

# Jaarverslag Handhaving 2014



Vastgesteld door het college van B&W van Dinkelland op: 10-02-2015

Vastgesteld door het college van B&W van Tubbergen op: 10-02-2015

# INHOUDSOPGAVE

<b>INHOUDSOPGAVE</b>	<b>2</b>
<b>1 Inleiding</b>	<b>3</b>
<b>2 Capaciteit</b>	<b>4</b>
2.1 Beschikbare capaciteit	4
2.2 Personele wisselingen	5
2.3 Vakkenis medewerkers	5
2.4 Beschikbare uren	5
2.5 Afhandeling van klachten/meldingen	6
<b>3 Taakveld Milieu</b>	<b>7</b>
3.1 Regulier toezicht	7
<b>4 Taakveld bouwen &amp; RO</b>	<b>8</b>
4.1 Regulier toezicht	8
4.2 Vrije veldtoezicht	8
4.3 Overige handhavingsactiviteiten	9
<b>5 Taakveld Brandveiligheid</b>	<b>10</b>
5.1 Regulier toezicht	10
<b>6 Taakveld APV</b>	<b>11</b>
6.1 Regulier toezicht	11
6.2 Vrije veldtoezicht	11
<b>7 Kinderopvang</b>	<b>13</b>
<b>8 Projecten</b>	<b>14</b>
<b>9 Juridische handhaving</b>	<b>16</b>
9.1 Overzicht juridische handhaving	16

# 1 Inleiding

## Algemeen

De prioritering van handhaving wordt jaarlijks vastgesteld in het handavingsuitvoeringsprogramma (HUP). Doel van het jaarverslag is om verantwoording af te leggen over de uitvoering van de werkzaamheden zoals deze zijn opgenomen in het HUP. Dit jaarverslag beschrijft de resultaten van de werkzaamheden volgens het HUP 2014, van de handhavingstak van de afdeling Veiligheid en Handhaving van de werkorganisatie Noaberkracht Dinkelland Tubbergen.

## Korte samenvatting

De uitvoering van het HUP 2014 heeft binnen de bestaande formatie plaatsgevonden. Door de samenwerking van de ambtelijke organisaties van de gemeenten Dinkelland en Tubbergen in de nieuwe werkorganisatie Noaberkracht Dinkelland Tubbergen hebben enkele interne personele wijzigingen plaatsgevonden. Naast de medewerkers van de afdeling Veiligheid en Handhaving hebben ook "anderen" controles uitgevoerd. Het gaat hierbij om politie, brandweer, waterschap en GGD (kinderopvang).

De reguliere controles zijn bijna geheel volgens de planning uitgevoerd. Een uitzondering hierop zijn controles kinderopvang (gastouders). Hierbij heeft de GGD gekozen om een kwart van alle controles uit te voeren, op basis van prioritering.

In 2014 is extra aandacht geweest voor vier projecten. Het ging en gaat hier om projecten die door een groter dan gemiddelde complexiteit worden uitgevoerd met meerdere toezichthouders en/of handhavingpartners, maar ook om projecten die een langdurig karakter hebben.

De vier projecten waren (zijn): Pilot Slimwerken, Drank en Horeca, Keten en Hokken en Illegale (bewoning) recreatiewoningen. Voor de projecten is in 2013 een plan van aanpak geschreven en is de uitvoering in 2014 gestart.

## *Regionale Uitvoering Dienst (RUD)*

Op 1 januari 2013 zijn de RUD IJsselland en de RUD Twente gestart. De gemeenten Tubbergen en Dinkelland maken samen met 12 andere Twentse gemeenten onderdeel uit van de RUD Twente.

Voor 2014 is door de RUD een jaarplan uitvoering VTH-taken opgesteld. Het jaarplan gaat primair over de programmering van de basistaken plus (milieu) op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving. In de bestuursovereenkomst van oktober 2012 hebben alle partners zich tevens verbonden om in 2015 een Wabo-brede, overeenkomstig de kwaliteitscriteria werkende efficiënte netwerk-organisatie te realiseren.

