

RAADSVOORSTEL

Datum: 23 december 2014

Nummer:

Onderwerp: Vaststellen preventie- en handhavingsplan alcohol 2015-2017

Voorgesteld raadsbesluit:

Het preventie- en handhavingsplan alcohol 2015-2017 vast te stellen, overeenkomstig het bijgevoegde en als zodanig gewaarmerkte ontwerpplan.

Samenvatting van het voorstel

De Drank- en Horecawet (DHW) schrijft voor dat gemeenten beschikken over een preventie- en handhavingsplan alcohol, welke vastgesteld moet worden door de gemeenteraad. De wetgever beoogt hiermee dat de gemeente invulling geeft aan haar handhavende taken en deze afstemt op haar preventieve taken. Met het preventie- en handhavingsplan alcohol 2015-2017 wordt ingezet op het realiseren van een integrale aanpak, gericht op preventie en toezicht en handhaving om het alcoholgebruik onder jongeren te verminderen.

Aanleiding voor dit voorstel

Per 1 januari 2013 is de Drank- en Horecawet (DHW) op een aantal punten ingrijpend gewijzigd. Eén van de belangrijkste wijzigingen is dat gemeenten meer bevoegdheden hebben gekregen om zelf regels op te stellen en de naleving te handhaven. Per 1 januari 2014 is de gewijzigde DHW op twee punten opnieuw aangepast. Namelijk:

1. De leeftijdsgrens voor de verkoop van alcohol is verhoogd van 16 naar 18 jaar.
2. Gemeenten hebben de verplichting opgelegd gekregen om een integraal preventie- en handhavingsplan op te stellen en deze ter vaststelling voor te leggen aan de gemeenteraad.

Dit voorstel geeft invulling aan de wettelijke verplichting genoemd onder punt 2.

Beoogd resultaat van het te nemen besluit

Met het vaststellen van het preventie- en handhavingsplan alcohol 2015-2017 wordt ingezet op het realiseren van een integrale aanpak, gericht op preventie en toezicht en handhaving om het alcoholgebruik onder jongeren te verminderen. Het samengaan van preventie en toezicht en handhaving op het thema alcohol bundelt de expertise op beide beleidsterreinen en vergroot de effectiviteit van de inspanningen die op deze terreinen worden geleverd.

Het centrale doel van het plan is het tegengaan van alcoholgebruik door jongeren onder de 18 jaar door het versterken van de opvoeding door ouders en het bevorderen van verantwoorde verstrekking van alcoholhoudende drank door commerciële en para-commerciële instellingen door het uitvoeren van controles.

Er zijn algemene doelstellingen geformuleerd voor zowel preventie als toezicht en handhaving. De algemene doelstellingen voor preventie zijn geconcretiseerd in objectieve indicatoren. Hiervoor gebruiken we de onderzoeken E-MOVO en Op tijd voorbereid. Het houden van toezicht en handhaving is voor de gemeente een nieuwe taak. Er zijn thans nog geen cijfers met betrekking tot nalevinggedrag bekend.

Argumentatie

Gemeenten zijn de belangrijkste uitvoerder van de DHW geworden. Zowel op juridisch, handhavings-, als op educatief gebied is de gemeente de regisseur van het Nederlandse alcoholbeleid. Het verplichte preventie- en handhavingsplan is de wettelijke bekrachtiging hiervan.

Artikel 43a van de DHW bepaalt dat de gemeenteraad voor een preventie- en handhavingsplan alcohol vaststelt en dat een dergelijk plan vervolgens elke vier jaar gelijktijdig met de vaststelling van de lokale nota gezondheidsbeleid dient te worden vastgesteld.

Het is de eerste keer dat de gemeente Dinkelland een dergelijk plan opstelt. Om die reden is het denkbaar dat het plan een groeidocument is. Er kunnen zich gedurende de planperiode ontwikkelingen voordoen die noodzakelijk maken het plan (tussentijds) te wijzigen.

Effectief beleid om het (overmatig) alcoholgebruik terug te dringen, in het bijzonder onder jongeren, is alleen haalbaar als op alle fronten tegelijk wordt ingezet: bewustwording van de risico's, het stellen van duidelijke grenzen en het bewaken van deze grenzen. Deze integrale aanpak wordt beschreven in het preventie- en handavingsplan alcohol 2015-2017 en heeft als doel bij te dragen aan een gezondere en veiliger samenleving.

Met de vaststelling van het plan wordt ingezet op het realiseren van een integrale aanpak gericht op preventie en handhaving. Het samengaan van preventie en toezicht en handhaving op het thema alcohol bundelt de expertise op beide beleidsterreinen en vergroot de effectiviteit van de inspanningen die op beide terreinen worden geleverd. De centrale doelstelling van het plan is het tegengaan van alcoholgebruik door jongeren onder de 18 jaar door het versterken van de opvoeding door ouders en het bevorderen van verantwoorde verstrekking van alcoholhoudende drank door commerciële en para-commerciële instellingen.

Er zijn algemene doelstellingen geformuleerd voor zowel preventie als toezicht en handhaving. De algemene doelstellingen voor preventie zijn geconcretiseerd in objectieve indicatoren. Hiervoor gebruiken we de onderzoeken E-MOVO en Op tijd voorbereid.

Preventie

Voor preventie zijn de volgende speerpunten benoemd:

- Evenementen
- Hokken en keten
- Kamperen op eigen terrein
- Deskundigheidsbevordering/vroegsignalering
- Onderwijs
- Happy Fris (regionaal)

Toezicht en handhaving

Voor toezicht en handhaving zijn de volgende speerpunten benoemd:

- Controleren van horecabedrijven op de naleving van de DHW en de Horecaverordening. De gemeente controleert op diverse aspecten, bijvoorbeeld de verplichte aanwezigheid van een leidinggevende, leeftijdstijdsaanduiding, toegangscontrole en op verstrekking van alcoholhoudende drank aan jongeren onder de 18 jaar. Horecagelegenheden die veelal door jongeren worden bezocht, zoals discotheken, behoren ook tot deze categorie.
- Controleren tijdens evenementen op de naleving van de DHW en de Horecaverordening.
- Controleren van de naleving van de DHW en de Horecaverordening voor het schenken van alcoholhoudende drank door para-commerciële instellingen, zoals sportverenigingen en cultuurhuizen.

Communicatie

Voor het terugdringen van (overmatig) alcoholgebruik onder jongeren en naleving van de nieuwe leeftijdsgrens voor alcohol te vergroten, is kennis en draagvlak nodig. Het is bekend dat de kennis rondom alcohol en de gevolgen van alcoholmisbruik (invloed op de ontwikkeling van de hersenen) kan bijdragen aan meer draagvlak voor alcoholbeleid. Ook door het geven van duidelijkheid omtrent wet- en regelgeving, kan voorkomen worden dat mensen (onbedoeld) de regels overtreden. Hierop gelet zetten wij communicatie in als (extra) instrument.

Externe communicatie

Er is op grond van de Drank- en Horecawet geen wettelijke verplichting om dit plan voor inspraak ter inzage te leggen. Op grond van de lokale inspraakverordening kan echter besloten worden om ter voorbereiding op gemeentelijk beleid inspraak te verlenen. Wij hebben besloten om van inspraak af te zien.

Bij het opstellen van het plan is wel rekening gehouden met ervaringen opgedaan met andere alcoholprojecten in de gemeente Dinkelland (Happy Fris! Hep ie fris? alcoholmatiging in de gemeenten Oldenzaal, Losser en Dinkelland en Gezonde Slagkracht). Ook zijn ontwikkelde interventies in het kader van deze projecten meegenomen in dit plan. Tevens zijn verenigingen (sport- en jongerenverenigingen) gevraagd om mee te denken over het (nieuw) op te stellen preventie- en handavingsplan. Een bijeenkomst hieromtrent heeft zowel in Dinkelland als Tubbergen plaatsgevonden.

Wel wordt begin januari 2015 in een gezamenlijke bijeenkomst van de gemeenten Dinkelland en Tubbergen het ontwerp preventie- en handavingsplan alcohol 2015-2017 gepresenteerd worden aan externe partijen, zoals horecaondernemers, organisatoren van evenementen, sportverenigingen, carnavalsverenigingen, onderwijs (ouderraden).

Financiële paragraaf

Preventie

Voor het uitvoeren van preventieactiviteiten alcohol is binnen het product "jeugdgezondheidszorg uniform" (7703001) een (structureel) budget beschikbaar van € 12.000. De acties opgenomen in het plan kunnen bekostigd worden met dit reguliere budget. Dit met uitzondering van Keetkeur.

De kosten voor het uitvoeren van Keetkeur door Stichting PJO voor de periode 2015 tot en met 2017 bedragen in totaal bijna € 30.000. Deze kosten zijn gebaseerd op een offerte die hieromtrent door Stichting PJO is ingediend. Om te voorkomen dat extra budget hiervoor moet worden vrijgemaakt, is binnen de huidige financiële producten/budgetten gezocht naar financieringsmogelijkheden. Deze is gevonden door voor de jaren 2015, 2016 en 2017 een bedrag van € 10.000 van het product "jeugdgezondheidszorg uniform" (7703001) over te hevelen naar het product "gezondheidszorg openbaar" (7700001). Binnen dit product zal specifiek worden aangegeven dat dit bedrag ingezet moet worden voor het uitvoeren van lokaal gezondheidsbeleid (Keetkeur).

Toezicht en handhaving

De taken voor toezicht en handhaving DHW zijn nieuw voor de gemeente. Met deze extra taken was geen rekening gehouden bij het bepalen van de capaciteit. Door het aanpassen van de prioritering, is het mogelijk om deze taken alsnog op te nemen in de reguliere capaciteit van de afdeling Veiligheid & Handhaving van Noaberkracht Dinkelland Tubbergen.

Uitvoering

Na besluitvorming zal over worden gegaan tot het geven van uitvoering aan het plan. Vanaf dan zal begonnen worden met de uitvoering van Keetkeur zoals dit opgenomen is als bijlage 3 van het ontwerpplan. Ook zal ten aanzien van preventie gestart worden met het uitvoeren van de interventies opgenomen in bijlage 2 van het ontwerpplan. De controles welke door het team Veiligheid & Handhaving worden gedaan, zullen volgens de planning opgenomen in het (nog vast te stellen) HUP 2015 worden uitgevoerd.

Evaluatie

Het is de eerste keer dat een preventie- en handavingsplan alcohol wordt vastgesteld. Vervolgens moet een dergelijk plan elke vier jaar gelijktijdig met de vaststelling van de nota gezondheidsbeleid worden vastgesteld.

Gedurende de planperiode (2015 tot en met 2017) wordt het preventie- en handavingsplan alcohol jaarlijks geëvalueerd. Bij de evaluatie kijken we naar de bevindingen van de preventie- en handavingsacties van het afgelopen jaar. Vervolgens wordt beoordeeld wat we het daaropvolgende jaar gaan doen. U wordt hierover door middel van een raadsbrief geïnformeerd.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Gelet op de samenwerking die de gemeenten Dinkelland en Dinkelland met elkaar zijn aangegaan, is de inhoud van het preventie- en handavingsplan alcohol afgestemd met de gemeente Tubbergen.

In de gemeente Tubbergen stelt het college van burgemeester en wethouders de gemeenteraad voor het preventie- en handavingsplan alcohol 2015-2017 vast te stellen. Op enkele details na zijn beide plannen inhoudelijk gelijk aan elkaar. Afwijkingen betreffen: de hoogte van het structurele budget voor preventieactiviteiten alcohol (Dinkelland € 12.000 en Tubbergen € 15.000) en uit te voeren interventies preventie 2015 (in Tubbergen worden een aantal (extra) interventies uitgevoerd door de Tubbergse welzijnsorganisatie (Stichting Welzijn Tubbergen) en in Dinkelland niet omdat de Dinkellandse welzijnsorganisatie (Trimaran) per 1-1-2015 niet meer bestaat).

Bijlagen

De volgende bijlagen horen bij dit voorstel:

- Preventie- en handavingsplan alcohol 2015-2017 (i14.051125)
- B&W advies (i14.050218)

Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerpraadsbesluit.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DINKELLAND,
de loco-secretaris, de burgemeester,

E.M. Grobben

mr. R.S. Cazemier

| Vergadering presidium op | | |
|---------------------------------|-----------------------|---|
| Besluit presidium: | <input type="radio"/> | om advies naar Commissie |
| | <input type="radio"/> | rechtstreeks naar raad ter besluitvorming |
| | <input type="radio"/> | naar raad ter kennisname |
| | <input type="radio"/> | anders, namelijk: |

| Vergadering Commissie op | | |
|---------------------------------|-----------------------|---------------------|
| Advies aan de raad | <input type="radio"/> | advies hamerstuk |
| | <input type="radio"/> | advies bespreekstuk |
| | <input type="radio"/> | anders, namelijk: |
| Opmerkingen: | | |

RAADSBESLUIT

Datum: 27 januari 2015

Nummer:

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 23 december 2014

gelet op het advies van de commissie van 20 januari 2014 ;

gelet op het bepaalde in artikel 43a van de Drank- en Horecawet

B E S L U I T:

- het preventie- en handhavingsplan alcohol 2015-2017 vast te stellen, overeenkomstig het bijgevoegde en als zodanig gewaarmerkte ontwerpplan (i14.051125)

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 27 januari 2015

de griffier,

de voorzitter,

mr. O.J.R.J. Huitema

mr. R.S. Cazemier