

Aan Algemeen Bestuur Veiligheidsregio Twente
Van Brandweer Twente
Datum 1 maart 2015
Onderwerp Dekkingsplan Brandweer Twente

Dekkingsplan Brandweer Twente

1. Inleiding

In de Wet op de Veiligheidsregio's staat beschreven dat het dekkingsplan brandweer onderdeel dient uit te maken van het beleidsplan van de veiligheidsregio. In 2012 is tegelijk met het eerste beleidsplan van Veiligheidsregio Twente, het dekkingsplan van Brandweer Twente vastgesteld. Het belangrijkste doel van het dekkingsplan is het bestuur van de veiligheidsregio in staat te stellen expliciete en kenbare besluiten te nemen over het niveau van de brandweezorg in Twente en daarover verantwoording af te leggen aan de deelnemende gemeenten, burgers en bedrijven in de regio. Met het dekkingsplan stelt het bestuur van Veiligheidsregio Twente vast welke brandweezorg in de regio Twente –per gemeente- verwacht kan worden. Conform het Besluit veiligheidsregio's gebeurt dit voor de basisbrandweereenheid (tankautospuit), de ondersteuningseenheid voor redden en blussen op hoogte, de "Ongevallen Gevaarlijke Stoffen" organisatie en de leiding en coördinatie voor grootschalig optreden. Hoe invulling wordt gegeven aan het realiseren van de afspraken uit het dekkingsplan is een verantwoordelijkheid van Brandweer Twente.

MEMO

Het huidige dekkingsplan is opgesteld binnen de kaders van het principebesluit één brandweer Twente. Hierin is afgesproken dat de repressieve organisatie ongewijzigd over gaat naar de nieuwe situatie. Dit betreft zowel materieel als personeel alsook de repressieve prestaties. Daarbij is afgesproken (in het Beleidsplan VRT 2012-2015) dat Brandweer Twente aandacht besteedt aan het optimaliseren van de repressieve organisatie: 'slimme repressie'. Slimme repressie wordt gekenmerkt door vernieuwen, herverdelen en efficiënt werken. Hierin komt ook de samenhang tussen opkomsttijden als onderdeel van de brandbestrijding enerzijds en brandpreventieve maatregelen anderzijds tot uiting. Hier is onder andere in de bestuurlijke tweedaagse in 2014 met u over gesproken. In 2014 en 2015 heeft het bestuur in de discussies en besluitvorming over de taakstellingen voor Veiligheidsregio Twente te kennen gegeven niet te willen tornen aan het veiligheidsniveau in Twente (o.a. vastgelegd in het dekkingsplan Brandweer Twente 2012). Wel heeft het bestuur aangegeven, onder andere door het opleggen van een aantal taakstellingen, dat het huidige veiligheidsniveau gehandhaafd (evt. vergroot) moet worden met minder middelen. De brandweezorg moet dus efficiënter georganiseerd worden. Dit is mede-uitgangspunt geweest voor het project Innovatieve Incidentbestrijding dat in 2014 is gestart. In dit project worden landelijke ontwikkelingen (m.b.t. opkomsttijden en brandpreventie) toegepast in Twente, wordt invulling gegeven aan het concept slimme repressie en wordt gewerkt aan innovatie (meer of minimaal hetzelfde veiligheidsniveau voor minder geld).

Leeswijzer

In deze notitie wordt achtereenvolgens aangegeven wat de landelijke ontwikkelingen zijn en hoe we die in Twente (gaan) toepassen. Vervolgens wordt geschetst wat Brandweer Twente sinds 2012 heeft gedaan om de organisatie van de brandweezorg te optimaliseren en wat er de komende jaren op dit vlak gaat gebeuren. Hierbij komen eerst de efficiencymaatregelen aan de beurt waarbij aandacht is voor de herverdeling van materieel in Twente en het oplossen van knelpunten zoals geïdentificeerd in het dekkingsplan. Daarna schetsen we een tweetal innovatieve pilotprojecten die lopen en waarmee we werken aan de verbreding van het dekkingsplan in lijn met de visie 'Eén Brandweer Twente' (samenhang brandbestrijding en brandpreventie): de pilot in Tubbergen voor beargumenteerd afwijken en de pilot Variabele Voertuigbezetting. Tot slot gaan we in op hoe we omgaan met de in de wet vastgelegde afspraken ten aanzien van verantwoording en rapportage.

