/haar naaste(n);
3. het creëren van draagvlak, samenwerking en verwijzing tussen de eerstelijnszorg en welzijnswerk en de eerstelijnszorg onderling. Dit is noodzakelijk om het genoemde onder 1) en 2) mogelijk te maken.

Dit project zal naar verwachting positieve effecten hebben op:

- versterken van eigen kracht en zelfredzaamheid met ondersteuning van directe omgeving;
- beleidsvorming en uitvoering van gemeentelijk beleid met betrekking tot de transities;
- terugdringing zorgkosten/minder beroep op zorgvoorzieningen;
- versterken verenigingsleven en vrijwilligersorganisaties.

Om deze effecten ook te kunnen meten heeft SWOD in afstemming met de gemeente hiervoor een opzet gemaakt. Deze gaat als bijlage bij dit advies. Korthedshalve wordt hiernaar verwezen. Deze effectmeting zal als voorwaarde dienen voor subsidieverlening.

Het project "Welzijn op recept" is gericht op het verbeteren van de kwaliteit van leven door een actieve leefstijl en participatie. Dit gaat op voor alle kwetsbare burgers van "0 tot 100 jaar" en niet alleen voor ouderen. De Wmo gaat niet meer van doelgroepenbeleid uit, maar van alle kwetsbare burgers. Daarom zal als voorwaarde opgenomen moeten worden dat na effectmeting in het 2<sup>e</sup> jaar bij continuering van dit project dit project voor alle kwetsbare burgers uitgerold zal moeten worden. Deze pilot start in eerste instantie met de doelgroep ouderen. Immers deze doelgroep neemt verhoudingsgewijs nu al de meeste zorg af.

Voor dit project zijn meerdere instanties/fondsen/budgetten aangeschreven voor financiering van dit project. Het betreffen Zorgverzekeraar Menzis, provincie Overijssel, budget Gebiedsvisie NOT, Rabobank, enkele fondsen. Het totaal bedrag voor een 4-jarige looptijd van dit project bedraagt € 141.250. Echter geadviseerd wordt om deze pilot in eerste instantie voor de duur van 2 jaren (2014 en 2015) te subsidiëren voor een bedrag van € 45.000,00. Het vervolg afhankelijk stellen van de uitkomsten uit de voorgenomen effectmeting in 2015..

Voorgesteld wordt om ingaande 2014 voor de duur van twee jaar dit project als pilot te subsidiëren in eerste instantie voor de doelgroep ouderen. Hiervoor eenmalig een bedrag beschikbaar stellen van € 45.000,00 onder de volgende voorwaarden:

- de toezegging voor deelname kent een looptijd van 2 jaren, ingaande 2014;
- uitbetaling van de subsidie van € 45.000,00 is afhankelijk van een sluitende begroting/dekking van het project "Welzijn op recept", waarvoor de SWOD zelf dient te zorgen;
- SWOD zal in 2015 in afstemming met de gemeente Dinkelland de effecten meten;
- aan de hand van de effectmeting beoordelen of dit project nadien verder uitgerold kan worden over alle leeftijdsgroepen.

#### Ad. 3 "Wegwijzer voor ouderen Dinkelland".

De SWOD brengt ten behoeve van ouderen in Dinkelland in het algemeen en specifiek voor kwetsbare ouderen in het bijzonder 1x per 2 jaar de Wegwijzer voor Ouderen Dinkelland uit. Deze wegwijzer is een belangrijk middel voor de vrijwillige seniorenvoorlichters bij het geven van voorlichting, advies en het doorverwijzen naar de ondersteunende begeleidingsactiviteiten van de SWOD en/of activiteiten van samenwerkingspartners. Daarnaast is het van belang voor ouderen, die niet over een computer/internet beschikken (65% van 65 jaar en ouder en 88% van 75 jaar en ouder). Met deze wegwijzer hebben ook zij toegang tot deze informatie. Als gevolg van recente ontwikkelingen (Awbz-Wmo, Awbz-pakketmaatregelen) en de gevolgen voor activiteiten van de SWOD dient deze informatiedrager ingrijpend te worden herzien.

In uw collegebesluit van 6 september 2011 is met betrekking tot de inzet van de compensatiemiddelen Awbz-pakketmaatregelen ten behoeve van de herziening van informatiedragers structureel een bedrag gereserveerd van € 7.500,00.

Voorgesteld wordt specifiek voor deze herziening eenmalig € 4.000,00 beschikbaar te stellen uit de compensatiemiddelen Awbz.

