

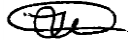






B&W-advies Dinkelland				Manager:	
				Directeur:	
Datum advies: 13 februari 2015				Akkoord	Bespreken
Zaaknr:	14.06797	Burgemeester Cazemier			
Documentnr:	I15.006998	Wethouder Steggink			
Team:	Maatschappelijke effecten	Wethouder Duursma			
Auteur:	T.P.H.M. Leferink op Reinink	Wethouder Zwiep			
Portefeuille:	Steggink	Wethouder Stokkelaar			
		Wethouder Kleissen			
Afgestemd met:	OPRU É. Bosma/ D. Wolkorte BMO G. Lohuis/M. Meijer	Secretaris			
Onderwerp: Vaststellen Afvalbeleidsplan "Van Afval naar Grondstof, Van Idee naar Aanpak, Van Betalen naar Belonen".					
Samenvattende toelichting voor de besluitenlijst: De gemeenteraden van Dinkelland en Tubbergen hebben in januari 2014 de Afvalbeleidsvisie "Afval is grondstof" vastgesteld. Ambitie van de gemeenten is om de hoeveelheid restafval met ongeveer 75% te verminderen in 2030 tot 50 kg per inwoner per jaar. Tegelijk moeten de kosten voor de burger lager worden. Om deze ambitie te realiseren wordt er voor gekozen om de huidige bronscheiding te verbeteren. De verbeterde bronscheiding is nader uitgewerkt in het Afvalbeleidsplan "Van Afval naar Grondstof, Van Idee naar Aanpak, Van Betalen naar Belonen". De raad wordt voorgesteld dit plan als zodanig vast te stellen.				Bijlagen: doc.nr(s)	
				115.007001	
				115.007020	
				115.008210	
				115.008212	
Advies Wij adviseren u om te besluiten:					
<ul style="list-style-type: none"> - In te stemmen met het Afvalbeleidsplan "Van Afval naar Grondstof, Van Idee naar Aanpak, Van Betalen naar Belonen"; - De raad voor te stellen: <ul style="list-style-type: none"> - Het Afvalbeleidsplan "Van Afval naar Grondstof, Van Idee naar Aanpak, Van Betalen naar Belonen" vast te stellen; - Het reinigingsrecht af te schaffen; - Containermanagement in combinatie met DIFTAR in te voeren; - Het college opdracht geven tot uitvoering van het Afvalbeleidsplan; - De kosten verbonden uitvoering van het afvalbeleidsplan te dekken uit de Reserve Afval en op de gebruikelijke wijze te verantwoorden 					
<input checked="" type="radio"/>	Openbaar	<input checked="" type="radio"/>	Raadsvoorstel	<input type="radio"/>	Embargo tot
<input type="radio"/>	Niet openbaar	<input type="radio"/>	Raad T.K.N.	<input type="radio"/>	Actief openbaar
Datum besluit: 24-02-2015					
		<input checked="" type="radio"/>	Conform advies	<input type="radio"/>	Graag nader advies m.b.t.:
		<input type="radio"/>	Aanhouden tot:	<input type="radio"/>	Afwijkend/ Aanvullend, namelijk:



Onderbouwing van het advies

Inleiding

De gemeenteraden van Dinkelland en Tubbergen hebben in januari 2014 de Afvalbeleidsvisie "Afval is grondstof" vastgesteld. Ambitie van de gemeenten is om de hoeveelheid huishoudelijk restafval met ongeveer 75% te verminderen in 2030 tot 50 kg per inwoner per jaar. Tegelijk moeten de kosten voor de burger lager worden. Om deze ambitie te realiseren is het Afvalbeleidsplan "Van Afval naar Grondstof, Van Idee naar Aanpak, Van Betalen naar Belonen" opgesteld.

Embargo / openbaarheid

Is niet van toepassing

Openbare voorbereidingsprocedure

Er is geen openbare voorbereidingsprocedure gevoerd. Omdat het gaat om een besluit waarin wordt bepaald welke inzamelmethode van huishoudelijk afval de komende jaren zal worden gehanteerd.

Extern overleg/Wettelijke adviseurs

Het opstellen van het afvalbeleid is een autonome bevoegdheid van de gemeente. In het kader van het project "Naar een afvalloos Twente" vindt er wel afstemming plaats met o.a. Twente en de andere Twentse gemeenten.

Intern overleg

Er heeft (ook) intern overleg plaatsgevonden met de afdeling OPRU, afdeling BMO Programmamanager ME en de portefeuillehouders Vleerbos en Steggink dat heeft geleid tot volledige overeenstemming

Argumentatie

Mondiaal worden grondstoffen schaarser, dit zal alleen nog maar toenemen door de bevolkingsgroei en welvaartsgroei in de niet-westerse landen. Er verdwijnen nu nog veel grondstoffen in het huishoudelijk restafval dat verbrand wordt. Er wordt nu in Europees en nationaal verband een omslag gemaakt in het denken, afval wordt grondstof. Dat grondstoffen schaars zijn of worden heeft tot gevolg dat ze een economische waarde hebben. In plaats van een ongewenst bijproduct wordt afval een gewenst goed. Het principe van de 'circulaire economie' is geïntroduceerd. Er wordt niet enkelzijdig naar een product gekeken in de verschillende fases, maar naar de samenhang in totale keten, bij de productie wordt al rekening gehouden met de afvalfase. De afvalstroom moet dan echter, het liefst op regionale schaal, gekoppeld worden aan de grondstoffenbehoefte. Dit heeft organisatorische en institutionele gevolgen. Er moeten nieuwe structuren en organisaties opgezet worden.

De rol van de gemeentelijke overheid in het afvalbeheer is ontstaan vanuit de zorg voor de volksgezondheid en hygiëne. Daarnaast heeft de gemeente een regierol in de openbare ruimte, dus in de afvoer van het huisvuil van de burger. De rollen en verantwoordelijkheden van andere actoren in de afvalketen wordt in de toekomst groter, vooral als daadwerkelijk blijkt dat het afval geld waard is. Als het verwerven van de grondstoffen die in een product zitten, goedkoper wordt dan de te delven grondstof gaat het recyclen zonder regulering van de overheid. Zo lang dit nog niet zo is zal regulering middels producentverantwoordelijkheid of afvalstoffenheffing nog aan de orde zijn. Samenvattend kan gesteld worden dat in het restafval dat nu nog in de verbrandingsovens verdwijnt veel herbruikbare fracties zitten. De opgave voor de komende jaren voor gemeenten is om de omslag te maken van afvalverwijdering naar grondstoffenrecycling.

In het bijgevoegde Afvalbeleidsplan "Van Afval naar Grondstof, Van Idee naar Aanpak, Van Betalen naar Belonen" is nader ingegaan hoe invulling zal worden gegeven aan de hiervoor weergegeven visie. Daarnaast zijn er onder meer beleidskeuzes gemaakt ten aanzien van:

- a. Het veranderen van het huidige afvalstelsel (inzameling, verwerking, vermarkting).
- b. Het kiezen van een nieuw inzamelstelsel (welke fracties, frequentie, middelen, etc.).
- c. Het harmoniseren van het financiële afvalstelsel (kosten afvalheffing, diftar, inningswijze).

De doelen die met het afvalbeleidsplan worden gediend, zijn onder andere:

1. Het verminderen van de hoeveelheid restafval bij de burgers.
2. Het verlagen van de kosten voor de burger door een lagere afvalstoffenheffing.

Bijzondere aandachtspunten

Er zijn bijzondere aandachtspunten van financiële, personele, organisatorische of publicitaire aard of op het gebied van informatie of communicatie, en wel speciaal:

Financieel

Door de invoering van de verbeterde bronscheiding in combinatie met het invoeren van containermanagement en DIFTAR wordt een vastrecht per aansluiting voor Dinkelland € 128,-- en voor Tubbergen € 100,00 ingevoerd en een bijdrage per lediging van de grijze container 240 liter € 9,20 en 140 liter € 5,60.

