

Zaaknr : 13.17555  
Documentnr : 114.00544  
Onderwerp : Responsnota Concept Nota Verblifsrecreatie in Noordoost Twente.

---

## **Inleiding**

In uw reacties op de conceptnota Verblifsrecreatie in Noordoost Twente geeft u aan dat het goed is om te kijken naar vraag en aanbod. Het totale aanbod aan bedrijven moet passen bij de vraag. Ook vindt u het van groot belang dat er een kwaliteitsverbetering plaatsvindt. Onderscheidend zijn in kwaliteit op elk niveau, dat is waar NOT voor moet gaan. Ook hecht u belang aan internationalisering, omdat we een belangrijke grensregio zijn. Als NOT gemeenten vinden wij deze zaken ook belangrijk. Met u zijn wij van mening dat inzet op kwaliteit en internationalisering noodzakelijk is. Daarom ondersteunen en faciliteren wij onder andere het project Art & Spirit dat momenteel in Dinkelland wordt opgezet en dat we graag willen uitbreiden naar geheel Noordoost Twente.

Deze nota is echter gericht op de kaders en richtlijnen voor met name fysieke ontwikkelingen binnen de verblifsrecreatieve sector. We willen vooral voor onze bestaande ondernemers meer ruimtelijke mogelijkheden geven om in te kunnen spelen op ontwikkelingen in de markt. We willen echter graag samen met u kijken hoe en wat we samen kunnen doen ten aanzien van de punten die u in uw reacties noemt. Om inzicht te krijgen in het aanbod en de vraag zijn wij voornemens om in samenwerking met de Provincie Overijssel voor de verblifsrecreatie een onderzoek te doen waar onder meer de afstemming tussen vraag en aanbod in beeld wordt gebracht.

Graag willen we dit gezamenlijk met u doen. We willen dit als apart traject gaan oppakken. Mochten de uitkomsten leiden tot nieuwe inzichten, dan zullen wij (de gemeenten in Noordoost Twente) overleggen of de nota op bepaalde punten moet worden aangepast. Wij hebben deze verdiepingsslag in de nota toegevoegd in het hoofdstuk Inleiding als paragraaf 'verdieping'.

Hieronder geven wij puntsgewijs per zienswijze onze reactie weer.

### *15-01-2014 Brief Koninklijke Horeca Nederland*

1. Er wordt op geen enkele wijze aangegeven hoe versterking van het verblijfstoerisme in Noordoost Twente wordt bewerkstelligd, en hoe wordt getoetst of het om kwaliteitsverbetering, product vernieuwing dan wel differentiatie gaat.
2. Er wordt nergens gesproken over onderscheid particuliere en zakelijke markt, terwijl dit zeker van belang is.
3. Vrijwel voor geen enkele sector is duidelijk aangegeven of uitbreiding van de capaciteit wel of niet wenselijk is en tot hoever we dan moeten gaan.
4. Om een goede visie te kunnen ontwikkelen zou ook naar bezettingsgraden gekeken moeten worden.
5. Het is van belang dat vooral bestaande verblifsaccommodaties mogelijkheden krijgen om een kwaliteitsverbetering door te voeren en dat betekent vaak ook uitbreiding van de capaciteit.
6. Afgelopen jaren zijn veel kleinschalige concepten toegestaan. Veelal blijkt dat dit geen bestaansrecht heeft en is men op zoek naar uitbreiding van de mogelijkheden. Hoe aan we hier in de toekomst mee om?

7. Gelet op leegstand in de kernen zien we dat hier ook behoefte ontstaat aan verblijfsaccommodaties, hoe moeten we hiermee omgaan?
8. Er wordt verwezen naar een opmerking in hoofdstuk 4 omtrent toeristenbelasting. KHN pleit voor een lage toeristenbelasting, of beter nog afschaffing van de toeristenbelasting.
9. KHN pleit voor invoering van het ondernemingsdossier voor administratieve lastenverlichting. Ook zou de exploitatievergunning moeten worden afgeschaft en vergunningen voor onbepaalde tijd moeten worden verstrekt.

Ten aanzien van deze reacties merken wij het volgende op.

