

(6)

PR 4

B&W-advies Dinkelland		Manager:	
		Directeur:	
Datum advies:	10 december 2013	Akkoord	Bespreken
Zaaknr:	13.10010	Burgemeester Cazemier	
Documentnr:	113.042192	Wethouder Steggink	
Team:	Maatschappelijke effecten	Wethouder Koegler	
Auteur:	A.A.C. Koershuis-Hermelink	Wethouder Zwiep	
Portefeuille:	Wethouder Zwiep	Wethouder Stokkelaar	
Afgestemd met:	Team KAC/M.Huinink/jurist	Secretaris	

Onderwerp:
Subsidie 2014 en volgende Trimaran Dinkelland

Samenvattende toelichting voor de besluitenlijst:	Bijlagen: doc.nr(s)
Het college heeft besloten om de subsidie aan Trimaran uiterlijk 31 december 2014 te beëindigen, omdat, als gevolg van de invoering van de drie decentralisaties per 1 januari 2015, op een andere wijze invulling gegeven gaat worden aan jeugd- en jongerenwerk en volwassenwerk. Daarnaast was het college niet tevreden over het activiteitenaanbod en/of de uitvoering van de activiteiten in relatie tot het uit financiële beleid; Trimaran bereikt te weinig jeugd en de activiteiten beperken zich tot de kernen Ootmarsum en Denekamp.	U 13.022458

Advies
Wij adviseren u om te besluiten:

1. Aan Trimaran voor 2014 een subsidie te verlenen van maximaal € 244.313,20 en hieraan de voorwaarden verbinden zoals opgenomen in bijgevoegde beschikking.
2. De beleidsregels sociaal cultureel werk 2003 bij de subsidieverlening niet van toepassing te verklaren.
3. De subsidie aan Trimaran met ingang van 31-12-2014 te beëindigen.
4. Trimaran van uw besluit in kennis stellen in een gesprek met portefeuillehouder Zwiep en hen daarna bijgevoegde beschikking toezenden.

<input type="radio"/> Openbaar	<input type="radio"/> Raadsvoorstel	<input checked="" type="radio"/> Embargo tot nadat Trimaran van uw besluitvorming in kennis is gesteld
<input checked="" type="radio"/> Niet openbaar	<input checked="" type="radio"/> Raad T.K.N.	<input type="radio"/> Actief openbaar

Datum besluit:	<input checked="" type="radio"/> Conform advies	<input type="radio"/> Graag nader advies m.b.t.:
17.12.2013	<input type="radio"/> Aanhouden tot:	<input type="radio"/> Afwijkend/ Aanvullend, namelijk:

RAAD

d.d. 21-1-14 par.

bespreken in raadszalen

Onderbouwing van het advies

Inleiding

Vanaf 2011 is intensief overleg gevoerd met Trimaran over diverse aangelegenheden, waaronder het activiteitenaanbod, personeelsbeleid en de hieraan verbonden financiële consequenties en gemeentelijke subsidiëring. De reden hiervoor was dat wij vanuit de gemeente niet tevreden waren over het activiteitenaanbod en/of de uitvoering hiervan door Trimaran. Daarnaast leverde het door Trimaran gevoerde financiële beleid nogal wat vragen op. Door Trimaran werd onderkend dat men in een weinig florissante positie verkeerde. Ze dienden daaropvolgend een verzoek in om over te mogen gaan tot ontslag van personeel met behoud van subsidie.

In Weerselo werd door hen de huur van de jongerenruimte opgezegd en in Denekamp leidde de verhuizing naar het Kulturhus niet alleen tot hogere huurlasten maar ook tot minder inkomsten voor Trimaran. Vrijwilligers en personeelsleden zijn, al dan niet vrijwillig, bij Trimaran weggegaan. Vanuit Rossum ontvingen we berichten dat daar door Trimaran geen activiteiten werden ontplooid terwijl ze daarvoor wel subsidie ontvingen. Tenslotte werd door zowel Trimaran als door SWOD aan de gemeente kenbaar gemaakt dat de door de raad opgelegde samenwerking om diverse redenen niet van de grond wilde komen. Inherent aan dit raadsbesluit was een opgelegde financiële taakstelling van € 35.000 structureel. Kortom, redenen te over om met Trimaran over te gaan tot intensieve overleggen, welke hebben geresulteerd in een aantal besluiten van uw college in de loop van het jaar 2012.

Genoemde overleggen hebben er uiteindelijk in geresulteerd dat het college heeft besloten om 2012 en 2013 aan te merken als overgangsjaren en de beleidsregels sociaal cultureel werk 2003 niet van toepassing te verklaren bij de subsidieverlening 2012 en 2013. Reden hiervoor was dat onverkort toepassen van de beleidsregels zou leiden tot nadelige gevolgen voor Trimaran, waarbij hun voortbestaan acuut in gevaar zou komen. Daarnaast lag het in de bedoeling om in 2013 over te gaan tot een heroriëntatie van het maatschappelijk middenveld en hier opvolgend nieuwe subsidieregels te ontwikkelen. Trimaran heeft in december 2012 een schriftelijke aankondiging van het college ontvangen over de voorgenomen heroriëntatie op het maatschappelijk middenveld, waarop ze zijn gewezen op mogelijke gevolgen voor de subsidieverstrekking. Trimaran is toegezegd dat ze bij deze heroriëntatie betrokken zouden worden. De hiervoor genoemde heroriëntatie is onlosmakelijk verbonden met de drie grote decentralisaties (3 D's). Daarom is de heroriëntatie op het maatschappelijk middenveld onderdeel geworden van de visieontwikkeling op de drie D's. De visienota "Omzien naar elkaar" is in concept gereed en wordt binnenkort ter besluitvorming aangeboden. Bij de ontwikkeling van deze visie zijn alle maatschappelijke instellingen, waaronder Trimaran, betrokken. Zo zijn er 2 voorlichtings- en discussieavonden georganiseerd, waarvoor Trimaran ook een uitnodiging heeft ontvangen. Tenslotte zijn alle betrokkenen in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze op de visienota in te dienen.