Naast klassieke vergunningverlening en het toezicht is ook aandacht voor projectmatige aanpak van thema's zoals sloop en asbest, bodemsaneringen, luchtwassers en vuurwerkverkooppunten. Hierbij wordt intensief samengewerkt met de RUD, provincie, veiligheidsregio, waterschappen, politie en het Openbaar Ministerie.

## 2 Capaciteit

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de verantwoording van de inzet van capaciteit van de medewerkers van de afdeling Veiligheid en Handhaving.

In het HUP 2014 is aan de hand van een prioritering bepaald hoeveel controles plaatsvinden en hoeveel uur per controle benodigd is. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen technische uren en juridische uren. De technische uren zijn de uren die toezichthouders nodig hebben om (her)controles uit te voeren. De juridische uren worden ingezet voor beleidsmatige zaken, maar vooral ook voor het uitvoeren van handhavingsprocedures. Het gaat dan om procedures zoals het opleggen van een last onder dwangsom, het opleggen van een last onder bestuursdwang, behandelen van handhavingsverzoeken en het invorderen van een verbeurde dwangsom.

### 2.1 Beschikbare capaciteit

De afdeling Veiligheid en Handhaving bestaat onder ander uit toezichthouders, juristen, coördinatoren, een beleidsmedewerker en een administratief medewerker. Ook maken twee medewerkers openbare orde en veiligheid deel uit van de afdeling Veiligheid en Handhaving.

Onderstaande tabel is de kennismatrix van de afdeling Veiligheid en Handhaving. Deze tabel geeft de stand van zaken weer zoals deze was eind 2014. De afdeling Veiligheid en Handhaving had één openstaande vacature.

Tabel 1. Kennismatrix

Mede-werker	EVP/EVC Niveau	Ureninzet per week	Ervaring met HH	HH in huidige organisatie	Huidige taakaccenten/ specialismen
<b>Milieu</b>					
1. BO	HBO	36	> 5 jaar	> 5 jaar	Generalist milieu, agrarisch / Brandveiligheid / Evenementen
2. HM	HBO	36	> 5 jaar	> 5 jaar	Generalist milieu, agrarisch / IPPC
3. DA	HBO	36	4 jaar	4 jaar / > 5 jaar	Generalist milieu / Boa Openbare Ruimte
4. FA	HBO	36	> 5 jaar	> 5 jaar	Generalist milieu, agrarisch / Coördinatie
5. JI	HBO	28	> 5 jaar	> 5 jaar	Sloop + asbest / Evenementen / Bouw
6. RKB	HBO	36	2 jaar	2 jaar	Generalist milieu / Coördinatie
7. RG	HBO	32	> 5 jaar	5 jaar	Generalist milieu, agrarisch / kap + herplant
<b>Bouw &amp; RO</b>					
8. BM	HBO	36	5 jaar	3 jaar	Generalist bouw
9. NON	HBO	36	> 5 jaar	> 5 jaar	Generalist bouw / Brandveiligheid
10. KK	MBO	36	> 5 jaar	> 5 jaar	Ondersteuning toezichthouders
<b>APV &amp; Bijzondere wetten</b>					
11. NH	MBO	36	> 5 jaar	> 5 jaar	Generalist bouw / Boa Openbare Ruimte / Toezichthouder DHW
12. SS	MBO	36	> 5 jaar	4 jaar	APV/ Boa openbare ruimte
13. JV	MBO	18	> 5 jaar	3 jaar	APV/ Boa openbare ruimte / Toezichthouder DHW
14. EV	MBO	36	2 jaar	2 jaar	APV / Marktmeester / Kap + herplant
15. Vac.	MBO	18	-	-	-
<b>Juridisch medewerkers</b>					
16. CM	HBO	30	> 5 jaar	> 5 jaar	Allround jurist
17. SK	HBO	18	> 5 jaar	> 5 jaar	Allround jurist
18. EvR	HBO	24	> 5 jaar	> 5 jaar	Allround jurist
19. EV	HBO	36	> 5 jaar	> 5 jaar	Allround jurist
<b>Beleid</b>					
20. GN	HBO	21	> 5 jaar	> 5 jaar	Beleid
<b>Openbare orde en veiligheid</b>					
21. KN	HBO	32	n.v.t.	n.v.t.	Openbare orde en veiligheid
22. IB	HBO	36	n.v.t.	n.v.t.	Openbare orde en veiligheid
<b>Administratieve ondersteuning</b>					
23. EL	MBO	36	n.v.t.	n.v.t.	Allround administratie

