

RAADSVOORSTEL

Datum: 16 december 2014

Nummer:

Onderwerp: Aanwijzings- en delegatiebesluit Omgevingsvergunning gemeente Dinkelland

Voorgesteld raadsbesluit:

het Aanwijzings- en delegatiebesluit Omgevingsvergunning gemeente Dinkelland vast te stellen overeenkomstig bijgevoegd ontwerp-besluit.

Samenvatting van het voorstel

Het college kan een omgevingsvergunning verlenen voor het strijdig gebruik van het bestemmingsplan als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Voor het verlenen van de omgevingsvergunning is een verklaring van geen bedenkingen van de raad nodig. De raad kan categorieën van gevallen aanwijzen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. De raad wordt voorgesteld het Aanwijzings- en delegatiebesluit hiertoe vast te stellen.

Aanleiding voor dit voorstel

Het college kan een omgevingsvergunning verlenen voor het strijdig gebruik van het bestemmingsplan op grond van een 'binnenplanse' afwijkingsbevoegdheid of op grond van een 'buitenplanse' afwijkingsbevoegdheid aangewezen in het Besluit omgevingsrecht danwel indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat, het zogenaamde 'wabo-projectbesluit'. Hiermee kan ook een niet vooraf in het bestemmingsplan of in het Besluit omgevingsrecht voorziene afwijking van het bestemmingsplan worden vergund. Voor het verlenen van dit 'wabo-projectbesluit' is in beginsel een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad benodigd. De achtergrond hiervan is dat als wordt afgeweken van het planologisch regime het planologisch bevoegde orgaan, in dit geval de gemeenteraad, daarover een besluit moet nemen. Een uitzondering geldt voor de gevallen die de gemeenteraad heeft aangewezen als categorie van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen vereist is.

In uw vergadering van 14 september 2010 heeft de gemeenteraad het Aanwijzings- en delegatiebesluit Omgevingsvergunning gemeente Dinkelland vastgesteld. Hierbij heeft de gemeenteraad alle categorieën van gevallen aangewezen als gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist van de gemeenteraad.

In het kader van harmonisatie van de werkwijze van de gemeente Tubbergen en Dinkelland en naar aanleiding van jurisprudentie wordt u geadviseerd een nieuw Aanwijzings- en delegatiebesluit Omgevingsvergunning gemeente Dinkelland vast te stellen.

Beoogd resultaat van het te nemen besluit

Jurisprudentie heeft onlangs uitgewezen dat de gemeenteraad niet alle gevallen aan mag wijzen als gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Een dergelijk aanwijzingsbesluit is volgens de Afdeling bestuursrechtspraak Raad van State in strijd met artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht en dus onverbindend. Zolang geen nieuwe lijst is vastgesteld zou voor elke omgevingsvergunning voor het 'Wabo-projectbesluit' een verklaring van geen bedenkingen van de raad gevraagd moeten worden.

Op grond van deze jurisprudentie, en om voor de gemeenteraad een minder grote werklast te realiseren, wordt geadviseerd alsnog over te gaan tot het aanwijzen van categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist.

Argumentatie

In het kader van harmonisatie van de werkwijze van de gemeente Tubbergen en Dinkelland wordt voorgesteld voor Dinkelland dezelfde gevallen als in gemeente Tubbergen aan te wijzen als categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist. Hiermee wordt een bijdrage geleverd aan een eenduidige werkwijze binnen Noaberkracht Dinkelland Tubbergen.

Door de gemeenteraad van de gemeente Tubbergen zijn *alle projecten aangewezen als categorie van gevallen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad niet is vereist, tenzij:*

- *sprake is van een toevoeging van een woning in het buitengebied;*
- *sprake is van verplaatsing van bebouwing op meer dan 30 meter buiten het bouwvlak;*
- *sprake is van (het uitbreiden van) niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied;*
- *sprake is van vestiging van een intensief veehouderijbedrijf, zoals gedefinieerd in artikel 1 van het bestemmingsplan Buitengebied.*

Wanneer sprake is van een aangewezen geval waarvoor een verklaring van geen bedenking van de gemeenteraad is vereist dan kan het college de gevraagde omgevingsvergunning niet verlenen zonder dat de gemeenteraad een verklaring van geen bedenkingen heeft afgegeven. De gemeenteraad kan de verklaring van geen bedenkingen slechts weigeren in het belang van een goede ruimtelijke ordening. Als de gemeenteraad de verklaring weigert, zal vervolgens het college de omgevingsvergunning moeten weigeren.

Een omgevingsvergunning kan bestaan uit meerdere deelactiviteiten, zoals bouw, sloop, kap, milieu etc. Deze deelactiviteiten hebben allen een eigen toetsingskader. Indien een onderdeel van een omgevingsvergunning niet verleend kan worden moet in beginsel de hele omgevingsvergunning geweigerd worden. Hierop geldt de uitzondering dat de aanvrager kan verzoeken om de omgevingsvergunning toch te verlenen voor de deelactiviteiten die wel vergund kunnen worden. Doet hij dat wel dan kan het toch noodzakelijk zijn om een verklaring van geen bedenkingen aan te vragen. Zo niet dan is het overbodig om de raad de aanvraag voor een verklaring van geen bedenkingen voor te leggen, aangezien zich dan reeds een andere weigeringsgrond heeft voorgedaan.

