

RAADSVOORSTEL

Datum: 16 december 2014

Nummer:

Onderwerp: Rapport "Samen kansrijk verbinden". Onderzoek naar de meerwaarde van de verbinding van scholen, binnensportaccommodaties, kulturhus en zwembad in Denekamp

Voorgesteld raadsbesluit:

- Kennisnemen van het besluit van het college van burgemeester en wethouders om in te stemmen met de resultaten, conclusies en aanbevelingen van het rapport "Samen kansrijk verbinden";
- Kennisnemen van het rapport "Samen kansrijk verbinden";
- Het college opdracht geven om de voorgestelde aanbevelingen uit te voeren.

Samenvatting van het voorstel

Er heeft in de periode van september tot en met december 2014 een onderzoek plaatsgevonden dat antwoord geeft op de vraag of binnen de kern Denekamp de functies scholen, binnensport, kulturhus en zwembad zodanig met elkaar te verbinden zijn, dat er een meerwaarde ontstaat voor het gebruik en de exploitatie. Dit onderzoek is tot stand gekomen met behulp van doelgroepen die betrokken zijn bij deze voorzieningen. De input van deze doelgroepen is waardevol gebleken en heeft op de terreinen "onderwijs – binnensport – cultuur" kansrijke verbindingen opgeleverd. Verbindingen die een wezenlijk positief effect op het gebruik en de exploitatie van het zwembad Dorper Esch tot stand brengen zijn niet gevonden.

Aanleiding voor dit voorstel

In het Coalitieprogramma Dinkelland 2014-2018 wordt ingezet op de toekomstbestendigheid van maatschappelijke voorzieningen. De exploitatie van voorzieningen moet effectief en efficiënt zijn en ook op lange termijn uitvoerbaar zijn. Mede vanwege demografische veranderingen die reeds gaande zijn en de komende jaren verder zullen doorzetten zal het gebruik van voorzieningen veranderen.

Daarom is de opgave neergelegd om binnen de kern Denekamp een aantal vraagstukken integraal te benaderen. Dit is vertaald naar een onderzoek dat inzicht verschaft in de vraag of binnen de kern Denekamp de functies scholen, binnensport, kulturhus en zwembad zodanig met elkaar te verbinden zijn, dat er een meerwaarde ontstaat voor het gebruik en de exploitatie. De resultaten van dit onderzoek hebben geleid tot het rapport: "Samen kansrijk verbinden". De rol van de raad is om het college van burgemeester en wethouders opdracht te geven om de aanbevelingen uit te voeren.

Beoogd resultaat van het te nemen besluit

In Denekamp zijn meerdere maatschappelijke voorzieningen aanwezig, zoals scholen, binnensportaccommodaties, kulturhus en zwembad. Het in stand houden van maatschappelijke voorzieningen is afhankelijk van het toekomstperspectief op bezetting, gebruik en exploitatie. Als voorzieningen elkaar versterken door gecombineerd gebruik, met een betere bezetting van ruimtes, dat leidt tot een positief effect op de exploitatie, dan is sprake van een kansrijke verbinding.

Argumentatie

Het onderzoek heeft kansrijke verbindingen opgeleverd die zijn ondergebracht in de volgende thema's. Voor de inhoudelijke verbindingen wordt verwezen naar hoofdstuk 5 van het rapport.

- Toevoegen en/of intensiveren van activiteiten op het gebied van sport, bewegen en gezondheid
- Toevoegen en/of intensiveren van activiteiten op het gebied van cultuur en ontwikkeling
- Fysieke verbindingen voor gezamenlijk gebruik
- Clustering van voorzieningen onderwijs, cultuur en sport

Verbindingen vereisen financieel kader en wijzen richting onderwijs

Aan het tot stand brengen van verbindingen zitten randvoorwaarden. Voor veel verbindingen moet eerst een financieel kader worden vastgesteld. Daarbij moet duidelijk worden welke partij bereid is om te investeren en zich kan committeren aan het (financieel) in stand houden van de verbinding. Ook blijkt dat het merendeel van de verbindingen gebaseerd is op nieuwe bezoekersstromen. Het gaat dan vaak om jeugd. Veel van de kansrijke verbindingen zijn dan ook gericht op een combinatie met onderwijs.