Al deze onderwerpen zijn onderdeel van het project *Innovatieve Incidentbestrijding*. Op 24 maart 2014 heeft het Algemeen Bestuur VRT ingestemd met het proces en de planning van het project Innovatieve Incidentbestrijding. Tot slot wordt aangegeven wat de gevolgen van al deze ontwikkelingen en maatregelen zijn voor het huidige dekkingsplan.

2. Landelijke ontwikkelingen

In het huidige Besluit Veiligheidsregio's zijn normtijden voor de opkomsttijden van de brandweer vastgelegd. Het bestuur van de veiligheidsregio kan gemotiveerd van deze normtijden afwijken. Daarbij wordt zij aangezet tot een bewuste afweging van brandveiligheid, waarbij risicobeheersing en preparatie/repressie integraal worden beschouwd. Immers overal in Nederland voldoen aan de gestelde opkomsttijden is niet haalbaar. Er zijn gebieden waar de brandrisico's niet opwegen tegen de investering om de 'ideale' opkomsttijden te halen.

Het landelijk Veiligheidsberaad heeft onderzoek laten uitvoeren naar de relatie tussen opkomsttijden en brandveiligheid. Opkomsttijden is op dit moment de enige wettelijke indicator voor prestaties van de brandweer. Dat is onterecht, blijkt uit het door TNO uitgevoerde onderzoek 'RemBrand fase 1'.

De Raad van Brandweercommandanten (RBC) en het Veiligheidsberaad achten het niet zinvol en te beperkend om enkel te sturen op opkomsttijden, zoals momenteel het geval is met de Wet Veiligheidsregio's. Ook de Inspectie Veiligheid en Justitie steunt deze zienswijze door te stellen dat "door de sterke focus op opkomsttijden het noodzakelijke evenwicht tussen de preventieve en repressieve brandweertzorg onderbelicht raakt en aan opkomsttijd wellicht een bovenmatig groot belang wordt toegekend" (Rapport 'Ter Plaatse', juni 2012).

Het eindrapport van dit onderzoek (RemBrand fase 1) is in maart 2013 gepubliceerd en ook aan de commissie Hoekstra aangeboden. Het rapport vormt de basis voor een alternatieve werkwijze waarbij de inzet voor het voorkomen en bestrijden van brand met elkaar in balans zijn. Het zogeheten 'brandveiligheidsmodel' (gebaseerd op het Program Logic Model) helpt hierbij.

In het -in januari 2015 verschenen- rapport "Rembrand fase 2"¹ is aan bovenstaande een aanvullende conclusie toegevoegd: het bereiken van 'minder branden, minder slachtoffers en minder schade' kan alleen in een coproductie tussen verschillende partijen. De brandweer kan dit niet alleen en is hier niet alleen verantwoordelijk voor. Brandveiligheid is een coproductie, het is het resultaat van prestaties van vele actoren, het is een ketenresultaat. De agenda voor minder branden, minder slachtoffers en minder schade zal dus altijd meerdere activiteiten omvatten en zal meerdere partijen aanspreken, die de brandveiligheid kunnen beïnvloeden of mede tot stand brengen. Terecht stelt de wet eisen aan de brandweer, maar met die eisen alléén wordt geen brandveiligheid georganiseerd. Brandveiligheid wordt bevorderd door zwakke schakels in de keten te versterken. Dat betekent dat risicofactoren moeten worden aangepakt, door de verantwoordelijke partijen aan te spreken en voor brandveiligheid te winnen. De strategie daarbij is zoeken naar winstpotentie: welke factoren zijn relatief eenvoudig te verbeteren en welke actoren zijn relatief gemakkelijk aanspreekbaar? De regie van deze activiteiten ligt voor het plaatselijke bij de gemeenten, ondersteund door de veiligheidsregio, en voor het landelijke bij het Rijk, ondersteund door onder andere de landelijke samenwerkingsverbanden van de brandweer (Veiligheidsberaad, Raad van Brandweercommandanten / Brandweer Nederland, Raad van Directeuren Veiligheidsregio's).