## 2.2 Personele wisselingen

In 2014 hebben geen personele wijzigingen plaatsgevonden. Wel heeft er intern een verschuiving van taken en medewerkers plaatsgevonden. Zo is een medewerker van APV naar Bouw gegaan en zijn er door de medewerkers werkzaamheden uitgevoerd voor de afdeling WABO.

## 2.3 Vakkenis medewerkers

Om kennis op te doen of op niveau te houden, zijn de volgende opleidingen en cursussen door één of meerdere medewerkers van de afdeling Veiligheid en Handhaving in 2014 gevolgd:

Jurisprudentie agrarisch 1 dag;  
Agrarisch IPPC 2 dagen;  
RUD kennis- en netwerkdag;  
Kennispunt sloop en asbest bijeenkomsten/werkoverleggen;  
Samen grip op asbest kennis- en netwerkdag (nov'14);  
Permanente bijscholing BOA;  
De zesde dag van de BOA;  
Cursus actualiteit omgevingsrecht;  
Cursus vergunningvrij bouwen;  
Studiedag COBc 2014;  
Preventie- en handhavingsplan alcohol in het kader van de DHW;  
Training expeditie op 19 juni 2014, 11 september 2014 en 18 november 2014;  
Mediationvaardigheden;  
Verdiepingscursus Activiteitenbesluit industrieel;  
Basiscursus intensieve veehouderij;  
Cursus Emissiearme stalsystemen veehouderij.

Daarnaast wordt ook kennis verkregen door het lezen van diverse vakbladen. Ook zijn de meeste medewerkers geabonneerd op één of meerdere digitale nieuwsbrieven.

## 2.4 Beschikbare uren

In onderstaande tabel is een overzicht opgenomen van de op 1 januari 2014 beschikbare uren en werkelijk gemaakte uren:

Tabel 2. Het aantal uren geraamd in 2013 en werkelijk gemaakte uren in 2014

Taakveld	Geraamd uren	Gemaakte uren	RUD uren
Algemeen, coördinatie en beleid	3.280	3.567	-
Milieu	10.501	6.040	3.985
Bouw & RO	5.493	5.362	-
Brandveiligheid	325	267	-
APV& Bijzondere wetten	6.706	5.613	-
Kinderdagopvang/leerplicht	60	13	-
<b>TOTAAL</b>	<b>26.365</b>	<b>20.862</b>	<b>3.985</b>

### Verklaring van het verschil in uren

De totaal geraamde uren bedroegen circa 1.518 uur meer dan de werkelijke besteedde uren. Dit komt onder andere doordat de vacature toezichthouder APV (725 uur) nog niet is ingevuld. Daarnaast zijn werkzaamheden voor de afdeling Wabo uitgevoerd (circa 300 uur). Deze uren waren wel meegenomen in de totaalplanning. Ook is er sprake geweest bij enkel collega's van langere perioden van ziekteverzuim en herstel.

### Algemeen, coördinatie en beleid

Er zijn meer uren besteed aan algemeen, coördinatie en beleid. Dit komt vooral door uren besteed aan de opbouwfase van de NetwerkRUD Twente, teambuilding en het uitwerken van de organisatiekernwaarden.