1. Wij willen het verblijfstoerisme in Noordoost Twente versterken door middel van kwaliteitsverbetering, product vernieuwing en differentiatie in het verblijfsrecreatief aanbod mogelijk te maken. De rol van de gemeente hierbij is om de ondernemers te faciliteren en meer ruimte te geven. Ook in het bestemmingsplan is de regelgeving verruimd. Het is vervolgens aan de ondernemer om de kwaliteitsverbetering, product vernieuwing en differentiatie in het aanbod na te streven.
2. We kunnen ons voorstellen dat voor de sector onderscheid in particuliere en zakelijke markt aan de orde kan zijn. Het is echter niet aan de gemeente om onderscheid te maken op welke doelgroep de ondernemer zich moet richten: de particuliere of zakelijke markt.
3. De gemeente heeft niet een regisserende rol, maar een faciliterende en kaderstellende rol. Het reguleren van de marktwerking behoort daar niet toe. Wél willen de gemeenten meedenken hoe vraag en aanbod in beeld gebracht kan worden, zodat ondernemers in het gebied hier op in kunnen spelen.
4. Het in kaart brengen en bekijken van bezettingsgraden hoort niet bij de faciliterende en kaderstellende rol van de gemeente.
5. Als bestaande verblijfsaccommodaties de uitbreiding goed kunnen onderbouwen (zie pagina 18, toetsingscriteria) en de uitbreiding past binnen de uitgangspunten zoals benoemd, dan zal de gemeente de aanvraag met een positieve insteek behandelen.
6. In onze gemeenten is de laatste jaren niet gebleken dat kleinschalige concepten vanwege te kleine marges op zoek gegaan zijn naar uitbreiding. Als een initiatief past in het bestemmingsplan dan wordt medewerking verleend; als een initiatief niet in het bestemmingsplan past, maar wél in het beleid, dan zal de gemeente het initiatief uiteraard positief benaderen.
7. Op dit moment wordt dit nog niet als knelpunt ervaren. In de gemeenten in Noordoost Twente is ook nog geen aanvraag ontvangen voor verblijfsaccommodatie in de kernen. Mocht een dergelijke aanvraag binnen komen, dan biedt deze nota ruimte voor nieuwe ontwikkelingen.
8. Het beleid op toeristenbelasting komt niet aan de orde in de nota. De gemeentelijke autonomie maakt dat afzonderlijke raden hun keuzes willen kunnen en willen maken, ook met betrekking tot de toeristenbelasting. De toeristenbelasting wordt o.a. aangewend voor toeristische infrastructuur, routenetwerken, promotie etc. De kosten die hiermee gepaard gaan zijn, vele malen hoger dan de inkomsten van de toeristenbelasting.
9. Als het gaat om positieve ontwikkelingen, is het belangrijk dat de daarvoor noodzakelijke procedures zo kort mogelijk kunnen zijn. De exploitatievergunning is in deze nota vervallen. De gemeenten streven daar waar mogelijk naar deregulering.

Recron is positief verrast over het initiatief om met een aantal Twentse gemeenten te komen tot uniformering van beleid. De opmerkingen en kanttekeningen komen voort uit een positief-kritische grondhouding. Het doel van de nota wordt van harte ondersteund. De geschetste trends en ontwikkelingen worden door Recron herkend.

10. De Recron maakt zich grote zorgen over het gemak waarmee (voormalige) agrarische bebouwing een toeristische invulling kan krijgen.
11. De markt voor het kamperen is (over)verzadigd en de markt van de groepsverblijven heeft nu ook al enkele jaren te maken met een stagnerende vraag. In tijden van economische recessie is het onlogisch en ongewenst om de aanbodzijde te stimuleren door nieuw vestigingen toe te staan. Nieuw vestiging dient iets toe te voegen aan de bestaande markt. Eerder inzetten op innovatie van bestaande concepten.
12. Gezien de extra ruimte op reguliere kampeerterreinen die nagestreefd wordt verzoekt Recron om het voorbeeld van Losser te volgen om naast de maximale oppervlakte voor kampeermiddelen (70m<sup>2</sup>) ook een berging toe te staan van 9m<sup>2</sup>.
13. Het is niet duidelijk wat wordt bedoeld met 'redelijke eisen van de welstand' bij reguliere kampeerterreinen.
14. De gehanteerde norm voor het aantal parkeerplaatsen bij reguliere kampeerterreinen is niet relevant.
15. De Recron vindt het ongewenst dat kleinschalige kampeerterreinen niet alleen wordt toegestaan bij bestaande agrarische bedrijven (kamperen bij de boer), maar ook bij 'voormalige agrarische bedrijven als vervolgactiviteit
16. Recron deelt het uitgangspunt om geen nieuwe GOP's te realiseren, en pleit er ook voor om de huidige GOP's door lokale ondernemers tegen een marktconform tarief te exploiteren en wil hierin meedenken.
17. Het onderwerp promotie en marketing ontbreekt in de nota.
18. Recron vraagt te zoeken naar de mogelijkheden om de lastendruk voor de ondernemers te laten afnemen, dan wel de toeristen- en forensenbelasting te vervangen door eerlijker heffingsvormen.