In de basistarieven bestaan er verschillen tussen de gemeente Dinkelland en Tubbergen. Het verschil van € 28,00 per aansluiting in het vastrecht is op de volgende wijze te verklaren.

1. In Tubbergen is al een systeem van DIFTAR met fiches ingevoerd;
2. Door een systeemverandering de kosten voor de aankoop van fiches komen te vervallen hetgeen een verschil betekent van € 5,00;
3. De storkosten GFT-afval per inwoner € 16,00 lager liggen;
4. De wijze van uitvoering rondom de straatreiniging een verschil laat zien van € 5,00 per aansluiting.

Verder zijn er nog een aantal kleine veranderingen die per saldo het resterende verschil van € 2,00 omvatten.

De gemeente Dinkelland kent op dit moment nog een reinigingsrecht voor kleine ondernemers. Het reinigingsrecht is qua samenstelling en hoeveelheid gelijk te stellen met huishoudelijk afval en wordt geheven voor de kleine ondernemers. Deze ondernemers zijn net als alle andere ondernemers binnen de gemeentegrenzen van beide gemeenten verantwoordelijk voor de afvoer van hun eigen bedrijfsafval. Hiermee wordt tevens voorkomen dat teveel bedrijfsafval wordt vermengd met het huishoudelijke afval. Voorstel is om de reinigingsheffing af te schaffen.

Voor de implementatie van de verbeterde bronscheiding dienen eenmalig extra kosten gemaakt te worden voor het invoeren van containermanagement in combinatie met DIFTAR, het chippen en omwisselen van containers en het opstellen van het communicatieplan. De kosten daarvoor worden pas inzichtelijk nadat de daarvoor benodigde aanbestedingstrajecten c.q. offerte uitvragen zijn afgerond. Deze kosten zullen eenmalig ten laste worden gebracht van de Reserve Afval.

De structurele kosten voor het containermanagement inclusief de facturering zijn verwerkt in het vastrecht.

Door de invoering van het gratis inzamelen van het GFT met een frequentie van 1 x per 2 weken bestaat de kans dat er met name in de gemeente Tubbergen meer GFT wordt aangeleverd dan waarin nu wordt voorzien. Dat zou kunnen betekenen dat het vastrecht op termijn bijgesteld zou moeten worden.

Mogelijke bijstelling van de tarieven door bijvoorbeeld gunstig uitvallende aanbestedingen zullen in de begrotingsbehandeling 2016 dan wel in een afzonderlijk voorstel aan de raad worden voorgelegd.

Personele en/of organisatorische consequenties

Door de invoering van containermanagement in combinatie met DIFTAR betekent dat er jaarlijks facturen verstuurd moeten worden aan de inwoners. De kosten daarvoor zijn reeds meegenomen in het vast recht.

Communicatie

Om het bewustwordingsproces voor een goede afvalscheiding onze inwoners op juiste wijze vorm te geven wordt er een communicatieplan opgesteld waarbij ook een rol is weggelegd voor de scholen.

Evaluatie

De verbeterde bronscheiding zal aan de hand van de te houden sorteeroproeven jaarlijks worden geëvalueerd om te bezien of de gestelde doelen worden gehaald. Mocht blijken dat de gestelde doelen niet worden gehaald zullen nieuwe voorstellen worden uitgewerkt die daar wel aan voldoen. In deze voorstellen zal ook aandacht worden besteed aan het mogelijke realiseren van brengvoorzieningen zoals het aanleggen van milieueilanden.

Vervolgacties

Na vaststelling van het Afvalbeleidsplan “Van Afval naar Grondstof, Van Idee naar Aanpak, Van Betalen naar Belonen” dienen de volgende vervolgacties opgepakt te worden:

- Starten aanbesteding huisvuilinzameling per 1 januari 2016;
- Starten aanbesteding invoering containermanagement in combinatie met DIFTAR;
- Op laten stellen van en uitvoeren van het communicatieplan.