### Milieu

Hier is een verschil van circa 600 uur tussen de geplande en de werkelijk gemaakte uren. Dit wordt verklaard doordat de medewerker die werkzaamheden voor de RUD zou uitvoeren, minder geplande RUD-inzet en meer 'eigen' bedrijven gecontroleerd heeft dan was voorzien. Het aantal geplande controles is behaald.

### Bouw & RO

Ook hier is sprake van een gering verschil tussen de geplande en de werkelijk gemaakte uren. Gesteld kan dan ook worden dat de bouwcontroles volgens de planning zijn uitgevoerd. Wel is er een toename te zien in het aantal bouwcontroles  $\geq 100.000$  euro. Dit heeft te maken met een aantrekkende markt.

### Brandveiligheid

Het verschil met betrekking tot de geplande en de gemaakte uren met betrekking bij het taakveld brandveiligheid is gering. In 2015 zullen de taken worden overgedragen aan Brandweer Twente.

### APV & Bijzondere wetten

Er zit een verschil van circa 400 uur tussen de geplande en de werkelijk gemaakte uren. Het tekort wordt onder andere veroorzaakt door nog in te vullen vacature.

### Kinderopvang

Er zijn minder juridische uren besteed dan gepland. Het aantal uren is te hoog geschat. De GGD heeft een gering (13 uur) beroep gedaan op de juridische ondersteuning. De planning voor 2015 zal hierop worden bijgesteld.

## **2.5 Afhandeling van klachten/meldingen**

Meldingen/klachten komen in de meeste gevallen centraal binnen bij de afdeling Klant Contact Centrum. Vervolgens wordt een melding/klacht doorgezet naar – doorgaans – de toezichthouders. Meldingen/klachten worden altijd in behandeling genomen, tenzij deze anoniem zijn ingediend en het feiten betreft die geen prioriteit wordt toegekend (geen risico's).

- Milieu: De meeste klachten/meldingen ten aanzien van milieu betreffen (lozen van) afvalstoffen, geuroverlast en geluidsoverlast;
- Bouw & RO: De klachten/meldingen ten aanzien van Bouw & RO betreffen voornamelijk illegale bouwactiviteiten;
- Brandveiligheid: In 2013 zijn geen klachten/meldingen ingediend met betrekking tot brandveiligheid;
- APV & Bijzondere wetten: De meeste klachten/meldingen ten aanzien van APV & Bijzondere wetten betreffen parkeren, schuttingen/bouwwerken, afvalstort en conflicten;
- Kinderopvang: Er zijn in 2013 geen klachten/meldingen over Kinderopvang ingediend.

## 3 Taakveld Milieu

### 3.1 Regulier toezicht

Onderstaande tabel 3a maakt op basis van de ingevulde planningstool NetwerkRUD door Noaberkracht Dinkelland Tubbergen inzichtelijk welke controles we zelf uitvoeren en welke worden uitgevoerd in RUD verband door medewerkers van andere gemeenten.

Tabel 3a.

Prioriteits-klasse	Omschrijving	Aantal controles in 2014	Zelf uit te voeren controles	Uitvraag controles bij RUD
III	BRZO	-	-	-
	Industrieel IPPC	-	-	-
	Agrarisch IPPC	12	0	12
	Afvalverwerking	-	-	-
	Productie (muv chemie)	19	0	19
	Productie chemie	3	0	3
	<b>TOTAAL Specialist</b>	<b>34</b>	<b>0</b>	<b>34</b>
II	Muv agrarisch OBM	40	0	40
	Agrarisch OBM	261	244	17
I	Type B	162	8	154
	Type A	5	0	5
	<b>TOTAAL Generalist</b>	<b>468</b>	<b>252</b>	<b>216</b>
<b>TOTAAL NetwerkRUD</b>		<b>502</b>	<b>252</b>	<b>250</b>

Onderstaand overzicht (tabel 3b) geeft weer hoeveel milieucontroles in 2014 door de medewerkers van Noaberkracht zijn gepland, zijn uitgevoerd inclusief daarvoor geraamde en gemaakte uren.