De hoofdconclusies van het onderzoek zijn als volgt samen te vatten:

1. Het onderzoek heeft mogelijke verbindingen opgeleverd tussen de functies scholen, binnensportaccommodaties, kulturhus en zwembad;
2. Daarnaast zijn er mogelijke verbindingen gevonden richting de kinderopvangcentra;
3. Niet alle verbindingen die dit onderzoek heeft opgeleverd zijn even kansrijk. Een aantal verbindingen heeft een positief effect op het gebruik en de exploitatie van één of meerdere voorzieningen;
4. Doelgroepen zien in veel gevallen verbindingen die betrekking hebben op multifunctioneel gebruik van meerdere voorzieningen;
5. De verbindingen tussen onderwijs, binnensport en cultuur zijn het sterkst en voegen de meeste waarde toe voor gecombineerd gebruik van ruimtes;
6. Combinatiegebruik kan in de huidige situatie ook tot stand worden gebracht, maar het overbruggen van fysieke afstanden tussen voorzieningen wordt door een aantal partijen als barrière ervaren;
7. Verbindingen tussen onderwijs, sport en cultuur zijn optimaal als ze fysiek geconcentreerd worden onder één dak, of tenminste op loopafstand van elkaar;
8. De aanwezigheid van een zwembad binnen dit geheel heeft toegevoegde waarde, maar draagt niet in bepalende mate bij aan het slagen van de verbinding tussen onderwijs, binnensport en cultuur;
9. Het onderzoek heeft geen op zichzelf staande verbindingen opgeleverd die structureel bijdragen aan de financiële duurzaamheid van de huidige zwembadvoorziening.

Geredeneerd vanuit het gebruik en de exploitatie van voorzieningen zijn in dit onderzoek verschillende verbindingen kansrijk gebleken. Op het gebied van binnensport zijn verbindingen die leiden tot intensivering van gebruik en multifunctionaliteit van accommodaties aan te bevelen. Op het gebied van cultuur zijn verbindingen die leiden tot een betere bezetting van het Kulturhus van belang. Afzonderlijk van elkaar kan uitvoering worden gegeven aan alle verbindingen uit de thema's "Sport, bewegen & gezondheid" en "Cultuur en ontwikkeling", mits voldaan kan worden aan de randvoorwaardelijke conclusies die daarbij horen. Zie hoofdstuk 7 van het rapport.

Kracht van de verbinding

Het is echter aan te bevelen om de kracht van verbindingen in groter perspectief te zien. De verbindingen tussen de functies "onderwijs – binnensport – cultuur" voegen de meeste waarde toe. Vanuit de kwaliteit van het onderwijs bestaat een duidelijke link naar cultuureducatie en het bieden van een gevarieerd bewegingsaanbod. Vanwege het continuo-rooster bij zowel het basisonderwijs als het voortgezet onderwijs liggen er na schooltijd kansen voor een intensievere bezetting van functies op het gebied van sport en cultuur. Dit zijn voor die voorzieningen daluren en kunnen ruimten benut worden. Vanuit dit perspectief gaat het om een integrale combinatie van deze functies, waarbij voorkomen moet worden dat één schakel ontbreekt. Daarbij kunnen huidige afstanden tussen deze voorzieningen, die in een aantal gevallen intensievere samenwerking in de weg staat, worden opgelost. Bovendien levert dit voor andere partijen zoals bijvoorbeeld kinderopvang (of andere partijen met een commercieel karakter) kansen op om aan te haken. Op deze manier worden mogelijkheden geboden voor combinatiegebruik en een hogere bezetting van voorzieningen. Daarom wordt de volgende aanbeveling voorgesteld.

- In samenwerking met de betrokken partijen de kansrijke verbindingen verder uitwerken voor de clustering van onderwijs, binnensport en cultuur op de locatie "Dorper Esch – Kulturhus – TCC". Betrek daarbij aanvullende en ondersteunende verbindingen die leiden tot multifunctionaliteit van sport en cultuur.

Ga bij dit uitvoeringsplan tenminste in op:

- de benodigde financiële armslag die nodig is voor partijen om te participeren;
- de huisvestingsvereisten die hiermee gepaard gaan, waarbij het accent moet liggen op routing en behoud van identiteit;
- de voorwaarden voor een integraal bestuur (of vorm van regie) en beheer;
- de juridische, financiële en ruimtelijke consequenties voor partijen;
- de planologische mogelijkheden en randvoorwaarden;
- de planning voor realisatie hiervan, uitgezet in verschillende fasen.