Ten aanzien van deze reacties merken wij het volgende op:

10. De ruimte waar de RECRON op doelt, is verwerkt in het VAB beleid. Het VAB beleid is door gemeenten vastgesteld beleid, dat ruimte biedt aan nieuwe initiatieven o.a. op toeristisch gebied in vrijkomende agrarische bedrijfsgebouwen. Deze nota sluit hier bij aan. Om in aanmerking te komen voor een omzetting moet men aan de in de nota genoemde randvoorwaarden voldoen. Wij zien daarom geen reden om dit aan te passen.
11. Zie onze reactie bij punt 5.
12. Er is geen bezwaar om ook bij de andere gemeenten naast de maximale oppervlakte voor kampeermiddelen een berging toe te staan van 9 m<sup>2</sup>. Echter, in Dinkelland is in recent vastgesteld beleid (Nota uitgangspunten recreatieterreinen Dinkelland) een berging van 6 m<sup>2</sup> opgenomen en op dit moment is er geen aanleiding om dit uniform aan te passen. Mochten zich verzoeken op dit punt voordoen dan zal hier maatwerk op geleverd worden. Ook in Oldenzaal staat een berging van 6m<sup>2</sup> in het bestemmingsplan opgenomen. Bij een herziening van het bestemmingsplan wordt het in Oldenzaal meegenomen.
13. De redelijke eisen van welstand betreffen zaken die omgevingsvergunningplichtig zijn (centrumvoorzieningen). De eisen staan vermeld in de welstandsnota van de gemeenten.
14. De gehanteerde normen voor parkeren zijn een aanvulling en zijn een randvoorwaarde bij uitbreiding van reguliere terreinen. Om die reden staan ze vermeld in de nota.

15. Bij 'voormalige agrarische bedrijven als vervolgactiviteit' wordt voorgesteld kleinschalig kamperen toe te blijven staan als de agrarische functie wordt stopgezet. Wij vinden het van belang dat bestaande economische activiteiten voortgezet kunnen blijven worden als de agrarische functie stopt. De term 'kamperen bij de boer' wordt niet meer gehanteerd.
16. De gemeente staat open voor initiatieven vanuit de markt cq. Recron en zal waar mogelijk faciliteren. De gemeente zal t.a.v. GOP's zelf geen initiatief ontplooiën omdat dit, zoals de Recron zelf ook aangeeft, geen taak van de gemeente is.
17. Uiteraard is ook een goede promotie en marketing en versterkte samenwerking en arrangementvorming tussen ondernemers van groot belang voor de verdere ontwikkeling van het verblijfstoeristisch product. Deze beleidsnota beperkt zich echter tot de kaders en richtlijnen voor toekomstige (met name fysieke) ontwikkelingen binnen de verblijfsrecreatieve sector. Zie pagina 3 van de nota.
18. Zie onze reactie bij punt 9.

#### *18-01-2014 Brief Stichting Ondernemersfonds Dinkelland (STOD)*

De STOD is positief dat er gemeenschappelijk beleid wordt ontwikkeld dat over de gemeentegrenzen heen gaat.

19. De STOD vindt een aantal punten niet voldoende terug in de nota. Het gaat om:
  - a. Het belang van economisch sterke bedrijven die kracht hebben om te innoveren en te groeien;
  - b. Onderscheidend in kwaliteit op elk niveau en actief handhavingsbeleid;
  - c. Aanbod passend bij de vraag;
  - d. Grensregio uitdragen.

Samenvattend: de aspecten kwaliteit en internationalisering blijven in de nota onderbelicht.

20. Het gebruik van rapporten 'een presentatie van het NBTC-NIPO met daarin beschreven de toeristisch-recreatieve ontwikkelingen in Nederland tot aan de zomer van 2013' en 'vakanties van Nederlanders (rapport CBS over 2012).
21. Handhaving met sancties zijn belangrijk om concurrentievervalsing tegen te gaan waarvan innovatieve en kwaliteitsbedrijven hinder ondervinden.

Ten aanzien van deze reacties merken wij het volgende op:

1. Wij willen het verblijfstoerisme in Noordoost Twente versterken door middel van kwaliteitsverbetering, productvernieuwing en differentiatie in het verblijfsrecreatief aanbod mogelijk te maken. De rol van de gemeente is om de ondernemers te faciliteren en meer ruimte te geven. Het is des ondernemers om de kwaliteitsverbetering, productvernieuwing en differentiatie in het aanbod na te streven. De gemeente heeft niet een regisserende maar een faciliterende en kaderstellende rol. Het is ook aan de ondernemers in het gebied om het aspect internationalisering vorm te geven en te gebruiken als USP. Uiteraard wil de gemeente hierin meedenken en ondersteunen.
2. Voor de nota is gebruik gemaakt van de gebruikelijke externe bronnen. Er zijn uiteraard nog veel meer externe bronnen mogelijk, echter wij hebben de keuze gemaakt voor de bronnen die in de nota vermeld staan.
3. In hoofdstuk 7 van de nota (p. 21) staat het belang van handhaving met strikte naleving aangegeven. Hierin staat dat we samen met de sector willen komen tot een convenant met de toeristische sector. Dit zal een vervolgstap zijn als de nota definitief is vastgesteld.