Tabel 3b. Uitgevoerde werkzaamheden taakveld milieu Noaberkracht

Prioriteits-klasse	Omschrijving	Aantal controles gepland	Aantal controles uitgevoerd	Geraamde uren	Werkelijk gemaakte uren
III	BRZO	-	-	-	-
	Industrieel IPPC	-	-	-	-
	Agrarisch IPPC*	0	8 <sup>1</sup>	0	278
	Afvalverwerking	-	-	-	-
	Productie (muv chemie)	0	3	0	324
	Productie chemie	0	1	0	4
II	Muv agrarisch OBM	0	2	0	0
	Agrarisch OBM	244	232	4.385	3.784
I	Type B	8	39	59	624
	Type A	0	2	0	37
<b>TOTAAL</b>				<b>4.462</b>	<b>5.051</b>

<sup>1</sup> Uitgevoerd door eigen medewerker in RUD-verband

Uit de overzichten blijkt dat de totale planning niet is gehaald, voor wat het Noaberkracht deel betreft zijn meer controles uitgevoerd dan gepland. De controles die niet zijn uitgevoerd, zijn ingebracht bij de RUD. Er was daar echter geen capaciteit beschikbaar om deze controles uit te voeren.

Door strengere normen voor de ammoniakuitstoot zijn in 2014 vooral agrarisch OBM bedrijven gecontroleerd. Er zijn bedrijven die al zijn gestopt en bedrijven die gebruik maken van de Stoppersregeling Actieplan Ammoniak Veehouderij.

## 4 Taakveld Bouw & RO

### 4.1 Regulier toezicht

In onderstaande tabel is het aantal verwachte en uitgevoerde vergunningen/meldingen opgenomen. Daarnaast zijn de geraamde en gemaakte uren weergegeven.

Tabel 4. Werkzaamheden taakveld Bouw & RO

Prioriteits-klasse	Omschrijving	Gepland	Uitgevoerd	Geraamde uren	Werkelijk gemaakte uren
I	Bouw ≥ € 100.000	110	148	825	1.637
I	Sloop met asbest	160	161	2.080*	847
II	Bouw < € 100.000	130	127	325	520
II	Sloop zonder asbest	40	10	60	33
III	Uitvoeren van een werk	25	3	7,5	28
III	RO/overig	15	88	4,5	182
<b>TOTAAL</b>				<b>3.302</b>	<b>3.247</b>

\* Hiervan worden 815 uur in de RUD ingebracht, deze zijn niet door de RUD uitgevoerd.

Vanaf 2014 worden alle controles uitgevoerd en bijgehouden met behulp van Squit (Squit is het software programma dat door medewerkers van de afdeling Veiligheid en Handhaving wordt gebruikt voor het verwerken van (her)controles).

Uit het overzicht blijkt dat het totaal aantal geraamde uren en werkelijk gemaakte uren grotendeels overeenkomen. Voor de controles ≥ € 100.000 zijn meer uren gebruikt. Dit heeft te maken met een toename van bouwactiviteiten na het crisisjaar 2013. Hiermee zal in de planning van 2015 rekening worden gehouden.

### 4.2 Vrije veldtoezicht

Het vrije veldtoezicht betreft het actief opsporen van overtredingen op het gebied van Milieu, bouw & RO en het inzetten van zowel bestuursrechtelijke en strafrechtelijke handhavingsinstrumenten om geconstateerde overtredingen te beëindigen.

Op basis van het HUP 2014 zijn door de afdeling Veiligheid en Handhaving onderstaande uren geraamd. Tevens zijn de werkelijke uren vrije veldtoezicht opgenomen.

Tabel 5. Uren vrije veldtoezicht

Prioriteits-klasse	Uren geraamd	Uren werkelijk gemaakt
Illegale sloop (incl. asbest)	181	100
Illegale bouw/vergunningvrij bouwen	400	544
Illegaal /strijdig gebruik (RO)	525	1.054*
Illegaal gebruik recreatie woningen	300	355
Illegale werken (niet zijnde bouwwerken)	36	31
<b>TOTAAL</b>	<b>1.442</b>	<b>2.084</b>

\*Inclusief uren illegale bewoning recreatiewoningen

Het werkelijk aantal gemaakte uren vrije veldtoezicht ligt hoger dan gepland. Dit komt door het project illegale bewoning recreatiewoningen. In hoofdstuk 8 wordt dit project beschreven. In het HUP van 2014 waren hiervoor 555 uur beschikbaar. De uren zijn op het product illegaal/strijdig gebruik (RO) terecht gekomen. Na aftrek van deze uren zijn de uren in lijn met de geplande uren.

Door de toezichthouders is één keer een bouwstop opgelegd, omdat sprake was van bouwen zonder of in afwijking van de omgevingsvergunning. De bouwstop wordt altijd "verzwaard" met een last onder dwangsom.



### **4.3 Overige handhavingsactiviteiten**

Buiten het reguliere toezicht en het vrije veldtoezicht zijn met betrekking tot het taakveld Bouwen & RO nog andere activiteiten uitgevoerd. Het gaat hier om:

- Controles in het kader van WOZ en BAG

Aan het uitvoeren van deze controles is 343 uur besteed. Hierbij zijn diverse controles uitgevoerd. De bevindingen zijn doorgegeven aan de afdeling Administratie en Beheer (taakveld belastingen)

- Nieuw bestemmingsplan buitengebied Tubbergen

Door de afdeling is een ureninzet gepleegd van 69 uur, voor het opstellen, aanleveren van informatie en toetsing van het nieuwe bestemmingsplan buitengebied gemeente Tubbergen.

## 5 Taakveld Brandveiligheid

### 5.1 Regulier toezicht

Per 1 januari 2013 zijn de Twentse korpsen geregionaliseerd in Brandweer Twente. De gemeentelijke toezichtstaken met betrekking tot controles brandveiligheid zijn vanaf 1 januari 2013 overgeheveld naar de Brandweer.

#### Taken Noaberkracht Dinkelland Tubbergen

De openstaande objectcontroles (alleen nog her-controles) zijn in 2014 nog wel door de gemeentelijke toezichthouders uitgevoerd. Het gaat hier om de eerste controles van objecten in Dinkelland.

De juridische werkzaamheden (opstellen handhavingsbeschikkingen) zijn niet overgedragen aan de Brandweer Twente. Net als voorgaande jaren wordt deze taak door de juridisch medewerkers uitgevoerd. Uit voorgaande jaren blijkt dat het naleefgedrag zodanig is dat nagenoeg geen handhavingsinstrumenten hoeven te worden ingezet.

Tabel 6. Werkzaamheden taakveld brandveiligheid

Prioriteits-klasse	Omschrijving	Geraamde uren	Werkelijk gemaakte uren
I	(her) controles alle prio's	250	272

Het verschil met betrekking tot de geplande en de gemaakte uren bij het taakveld brandveiligheid is 22 uur. In 2015 zullen alle taken, met uitzondering van het juridische deel, worden overgedragen aan Brandweer Twente.

## 6 Taakveld APV & Bijzondere wetten

### 6.1 Regulier toezicht

Het reguliere toezicht voor het taakveld APV & Bijzondere wetten bevat het controleren van vergunningen. In onderstaande tabel zijn de geraamde en werkelijk uitgevoerde aantallen en geraamde en gemaakte uren weergegeven