Zwembad Dorper Esch

Door uitvoering te geven aan voorgaande aanbeveling worden kansen benut op het gebied van onderwijs, sport en cultuur. Met betrekking tot de sporthal in het complex Dorper Esch levert dit mogelijkheden op voor een betere benutting en een grote multifunctionaliteit. Deze clustering van voorzieningen zal echter geen structurele bijdrage opleveren voor een financieel duurzame en toekomstbestendige zwembadvoorziening binnen het complex Dorper Esch.

Het onderzoek heeft inzicht gegeven in feiten en cijfers over de exploitatie en het feitelijk gebruik van het zwembad. Deze informatie moet worden benut. Vanuit het demografisch onderzoek kunnen uitspraken worden gedaan over het toekomstige zwembadgebruik en de profilering van doelgroepen en bezoekers. Wanneer het demografisch perspectief wordt gekoppeld aan de resultaten van de bezoekerspeiling kunnen uitgangspunten worden geformuleerd voor welke doelgroepen en in welke vorm een adequate zwembadvoorziening in de gemeente Dinkelland aanwezig kan zijn. Deze uitgangspunten moeten leiden tot keuzes voor de toekomst van het zwembad, binnen de kaders van het coalitieprogramma. Vanuit deze overweging wordt de volgende aanbeveling voorgesteld.

- In samenwerking met de betrokken partijen een uitvoeringsplan opstellen voor een toekomstbestendige zwembadvoorziening, gebaseerd op het demografisch onderzoek en de bezoekerspeiling, waarbij concreet invulling wordt gegeven aan de uitgangspunten uit het coalitieprogramma 2014-2018.

Ga bij dit uitvoeringsplan tenminste in op:

- Aanwezigheid van een adequate zwemvoorziening
- Heroverweging verhouding wedstrijdbad-recreatiebad-doelgroepenbad
- Op termijn onderbrengen van personeel in een stichting
- Toepassen energie bezuinigende maatregelen
- Bestaande financiële kader is het uitgangspunt

Betrek in dit uitvoeringsplan ook:

- De mogelijkheden om aan te sluiten bij de kansrijke verbindingen waar de sporthal onderdeel van uitmaakt, waarbij rekening wordt gehouden met het toekomstscenario van de clustering van onderwijs, cultuur en sport.

Externe communicatie

Het onderzoek is tot stand gekomen met behulp van (de inzichten van) verschillende actoren, die betrokken zijn bij de betreffende maatschappelijke voorzieningen. Bij aanvang van het project is gevraagd of partijen mee willen doen met het zoeken naar verbindingen. Tegelijkertijd is de onderzoeksopdracht gecommuniceerd. Partijen zijn vervolgens aan de slag gegaan, waarna later in het project de verbindingen die partijen hebben opgeleverd zijn verzameld. Alle betrokkenen hebben na het besluit van het college het rapport “Samen kansrijk verbinden” ontvangen.

Financiële paragraaf

Voor de uitvoering van dit project was financiële dekking beschikbaar. De kosten zijn binnen het budget gebleven.

Bijlagen

Rapport “Samen kansrijk verbinden”.

Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerptraadsbesluit.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DINKELLAND,
de loco-secretaris, de burgemeester,

E.M. Grobben

mr. R.S. Cazemier

RAADSBSLUIT

Datum: 27 januari 2015
Nummer:

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 16 december 2014

gelet op het advies van de commissie van 20 januari 2015;

B E S L U I T:

- Kennis te hebben genomen van het besluit van het college van burgemeester en wethouders om in te stemmen met de resultaten, conclusies en aanbevelingen van het rapport "Samen kansrijk verbinden";
- Kennis te hebben genomen van het rapport "Samen kansrijk verbinden";
- Het college opdracht te geven om de voorgestelde aanbevelingen uit te voeren.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 27 januari 2015

de griffier,

de voorzitter,

mr. O.J.R.J. Huitema

mr. R.S. Cazemier

Vergadering presidium op

Besluit presidium:	<input type="radio"/>	om advies naar Commissie
	<input type="radio"/>	rechtstreeks naar raad ter besluitvorming
	<input type="radio"/>	naar raad ter kennisname
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:

Vergadering Commissie op

Advies aan de raad	<input type="radio"/>	advies hamerstuk
	<input type="radio"/>	advies bespreekstuk
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:

Opmerkingen: