

RAADSVORSTEL

Datum: 24 februari 2015
Nummer:
Onderwerp: Vaststelling Afvalbeleidsplan "Van Afval naar Grondstof, Van Idee naar Aanpak, Van Betalen naar Belonen"

Voorgesteld raadsbesluit:

- Het Afvalbeleidsplan "Van Afval naar Grondstof, Van Idee naar Aanpak, Van Betalen naar Belonen" vast te stellen;
- Het reinigingsrecht af te schaffen;
- Containermanagement in combinatie met DIFTAR in te voeren;
- Het college opdracht te geven tot uitvoering van het Afvalbeleidsplan;
- De kosten verbonden uitvoering van het afvalbeleidsplan, zijnde € 200.000, te dekken uit de Reserve Afval.

Samenvatting van het voorstel

Uw raad heeft in januari 2014 de Afvalbeleidsvisie "Afval is grondstof" vastgesteld. Ambitie van de gemeenten is om de hoeveelheid restafval met ongeveer 75% te verminderen in 2030 tot 50 kg per inwoner per jaar. Tegelijk moeten de kosten voor de burger lager worden. Om deze ambitie te realiseren wordt er voor gekozen om de huidige bronscheiding te verbeteren. De verbeterde bronscheiding is nader uitgewerkt in het Afvalbeleidsplan "Van Afval naar Grondstof, Van Idee naar Aanpak, Van Betalen naar Belonen".

Argumentatie

Mondiaal worden grondstoffen schaarser. Er verdwijnen nu nog veel grondstoffen in het huishoudelijk restafval dat verbrand wordt. De rol van de gemeentelijke overheid in het afvalbeheer is ontstaan vanuit de zorg voor de volksgezondheid en hygiëne. Daarnaast heeft de gemeente een regierol in de openbare ruimte, dus in de afvoer van het huisvuil van de burger. De rollen en verantwoordelijkheden van andere actoren in de afvalketen wordt in de toekomst groter. Als het verwerven van de grondstoffen die in een product zitten, goedkoper wordt dan de te delven grondstof gaat het recyclen zonder regulering van de overheid. Zo lang dit nog niet zo is zal regulering middels producentverantwoordelijkheid of afvalstoffenheffing nog aan de orde zijn.

In het restafval dat nu nog in de verbrandingsovens verdwijnt, zitten veel herbruikbare fracties. De opgave voor de komende jaren voor gemeenten is om de omslag te maken van afvalverwijdering naar grondstoffenrecycling.

In het bijgevoegde Afvalbeleidsplan "Van Afval naar Grondstof, Van Idee naar Aanpak, Van Betalen naar Belonen" is nader ingegaan hoe invulling zal worden gegeven aan de hiervoor weergegeven visie. Er zijn beleidskeuzes gemaakt ten aanzien van:

- a. Het veranderen van het huidige afvalsysteem (inzameling, verwerking, vermarkting).
- b. Het kiezen van een nieuw inzamelsysteem (welke fracties, frequentie, middelen, etc.).
- c. Het harmoniseren van het financiële afvalsysteem (kosten afvalheffing, diftar, inningswijze).

De doelen die met het afvalbeleidsplan worden gediend, zijn onder andere:

1. Het verminderen van de hoeveelheid restafval bij de burgers.
2. Het verlagen van de kosten voor de burger door een lagere afvalstoffenheffing.

Inhoudelijk verwijzen wij naar het Afvalbeleidsplan voor de wijzigingsvoorstellen en de onderbouwing daarvan.

Financieel

Door de invoering van de verbeterde bronscheiding in combinatie met het invoeren van containermanagement en DIFTAR wordt een vastrecht per aansluiting voor Dinkelland € 128,-- en voor Tubbergen € 100,00 ingevoerd en een bijdrage per lediging van de grijze container 240 liter € 9,20 en 140 liter € 5,60.

Bij een financiële doorrekening van het gemeenschappelijk afvalbeleidsplan van Dinkelland en Tubbergen blijkt dat het vaste tarief voor het inzamelen van huishoudelijk afval bij de gemeente Tubbergen € 28 per aansluiting lager ligt dan in Dinkelland.

Het verschil van € 28,00 per aansluiting in het vastrecht is op de volgende wijze te verklaren.

1. In Tubbergen is al een systeem van DIFTAR met fiches ingevoerd;
2. Door een systeemverandering de kosten voor de aankoop van fiches komen te vervallen hetgeen een verschil betekent van € 5,00;
3. De storkosten GFT-afval per inwoner € 16,00 lager liggen;
4. De wijze van uitvoering rondom de straatreiniging een verschil laat zien van € 5,00 per aansluiting.

Verder zijn er nog een aantal kleine veranderingen die per saldo het resterende verschil van € 2,00 omvatten.

In het kader van de harmonisatie van beleid worden de tarieven voor het inzamelen van afval op elkaar afgestemd en is het streven om een en hetzelfde tarief te kunnen hanteren. Gelet op het relatief grote verschil zal de harmonisatie een kwestie van enkele jaren zijn. Alle mogelijke voordelen (op onder meer aanbestedingstrajecten) zullen financieel worden doorvertaald in het vaste tarief. Bij de begrotingsbehandeling voor 2016 wordt duidelijk of en op welke onderdelen de kosten mogelijk lager uitvallen. Ook zal er nog eens kritisch worden gekeken naar een mogelijke wijziging in de omvang van de doorbelasting van kosten aan de afvalstoffenheffing. Dan zal duidelijk moeten worden welk effect dit heeft op de gemeentebegroting en op het vaste tarief voor de afvalinzameling. Mocht de omvang van de lagere kosten voor afvalinzameling voor 2016 nog niet tot het gewenste effect hebben geleid zullen wij voor 2016 overwegen om een gedeelte van de vaste kosten te dekken uit de reserve afval. Daarover zullen wij u bij de begrotingsbehandeling voor 2016 uitgebreid informeren.

Voor de implementatie van de verbeterde bronscheiding dienen eenmalig extra kosten gemaakt te worden voor het invoeren van containermanagement in combinatie met DIFTAR, het chippen en omwisselen van containers en het opstellen van het communicatieplan. De kosten daarvoor worden geraamd op € 175.000,--. Voor onvoorziene kosten wordt € 25.000,-- opgevoerd. Nadat de daarvoor benodigde aanbestedingstrajecten c.q. offerte uitvragen zijn afgerond komen de daadwerkelijk kosten in beeld en zullen als zodanig aan de raad worden verantwoord. De kosten verbonden uitvoering van het afvalbeleidsplan, zijnde € 200.000,-- te dekken uit de Reserve Afval en op de gebruikelijke wijze te verantwoorden aan de raad.

De structurele kosten voor het containermanagement inclusief de facturering zijn verwerkt in het vastrecht.

De gemeente Dinkelland kent op dit moment nog een reinigingsrecht voor kleine ondernemers. Het reinigingsrecht is qua samenstelling en hoeveelheid gelijk te stellen met huishoudelijk afval en wordt geheven voor de kleine ondernemers. Deze ondernemers zijn net als alle andere ondernemers binnen de gemeentegrenzen van beide gemeenten verantwoordelijk voor de afvoer van hun eigen bedrijfsafval. Hiermee wordt tevens voorkomen dat teveel bedrijfsafval wordt vermengd met het huishoudelijke afval. Voorstel is om het reinigingsrecht af te schaffen.

Door de invoering van het gratis inzamelen van het GFT met een frequentie van 1 x per 2 weken bestaat de kans dat er met name in de gemeente Tubbergen meer GFT wordt aangeleverd dan waarin nu wordt voorzien. Dat zou kunnen betekenen dat het vastrecht op termijn bijgesteld zou moeten worden.

Personele en/of organisatorische consequenties

Door de invoering van containermanagement in combinatie met DIFTAR betekent dat er jaarlijks facturen verstuurd moeten worden aan de inwoners. De kosten daarvoor zijn reeds meegenomen in het vast recht.

Communicatie

Om het bewustwordingsproces voor een goede afvalscheiding onze inwoners op juiste wijze vorm te geven wordt er een communicatieplan opgesteld waarbij ook een rol is weggelegd voor de scholen.

Evaluatie

De verbeterde bronscheiding zal aan de hand van de te houden sorteeroproeven jaarlijks worden geëvalueerd om te bezien of de gestelde doelen worden gehaald. Mocht blijken dat de gestelde doelen niet worden gehaald zullen nieuwe voorstellen worden uitgewerkt die daar wel aan voldoen. In deze voorstellen zal ook aandacht worden besteed aan het mogelijke realiseren van brengvoorzieningen zoals het aanleggen van milieueilanden.

Vervolgacties

Na vaststelling van het Afvalbeleidsplan "Van Afval naar Grondstof, Van Idee naar Aanpak, Van Betalen naar Belonen" dienen door het college de volgende vervolgcacties opgepakt te worden:

- Starten aanbesteding huisvuilinzameling per 1 januari 2016;
- Starten aanbesteding invoering containermanagement in combinatie met DIFTAR;
- Op laten stellen van en uitvoeren van het communicatieplan.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Het afvalbeleidsplan voor de gemeente Dinkelland beoogd eenzelfde wijze van inzameling van het huishoudelijke afval voor de gemeente Tubbergen.

Bijlagen

- Afvalbeleidsplan "Van Afval naar Grondstof, Van Idee naar Aanpak, Van Betalen naar Belonen", documentnummer I15.007001
- Eindverslag sorteeroproeven 2014 Tubbergen I15.008210
- Eindverslag sorteeroproeven 2014 Dinkelland I15.008212

Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerpraadsbesluit.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DINKELLAND,
de secretaris, de burgemeester,

drs. A.B.A.M. Damer

mr. R.S. Cazemier

Vergadering presidium op		
Besluit presidium:	<input type="radio"/>	om advies naar Commissie
	<input type="radio"/>	rechtstreeks naar raad ter besluitvorming
	<input type="radio"/>	naar raad ter kennisname
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:

Vergadering Commissie op		
Advies aan de raad	<input type="radio"/>	advies hamerstuk
	<input type="radio"/>	advies bespreekstuk
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:
Opmerkingen:		

RAADSBESLUIT

Datum: 24 februari 2015
Nummer:

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 24 februari 2015, nr. I15.006998

gelet op het advies van de voorbereidende commissie van 17 maart 2015;

gelet op het bepaalde van de Gemeentewet, de Algemene wet bestuursrecht en de Wet Milieubeheer;

B E S L U I T:

- Het Afvalbeleidsplan “Van Afval naar Grondstof, Van Idee naar Aanpak, Van Betalen naar Belonen” vast te stellen;
- Het reinigingsrecht af te schaffen;
- Containermanagement in combinatie met DIFTAR in te voeren;
- Het college opdracht te geven tot uitvoering van het Afvalbeleidsplan;
- De kosten verbonden aan de uitvoering van het afvalbeleidsplan, zijnde € 200.000, te dekken uit de Reserve Afval.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 31 maart 2015

de griffier, de voorzitter,

mr. O.J.R.J. Huitema mr. R.S. Cazemier