Voor het landelijke niveau ziet de agenda voor minder brand, minder slachtoffers en minder schade er dan als volgt uit, waarbij per thema indicatief de actoren zijn aangegeven:

1. Het snel verbeteren van de rookmelderdichtheid door het bevorderen en ondersteunen van landelijke, en lokale acties enerzijds, en het bevorderen van wet- en regelgeving om werkende rookmelders in woningen te verplichten anderzijds;
2. Het bevorderen van wet- en regelgeving voor Brandveilig meubilair;
3. Veiligheidslabel voor woningen en bewoners (techniek en gedrag);
4. Brandveiligheid in het technisch onderwijs (m.n. bouw- en installatie-gerelateerd).

Op deze onderwerpen is in het verleden en ook in de afgelopen jaren in meer- of mindere mate actie ondernomen, maar tot nu toe heeft het ontbroken aan een afgewogen strategie en aan landelijke regie.

Naast deze inhoudelijke onderwerpen staat de brandweer zelf, samen met anderen, aan de lat voor een aantal voorwaardenscheppende zaken:

¹ Dit rapport is positief ontvangen door de Raad van Brandweercommandanten en wordt in mei/juni 2015 ter besluitvorming aangeboden aan het landelijk Veiligheidsberaad.

1. Besluit veiligheidsregio's (Bvr). Het Bvr was een van de aanleidingen tot het project RemBrand, met name de opkomsttijden in dat Besluit. Er is nu een alternatief geformuleerd, dat in de sector en met het Ministerie van Veiligheid en Justitie kan worden besproken.
2. Regionaal brandrisicoprofiel. De veiligheidsregio's zouden er goed aan doen om landelijk te komen tot één werkwijze voor een brandrisicoprofiel, in afstemming met het Ministerie van Veiligheid en Justitie.
3. Kennisontwikkeling. Kennis van brand is een noodzakelijke voorwaarde voor het effectief voorkomen, beperken en blussen van brand.

In navolging op de landelijke ontwikkelingen, is brandweer Twente in 2014 gestart met het project Innovatieve Incidentbestrijding. De landelijke zienswijzen worden hierbij toegepast en vertaald naar de Twentse praktijk. Hierover volgt hieronder meer. In afwachting van de uitkomsten van punt 1, het alternatief voor het sturen op alleen opkomsttijden, past het voorliggende voorstel om het huidige dekkingsplan te handhaven. De besluiten die de komende jaren over de opkomsttijden genomen worden, kunnen vervolgens door vertaald worden in het dekkingsplan voor de periode 2020-2023.

3. Innovatieve Incidentbestrijding

Twente is een innovatieve regio. Brandweer Twente wil in deze ontwikkeling meegaan en haar huidige werkwijze toetsen op mogelijkheden om deze slimmer, efficiënter, handiger ofwel innovatiever uit te voeren. We doen dit door middel van het project innovatieve incidentbestrijding. In de visie 'Brandweer Twente over Morgen' die op 7 november 2011 door het Algemeen Bestuur van Veiligheidsregio Twente is vastgesteld is deze ambitie reeds vastgelegd. Doel is om met innovatie meer rendement te bereiken. Dit kan zijn op het vlak van de veiligheid of op financieel vlak. Meer of gelijkblijvende veiligheid tegen minder kosten. Dat zijn de kaders waar binnen innovaties worden getoetst. Op de langere termijn wordt bekeken welke vernieuwende ideeën binnen brandweer Twente kunnen worden toegepast die leiden tot meer veiligheid en een besparing in de kosten. Leidend hierbij zijn diverse thema's die in de visie worden genoemd (professionaliseren, optimaliseren) waarvan we denken nog een extra slag te kunnen maken door op een innovatieve wijze naar onze manier van werken te kijken. Zowel de eigen medewerkers als externen, zoals het bedrijfsleven, studenten en andere veiligheidsregio's worden hierbij betrokken.

Op 24 maart 2014 heeft het Algemeen Bestuur VRT ingestemd met het proces en de planning van het project Innovatieve Incidentbestrijding. Met dit project wordt tevens invulling gegeven aan de bestuurlijk afgesproken fase 2 van het dekkingsplan Brandweer Twente. Hierbij wordt nadere invulling gegeven aan de volgende onderdelen:

- Efficiencyroute: optimaliseren van de opkomsttijden: herverdelen en efficiëntie ('slimme repressie'):
 - herverdeling materieel en materiaal in Twente
 - garanties en beschikbaarheid op de kazernes
 - oplossen knelpunten zoals geïdentificeerd in het dekkingsplan
- Innovatieroute: verbreding dekkingsplan in lijn met visie Eén Brandweer Twente (samenhang brandbestrijding en brandpreventie):
 - pilot in Tubbergen; kader voor beargumenteerd afwijken (Wvr, art. 3.2.1, lid 2)
 - pilot Variabele Voertuigbezetting
- Registratie en verantwoording (Wvr, art. 3.2.3):
 - bestuurlijke kwartaalrapportages

Bovengenoemde punten worden nu achtereenvolgens kort toegelicht.