Embargo / openbaarheid

Deze nota is openbaar **nadat** Trimaran van uw besluitvorming in kennis is gesteld.

Intern overleg

- Er heeft intern overleg plaatsgevonden met de afdeling Kwaliteit, Audit en Control inzake de juridische consequenties

Argumentatie

Voor de inhoudelijke argumentatie wordt verwezen naar de bijgevoegde conceptbeschikking (U13.022458).

Bijzondere aandachtspunten

Er zijn bijzondere aandachtspunten van financiële, juridische, personele, organisatorische, politiek-bestuurlijke of publicitaire aard of op het gebied van informatie of communicatie, en wel speciaal:

Financieel

In de gemeentebegroting 2014 is rekening gehouden met de subsidie aan Trimaran ((7630001)

Juridisch

Op grond van artikel 4:51 van de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb) kan uw college besluiten de subsidie aan Trimaran te beëindigen indien sprake is van veranderende omstandigheden of gewijzigde inzichten.

De Algemene Wet Bestuursrecht en de Algemene Subsidie Verordening Dinkelland 2011 (ASV) zijn van toepassing.

Op grond van artikel 8, lid 6 van de ASV kan een subsidie door uw college worden geweigerd indien in de door de instelling te ontplooiën activiteiten op een naar het oordeel van het college op een toereikende wijze anders wordt voorzien.

Artikel 4:51 van de Awb is van toepassing. Op grond van dit artikel genieten subsidieontvangers bij verlaging of beëindiging van de subsidie bescherming. Dit artikel is alleen van toepassing als aan de volgende criteria wordt voldaan:

- de subsidie wordt tenminste drie jaren verstrekt;
- de subsidie wordt verstrekt voor dezelfde of in hoofdzaak dezelfde voortdurende activiteiten;
- de subsidie wordt verlaagd of beëindigd vanwege veranderende omstandigheden of gewijzigde inzichten.

Voornoemde criteria zijn van toepassing op Trimaran. Dit houdt in dat bij beëindiging van de subsidie een redelijke termijn door ons in acht moet worden genomen voordat de subsidie daadwerkelijk wordt beëindigd. Deze termijn begint te lopen vanaf het moment dat het bestuursorgaan het besluit de subsidie te beëindigen bekend heeft gemaakt. Er is dan al sprake van een zelfstandig besluit dat vatbaar is voor bezwaar en beroep.

De lengte van de redelijke termijn, gedurende welke de subsidiëring moet worden voortgezet, is afhankelijk van de gevolgen van de beëindiging van de subsidie.

Samengevat kan worden gesteld dat de redelijke termijn gedurende welke wij de subsidiëring aan Trimaran dienen voort te zetten, kan worden bepaald op een termijn van maximaal twee jaar. Ook kan een afbouwsubsidie worden gehanteerd van éénmalig 150%. In de praktijk blijkt uit jurisprudentie dat, gegeven de omstandigheden, gekozen kan worden voor een kortere termijn, een lagere afbouwsubsidie of een combinatie daarvan. Het gaat er om dat de subsidieontvanger voldoende tijd krijgt om zich aan te passen aan de nieuwe situatie waarbij belangrijke aandachtspunten zijn de afvloeiing van personeel, de betaling van eventuele wachtgeld en langlopende verplichtingen op bijvoorbeeld het gebied van huisvesting. Bij Trimaran gaat het hier om personele- en huisvestingsverplichtingen, zodat een afbouwtermijn van maximaal 1 jaar redelijk is.

Communicatie

Voordat uw besluit naar buiten wordt gebracht dient Trimaran in een gesprek met de portefeuillehouder te worden ingelicht. Een afspraak hiervoor is door het secretariaat gemaakt. Daarnaast dient Trimaran schriftelijk te worden geïnformeerd. De betreffende beschikking is bijgevoegd.

Conclusie

Door de drie decentralisaties is de gemeente gedwongen om zowel inhoudelijke als financiële keuzes te maken. Bij het maken van deze keuzes spelen rendement en gewenste effecten een belangrijke rol. Op dit moment is al bekend dat door de invoering van de drie decentralisaties per 1 januari 2015 er sprake zal zijn van zodanig gewijzigde omstandigheden en inzichten, dat in 2015 aan het jeugd- en jongerenwerk op een andere wijze invulling wordt gegeven, waardoor de subsidie aan Trimaran in 2015 moet worden beëindigd. Het activiteitenaanbod en/of de uitvoering van de activiteiten in relatie tot het uit financiële beleid volstaan niet; Trimaran bereikt te weinig jeugd en de activiteiten beperken zicht tot de kernen Ootmarsum en Denekamp, terwijl subsidie wordt verleend voor geheel Dinkelland. Tenslotte is er geen sprake voortgang in het samenwerkingstraject met SWOD. Hierbij zullen de bepalingen uit de Awb in acht moeten worden genomen. Dit heeft tot gevolg dat de subsidie voor 2014, evenals in 2012 en 2013, de beleidsregels sociaal cultureel werk 2003 niet van

toepassing te verklaren bij de subsidieverlening 2014 en de subsidie voor 2014 te verlenen tot een bedrag van maximaal € 244.313,12.

Vervolgacties

Uw besluit moet ter kennisgeving aan de raad worden gebracht