De gemeenteraad van Tubbergen heeft dan ook vastgesteld dat:

Een verklaring van geen bedenkingen ook niet benodigd is indien een project mede betrekking heeft op andere activiteiten dan bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onder c van de Wabo en op voorhand duidelijk is dat de aanvraag om een omgevingsvergunning op andere gronden dan het bestemmingsplan geweigerd moet worden en de aanvrager geen verzoek heeft gedaan om een vergunning voor die activiteit(en) waarvoor deze niet behoeft te worden geweigerd.

Tot slot moet de gemeenteraad beoordelen of er voor de verklaring van geen bedenkingen voldoende gegevens bij de aanvraag zijn overlegd. Voorgesteld wordt om ook deze bevoegdheid te delegeren aan het college. Het college is immers belast met de voorbereiding van de raadsbesluiten en kan daarbij beoordelen of er voldoende gegevens zijn overlegd.

Werkwijze

Zodra een omgevingsvergunningaanvraag bij ons is binnengekomen waarvoor de 'Wabo-projectbesluitprocedure' moet worden doorlopen, zullen wij aan de raad die aanvraag en de daarbij behorende ruimtelijke onderbouwing toesturen. De aanvraag kan dan worden behandeld in de raadscommissie. Indien blijkt dat de raad op voorhand uit ruimtelijk oogpunt overwegende bezwaren heeft tegen inwilliging van de aanvraag, kan de aanvraag vervolgens worden doorgeleid naar de gemeenteraad. De raad kan vervolgens aanstonds weigeren om een verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Het is ook mogelijk dat tijdens de commissievergadering blijkt dat er vanuit de raad niet op voorhand bezwaren bestaan tegen het project. In dat geval zal in de ontwerp-omgevingsvergunning worden opgenomen dat de gemeenteraad voornemens is de verklaring van geen bedenkingen af te geven. Het ontwerp-besluit zal vervolgens gedurende zes weken ter inzage liggen. Na afloop van de terinzagelegging zullen wij u een voorstel doen met betrekking tot de te nemen beslissing. De raad beslist vervolgens over het al dan niet afgeven van een verklaring van geen bedenkingen. Zoals eerder opgemerkt zullen wij de omgevingsvergunning in elk geval moeten weigeren als de raad besluit om uiteindelijk toch geen verklaring van geen bedenkingen af te geven.

Externe communicatie

Het nieuwe Aanwijzings- en delegatiebesluit wordt bekendgemaakt in het Gemeenteblad.

Financiële paragraaf

nvt

Uitvoering

Zie hierboven onder 'werkwijze'.

RAADSBESLUIT

Datum: 27 januari 2015
Nummer:

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 16 december 2014

gelet op het advies van de commissie van 20 januari 2014

gelet op het bepaalde in artikel 156 van de Gemeentewet, de artikelen 2.27 en 3.11 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht,

met inachtneming van afdeling 10.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

B E S L U I T:

Vast te stellen

het Aanwijzings- en delegatiebesluit Omgevingsvergunning gemeente Dinkelland:

Artikel 1 Aanwijzing categorieën van gevallen waarvoor geen verklaring van bedenkingen is vereist

1. Op grond van artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht alle projecten, waarvoor ten behoeve van een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht toepassing gegeven wordt aan artikel 2.12 eerste lid onder a, onder 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, aan te wijzen als categorie van gevallen waarvoor een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad niet is vereist, tenzij:

- sprake is van een toevoeging van een woning in het buitengebied;
- sprake is van verplaatsing van bebouwing op meer dan 30 meter buiten het bouwvlak;
- sprake is van (het uitbreiden van) niet-agrarische bedrijvigheid in het buitengebied;
- sprake is van vestiging van een intensief veehouderijbedrijf, zoals gedefinieerd in artikel 1 van het bestemmingsplan Buitengebied 2010.

2. Een verklaring van geen bedenkingen is ook niet benodigd indien een project mede betrekking heeft op (een) andere activiteit(en) dan bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en:

- a. op voorhand duidelijk is dat de aanvraag om een omgevingsvergunning op ander gronden dan het bestemmingsplan geweigerd moet worden, en
- b. de aanvrager geen verzoek heeft gedaan om een vergunning voor die activiteit(en) waarvoor deze niet behoefte te worden geweigerd.

3. Aan het college wordt gedelegeerd de bevoegdheid om aan het bepaalde in artikel 4.5 van de Algemene wet bestuursrecht toepassing te geven, voor zover dat nodig is voor de beoordeling van onderdelen van de aanvraag om omgevingsvergunning waaromtrent een verklaring van geen bedenkingen is vereist

Artikel 2 Delegatie bevoegdheid vaststellen exploitatieplan bij een omgevingsvergunning

De bevoegdheid tot het vaststellen van een exploitatieplan aan het college van burgemeester en wethouders te delegeren voor die aanvragen om een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 1.

Artikel 3 Inwerkingtreding en citeertitel

1. Het aanwijzings- en delegatiebesluit Omgevingsvergunning gemeente Dinkelland, d.d. 14 september 2010 in te trekken.
2. Dit besluit treed in werking op de dag na bekendmaking in het Gemeenteblad.
3. Dit besluit wordt aangehaald als 'Aanwijzings- en delegatiebesluit Omgevingsvergunning gemeente Dinkelland'.

Aldus besloten in de openbare vergadering

van 27 januari 2015

de griffier,

de voorzitter,

mr. O.J.R.J. Huitema

mr. R.S. Cazemier