3.1 Efficiencyroute

Herverdeling materieel en materiaal in Twente

Op de korte termijn (in 2014 en 2015) is de nadruk gelegd op efficiencyvergrotenende maatregelen, die in de visie al onder de term 'slimme repressie' vielen. Door de vorming van Brandweer Twente kunnen de taakuitvoering en middelen op Twents niveau herverdeeld en verminderd worden. Deze aanpassingen zijn getoetst aan het (brand)risicoprofiel van Twente en aan het afwegingskader dat wordt opgesteld om gemotiveerd te kunnen afwijken van het gestelde in het (brand)risicoprofiel. Dit is overigens nog steeds binnen het kader van het principebesluit ten aanzien van het niveau van basisbrandweertzorg en met behoud van de uitgangspunten zoals gesteld in het dekkingsplan Brandweer Twente.

Concreet worden de komende jaren 19 voertuigen geschrapt (besluit DB van 26 november 2014). Dit betreft zo'n 20% van het arsenaal aan repressieve brandweervoertuigen.

Adviesbureau Falck is gevraagd een second opinion te doen op de efficiencyvoorstellen die door Brandweer Twente aan het bestuur zijn voorgelegd. De belangrijkste vraag daarbij is of na de implementatie van dit pakket van maatregelen de brandweezorg in Twente nog op een adequate en verantwoorde manier ingevuld kan worden. De conclusie van Falck is dat: *“Veiligheidsregio Twente op adequate wijze de efficiencyvoordelen door schaalvergroting heeft verwerkt in haar voorstellen aan het bestuur. Door te organiseren langs de regionale grenzen in plaats van de gemeentelijke grenzen is een reductie in materiaal mogelijk en deze kan op basis van deze voorstellen ook doorgevoerd worden. Met de resterende aantallen voertuigen (met name tankautosputten) op Twents niveau kan nog voldaan worden aan de minimale eisen die aan de veiligheidsregio gesteld worden:*

- *het adequaat voldoen aan de basisbrandweezorg in de regio op basis van de afspraken gemaakt in het principebesluit bij aanvang van de regionalisering en verwoord in het huidige dekkingsplan;*
- *het adequaat invullen van het beroep dat (buur)regio's op Twente kunnen doen in het kader.”*

(Falck, *Eindrapportage Brandweer Twente: second opinion op het bezuinigingspakket*, 16 februari 2015).

Garanties en beschikbaarheid op de kazernes

In het verlengde van bovenstaande maatregelen is in het Algemeen Bestuur van 16 februari 2015 besloten dat om de taakstelling te realiseren er ook gekeken moet worden naar de garanties en de beschikbaarheid van het repressieve personeel. Hieronder worden verschillende besparingen verstaan die gevolgen hebben voor een verminderde beschikbaarheid van functionarissen in de crisisorganisatie en repressief brandweerpersoneel en minder garanties op hun opkomst bij alarmering. Dit kan door:

- Heroriëntatie op bereikbaarheids- en beschikbaarheidsregelingen ('piketten') binnen de crisisorganisatie. Doel van deze heroriëntatie is een verlaging van de kosten en een betere aansluiting tussen de aard van de piketfunctie enerzijds (hoe kritisch is de functie?) en de hoogte van de vergoeding anderzijds. Hierbij kan worden aangesloten bij het project 'Doorontwikkeling crisisorganisatie'. Daarnaast zal de brandweer de bereikbaarheidsregelingen per kazerne beoordelen en waar mogelijk beëindigen. Het gevolg van deze maatregelen is een verminderde garantie op opkomst bij een alarmering.
- Vermindering van het aantal brandweervrijwilligers per kazerne (aanpassing van de garantiefactor) tot een minimumaantal. De kans op het niet kunnen uitrukken als gevolg van onderbezetting van de voertuigen neemt hierdoor toe.