Ad. 4 Extra subsidie maaltijdvoorziening in verband met kostprijsstijging

De SWOD levert en bezorgt maaltijden aan ouderen. De laatste jaren is geen rekening gehouden kunnen worden met de kostprijsstijging van dit product vanwege het ontbreken van eigen middelen. De kosten van dit product zijn weliswaar jaarlijks gestegen, doch de indexering van de subsidie is bij raadsbesluiten de afgelopen 4 jaar 0% geweest. Verder neemt het aantal gebruikers van de warme maaltijden gestaag toe, waardoor er meer handelingen nodig zijn en dus meer kosten gemaakt moeten worden. Voorts maakt de SWOD in toenemende mate mee dat gebruikers moeilijk tot niet aan hun betalingsverplichting kunnen voldoen. De maaltijdvoorziening is toegankelijk voor iedereen, ongeacht de leeftijd. In principe maken overwegend ouderen hiervan gebruik. Ouderen (maar ook jonger dan 65 jaar), die niet in staat zijn zelf boodschappen te doen en zelf de maaltijd te bereiden, komen hiervoor in aanmerking. Er vindt geen inkomenstoets plaats.

Voorgesteld wordt dit subsidieverzoek te weigeren om reden dat voor uitbreiding en kostprijsstijging van dit product geen extra middelen zijn opgenomen in de gemeentebegroting 2014.

Het subsidieverzoek "warme maaltijdvoorziening" is met SWOD mondeling besproken op 21 november jl. Afgesproken is dat nog nader onderzoek zal worden gedaan naar welke alternatieve mogelijkheden er zijn voor individuele gebruikers met een minimuminkomen als tegemoetkoming in de kosten hiervan. In januari 2014 zullen wij de SWOD hierover berichten.

Ad. 5 Vrijwilligersbeleid Dinkelland

De gemeente Dinkelland doet in samenwerking met vertegenwoordigers van vrijwilligersorganisaties en de inwoners van Dinkelland onderzoek naar de ondersteuningsstructuur vrijwillige inzet en waar op ingezet moet worden in het licht van de ontwikkelingen decentralisaties Awbz, Jeugdzorg, Participatiewet en Passend Onderwijs. SWOD zou hierin op basis van hun ervaring als centraal orgaan voor de ouderen een voortrekkersrol willen hebben. SWOD wil hierin concreet investeren voor een subsidiebedrag van € 15.500,00.

Voorgesteld wordt dit subsidieverzoek te weigeren op basis van de volgende overweging. In de voorbereidingsfase van dit onderzoek is het nu nog te prematuur uitspraken te doen of standpunten in te nemen wie mogelijk welke rol zou kunnen spelen in het veranderingstraject met betrekking tot de ondersteuningsstructuur vrijwillige inzet. Alle vrijwilligersorganisaties en inwoners van Dinkelland zijn en worden nog betrokken bij de verdere ontwikkeling van dit nieuwe beleid. Ook de SWOD is als gelijkwaardige partner in dit proces direct betrokken. Overigens is de proactieve opstelling van de SWOD zeer te waarderen.

**Embargo / openbaarheid**

Niet van toepassing

**Openbare voorbereidingsprocedure**

Niet van toepassing

**Extern overleg/Wettelijke adviseurs**

Niet van toepassing

**Intern overleg**

Niet van toepassing

**Bijzondere aandachtspunten**

Er zijn bijzondere aandachtspunten van financiële en juridische aard en wel speciaal:

**Financieel:**

Ad. 2) "Welzijn op recept":	2014 € 25.000,00 t.l.v. 7612004 / 40088 U Wmo-budget Awbz pakketmaatregelen
	2015 € 20.000,00 t.l.v. 7612004 / 40088 U Wmo-budget Awbz pakketmaatregelen

Ad. 3) "Wegwijzer voor ouderen" € 4.000,00 dekking t.l.v. Grb.nr. 7612006 / 40157 U subsidies Wmo.

**Juridisch**

De aanvraag is getoetst aan de relevante bepalingen in de Algemene Wet bestuursrecht (Awb) en de Algemene Subsidieverordening Dinkelland 2011 (ASV).

**Conclusie**

Samenvattend wordt geconcludeerd dat:

- de subsidieaanvragen voor uitbreiding van bestaande activiteiten die al structurele gesubsidiëerd worden (genoemd onder 1. Dagbesteding en 4. Maaltijdvoorziening) dienen te worden geweigerd om reden dat er geen financiële middelen voor zijn opgenomen in de gemeentebegroting 2014;
- de subsidieaanvraag project "Welzijn op recept" (2) onder voorwaarden voor de duur van twee jaar als pilot te subsidiëren in eerste instantie voor de doelgroep ouderen.
- subsidieverzoek "Wegwijzer voor Ouderen" voor subsidiëring in aanmerking komt ten laste van de compensatiemiddelen Awbz;
- de subsidieaanvraag "Vrijwilligersbeleid Dinkelland" dient te worden geweigerd om reden dat het onderzoek naar de ondersteuningsstructuur vrijwillige inzet in Dinkelland nog in volle gang is en hierop niet vooruit gelopen kan en mag worden.

**Vervolgacties**

- Afgesproken is dat nog nader onderzoek zal worden gedaan naar welke alternatieve mogelijkheden er zijn voor individuele gebruikers met een minimuminkomen als tegemoetkoming in de kosten van maaltijdvoorziening. In januari 2014 zal de SWOD hierover worden bericht.