De komende jaren wordt bekeken hoe de organisatievorm (vrije opkomst, piket, kazernering) van de kazernes zich verhoudt tot de risico's en de prestaties zoals afgesproken in het dekkingsplan: wat is de minimaal benodigde capaciteit en beschikbaarheid van iedere kazernes benodigd om het afgesproken veiligheidsniveau te garanderen?

Oplossen knelpunten zoals geïdentificeerd in het dekkingsplan Brandweer Twente

In het dekkingsplan Brandweer Twente zijn in vijf gemeenten knelpunten gesignaleerd ten aanzien van het behalen van de in het dekkingsplan gestelde opkomsttijden. Dit zijn de volgende gemeenten:

- Almelo
- Hengelo
- Haaksbergen
- Oldenzaal
- Tubbergen

Ieder knelpunt en de maatregelen die genomen worden om het knelpunt te bestrijden worden hieronder kort toegelicht.

Knelpunt Almelo

Het knelpunt in Almelo ligt met name in de dekking in de avonduren en in de weekenden. Almelo kent tijdens werkdagen overdag een beroepsbezetting die een theoretische dekking behaalt van 85%. Daarentegen heeft Almelo in de avond en weekend een piketvorm op twee buitenposten (Noord en Zuid) waarbij de vrijwilligers van huis moeten komen, zij behalen een theoretische dekking van 48%. Het regionale gemiddelde ligt rond de 78%. Om de opkomsttijden te verbeteren is besloten een pilot 'kazernering' te starten. In deze pilot wordt de centrumkazerne 24 uur per dag 7 dagen per week bemant door acht brandweermensen om zo de dekking te verbeteren. Deze pilot is gestart in september 2014 en loopt tot september 2015. Afhankelijk van de uitkomsten van de pilot wordt besloten of dit een structurele organisatievorm voor Almelo kan zijn.

Knelpunt Hengelo

Het knelpunt in Hengelo ligt net als in Almelo met name in de dekking in de avonduren en in de weekenden. Hengelo kent tijdens werkdagen overdag een beroepsbezetting die een theoretische dekking behaalt van 77%. In de avonden en in het weekend heeft Hengelo een piketvorm op twee posten (Noord en Centrum) waarbij de vrijwilligers van huis moeten komen. Dan wordt een theoretische dekking behaald van 52%. Het regionale gemiddelde ligt rond de 78%. De oplossing voor het knelpunt in Hengelo kan mogelijk ook kazernerij zijn. Hiervoor worden de resultaten van de pilot in Almelo afgewacht. Is deze pilot succesvol, dan bestaat de mogelijkheid de pilot kazernerij ook te starten in Hengelo.

Knelpunt Haaksbergen

Haaksbergen kent in zowel de dag als nachtsituatie een opkomst door middel van piket vanuit de huis/werk locatie. De gemiddelde theoretische dekking ligt in Haaksbergen rond de 50%, dit ligt ver onder het regionale gemiddelde van 78%. De grootste oorzaak van deze "slechte" dekking is de ligging van de kazerne ten opzichte van de omgeving en ten opzichte van de vrijwilligers. Inmiddels is door het bestuur besloten dat de huidige kazerne in Haaksbergen wordt vervangen door nieuwbouw op een geschiktere locatie qua opkomsttijden. Bij het verplaatsen van de kazerne richting de "nieuwe" locatie is een verbetering bij dezelfde organisatievorm te realiseren van ongeveer 25%. Het gaat hier om een verbetering van ongeveer 3.000 objecten.

Knelpunt Oldenzaal

Het knelpunt met betrekking tot de dekking in Oldenzaal ligt met name in de bereikbaarheid van de kazerne. Hemelsbreed wonen de vrijwilligers dicht genoeg bij de kazerne, maar de bereikbaarheid is een knelpunt. Brandweer Twente gaat met de gemeente Oldenzaal in gesprek over mogelijke aanpassingen in de verkeerssituatie.

Knelpunt Tubbergen

Waar bij bovengenoemde knelpunten organisatorische maatregelen binnen de repressieve organisatie van Brandweer Twente mogelijk zijn of aanpassingen in de verkeerssituatie in de gemeente, is dit in de gemeente Tubbergen niet eenvoudig mogelijk. De dekking in deze gemeente blijft achter bij de overige gemeenten in Twente. Het knelpunt van Tubbergen ligt vooral in geografische factoren, namelijk veel buitengebied met daarin een aantal woonkernen en bovendien de grootste gemeente qua oppervlakte. Deze woonkernen zijn te klein om hier separate kazernes te plaatsen (kosten/baten) en een andere organisatievorm geeft ook niet het gewenste resultaat. De oplossing moet hier vooral gezocht worden in de voorkant van de keten: brandpreventie en de winst zoeken in zwakke schakels. Hiertoe is begin 2015 een pilot gestart in de gemeente Tubbergen. In de pilot wordt gewerkt volgens het ontworpen kader voor beargumenteerd afwijken. Dit wordt in de volgende paragraaf verder toegelicht.

3.2 Innovatieroute

Beargumenteerd afwijken in Twente: pilot Tubbergen

De Wet Veiligheidsregio's (Wvr) en het daarbij horende Besluit Veiligheidsregio's (Bvr) leggen tijdnormen vast voor de opkomsttijd van de basiseenheden van de brandweer. De basiseenheid, de tankautospuit, moet binnen deze tijd bij een object aanwezig zijn. Het bestuur van de veiligheidsregio heeft de mogelijkheid beargumenteerd af te wijken van deze opkomsttijden, oftewel dient een soort van verantwoording op te stellen voor de objecten waar de opkomsttijd niet kan worden gehaald. In de praktijk is immers, door de geografische ligging van kazernes ten opzichte van objecten, de opkomsttijd niet altijd te halen. Voor het inzicht in de opkomsttijden is een dekkingsplan opgesteld. De geografische ligging van kazernes is al jaren hetzelfde. De situatie met betrekking tot opkomsttijden is dan ook niet van de ene op de andere dag gewijzigd, maar is een situatie waar al jarenlang sprake van is.

Naast de opkomsttijd van de eerste brandweereenheid zijn er tal van andere aspecten die van invloed zijn op het brandveiligheidsniveau van objecten. Daarbij kan gedacht worden aan de geoefendheid van het personeel, de beschikbaarheid van bluswatervoorzieningen, maar ook de brandveiligheid van het object zelf (constructie, voorzieningen, organisatie, etc.) en de gebruikers in het object (gedrag, zelfredzaamheid). Een brandrisicoprofiel biedt objectief inzicht in de waarschijnlijkheid en impact van branden in objecten en gebieden. Twente heeft in 2011 een eerste brandrisicoprofiel opgesteld. De brandrisico's in Twente worden gemonitord. Hieruit blijkt dat de brandrisico's in Twente de laatste jaren stabiel zijn gebleven, er zijn dus nog geen wijzigingen opgetreden in het Twentse brandrisicoprofiel sinds 2011.

Brandweer Twente dient invulling te geven aan het beargumenteerd afwijken voor de objecten waar de opkomsttijd niet wordt gehaald. Daarvoor is door Brandweer Twente een kader beschreven. Dit kader wordt momenteel uitgewerkt voor een pilotgemeente (Tubbergen), zodat op basis van de pilot gekeken kan worden in hoeverre het beschreven kader werkbaar is binnen de beschikbare middelen en capaciteit van Brandweer Twente. Hierbij wordt aansluiting gezocht bij de landelijke ontwikkelingen m.b.t. Rembrand. De pilot wordt in 2015 geëvalueerd om te kijken in hoeverre het kader toepasbaar is voor alle gemeenten in Twente. Op basis van de bevindingen van de pilot wordt verder invulling gegeven aan het afwegingskader voor beargumenteerd afwijken. Gefaseerd richting 2016 zal aan het beargumenteerd afwijken daarna in alle gemeenten in Twente invulling worden gegeven, als aanvulling op de bestaande repressieve organisatie. Doel is om hiermee het huidige veiligheidsniveau te verbeteren met aanvullende maatregelen. Deze maatregelen zijn een aanvulling op en kunnen niet gezien worden als vervanging van de repressieve organisatie (lees; het aantal kazernes, mensen, voertuigen e.d.).

Variabele Voertuigbezetting

In ons land is het vanuit de historie gebruikelijk dat de basiseenheid – de tankautospuiter (TS) – met zes Brandweermensen wordt bezet. Het Besluit Veiligheidsregio's geeft de mogelijkheid hiervan af te wijken. Binnen de visie Brandweer Twente Over Morgen zijn professionalisering en doorontwikkeling van het brandweervak vastgelegd als speerpunten voor de komende jaren. Doelmatig veilig en effectief repressief optreden spelen daarin een grote rol. Dit in combinatie met de ervaringen in landen om ons heen op gebied van variabele voertuigbezetting maar ook zeker de ervaringen uit eigen land heeft het management van Brandweer Twente doen besluiten onderzoek te gaan doen naar variabele voertuigbezetting binnen Brandweer Twente. Dit gebeurt door het uitvoeren van pilots met alternatieve voertuigbezetting op verschillende kazernes in Twente. Het gaat hier om een bezetting van minimaal 4 personen. Het 'einddoel' waarnaar wordt gestreefd is dat er op elke kazerne in Twente een vorm van variabele voertuigbezetting kan worden toegepast. Het doel van de pilots is de eerste stap: onderzoek doen naar en ervaring op doen met variabele voertuigbezetting in relatie tot veiligheid, doelmatigheid en effectiviteit. De projectopdracht luidt: "kom met een aanbeveling voor de invoering van alternatieve voertuigbezetting voor alle kazernes in Twente, waarbij eerst ervaring wordt opgedaan door van te voren vastgestelde pilots." Binnen deze pilots wordt gekeken of er verantwoord kan worden uitgerukt op basis van de te verwachten risico's. Het eindresultaat van dit project betreft aanbevelingen voor het invoeren van variabele voertuigbezetting voor alle kazernes in Twente, waarbij gekeken wordt naar de best passende systematiek. De daadwerkelijke invoer van variabele voertuigbezetting wordt afgestemd met het traject van herverdeling van materieel en materiaal in Twente.

3.3 Bestuurlijke kwartaalrapportages

Een belangrijk onderdeel van het dekkingsplan is registratie en verantwoording. Hieraan worden eisen gesteld in de Wet Veiligheidsregio's (3.2.3). Brandweer Twente meet al op veel onderdelen de (repressieve) prestaties. Doel blijft om dit verder te ontwikkelen. Brandweer Twente bespreekt in de reguliere individuele gesprekken met de burgemeesters over de prestaties, zowel ten aanzien van de brandbestrijding, maar ook ten aanzien van brandpreventie (voorlichting, advies en toezicht). Het rapporteren en verantwoorden over de prestaties vindt daarnaast plaats in de reguliere planning & controlcyclus van Veiligheidsregio Twente.

4. Gevolgen voor het Dekkingsplan Brandweer Twente

In deze notitie is te lezen dat de laatste jaren veel acties in gang zijn gezet om de brandweezorg in Twente effectiever te organiseren, waarbij er aandacht is voor het voorkomen en voor het bestrijden van brand, conform de landelijke ontwikkelingen. Al deze maatregelen (de 'hoe' vraag) zijn gerealiseerd met in achtname van de afspraken gemaakt in het principebesluit ten aanzien van het niveau van basisbrandweezorg en met behoud van de uitgangspunten zoals gesteld in het dekkingsplan Brandweer Twente (de bestuurlijke 'wat' vraag). Kortom: het huidige veiligheidsniveau blijft minimaal gehandhaafd en wordt op een efficiëntere manier gerealiseerd. De genomen en geplande maatregelen geven daarom geen aanleiding tot herziening van de berekende opkomsttijden in het huidige dekkingsplan. Ook het brandrisicoprofiel van Twente is sinds 2011 stabiel en geeft daardoor geen aanleiding om de afspraken in het dekkingsplan te herzien. Daarom wordt voorgesteld het huidige dekkingsplan ook als basis

voor het beleidsplan 2016-2019 te gebruiken. De komende jaren houden we nauwlettend de effecten van de maatregelen en de landelijke ontwikkelingen op de afspraken in het dekkingsplan in de gaten. Zoals aangegeven rapporteren we ieder kwartaal door middel van de bestuurlijke kwartaalrapportage over de prestaties van Brandweer Twente (per gemeente en op Twentse schaal). Indien er aanleiding is tot herziening van de afspraken in het dekkingsplan, wordt dit aangegeven in deze rapportages.

Deze oplegnotitie is bedoeld als aanvulling op het voorliggende dekkingsplan Brandweer Twente.