Tabel 7. Werkzaamheden taakveld APV & Bijzondere wetten

Prioriteits-klasse	Omschrijving	Aantal geraamd	Aantal Uitgevoerd	Geraamde uren	Werkelijk gemaakte uren
I	Kappen (met herplant)	187	92	561	721
I	Bepantingsplan	57	76	171	294
I	Inrichtingseisen DHW	11	31	28	201
	DHW (voorheen VWA)	-	81	850	683
II	Markten en kermissen in eigen beheer	-	-	415	436
II	Evenement	193	78*	299	570
III	Uitweg	40	11	12	70
<b>TOTAAL</b>				<b>2.336</b>	<b>2.975</b>

\*Niet alle evenementen zijn correct geregistreerd

Het totaal aantal gemaakte uren is hoger dan geraamd. Dit komt onder andere doordat in 2014 meer de nadruk is komen te liggen op controles Drank- en Horecawet (DHW). Hierbij is sprake van een uitwisseling met de gemeente Oldenzaal. Er zijn tevens meer uren gemaakt bij evenementen, dit wordt veroorzaakt doordat meer tijd wordt besteed aan het voortraject, beoordeling en controle (inclusief DHW). In 2015 zal een interne werkgroep evenementen worden opgestart in samenwerking met KCC en WABO. In de planning van 2015 is hier rekening mee gehouden.

### 6.2 Vrije veldtoezicht

Het vrije veldtoezicht betreft het actief opsporen van overtredingen op het gebied van APV/bijzondere wetten. Ook behoort het controleren van (openbare) paasvuren hiertoe.

In tabel 8 zijn op basis van het HUP 2013 voor de afdeling Veiligheid en Handhaving onderstaande uren geraamd aan vrije veldtoezicht. Tevens zijn in de tabel de werkelijk gemaakte uren opgenomen.

Tabel 8. Uren vrije veldtoezicht

Prioriteits-klasse	Uren geraamd	Uren werkelijk gemaakt
Reclame	875	262
Paasvuren	245	153
Gemeente-eigendom	230	81
Verkeer (parkeren)	1.350	1.177
<b>TOTAAL</b>	<b>2.700</b>	<b>1.673</b>

Uit het overzicht blijkt dat minder uren werkelijk gemaakt zijn dan gepland. Vooral bij reclame en parkeren is een significant verschil waarneembaar. Bij parkeren wordt dit veroorzaakt door de inzet van medewerkers van Oldenzaal die niet in het tijdschrijfsysteem worden geadmistriseerd. Wat betreft reclamebeleid is dit bestuurlijk even op een lager niveau gezet.

In 2014 hebben boa's in de kernen Denekamp, Ootmarsum en Tubbergen controles uitgevoerd met betrekking tot parkeren in de blauwe zone. In een blauwe zone mag maximaal anderhalf uur worden geparkeerd. Binnen een blauwe zone moet gebruik gemaakt worden van een parkeerschijf. Op de parkeerschijf moet de correcte begintijd van parkeren zijn aangegeven en de parkeerschijf moet op

een duidelijk zichtbare plek achter de voorruit worden gelegd. Er zijn in 2014 in totaal 1300 bonnen voor parkeerfeiten uitgeschreven. Een uitgeschreven parkeerboete wordt doorgegeven aan het Centraal Justitieel Incassobureau (CJIB) ter verwerking. Het CJIB verstuurt naar de overtreder een Proces Verbaal (PV). Per PV voor een parkeerfeit wordt over het jaar 2014 een bedrag van €25,-- als vergoeding uitgekeerd. Niet elke PV leidt tot inning. Dit is mede afhankelijk van eventuele beroepszaken. Dit betekent dat niet zeker is dat 1300 parkeerfeiten tot een vergoeding leiden. Op 11 februari 2014 is de vergoeding over het jaar 2013 ontvangen. De vergoeding over het jaar 2012 is in februari 2013 ontvangen. De verwachting is daarom dat in de loop van februari 2015 de vergoeding over 2014 wordt ontvangen. Noot: Per 2015 is de PV vergoeding afgeschaft.

### **Controle beplantingsplannen**

Aan het uitvoeren van een beplantingsplan wordt grote waarde gehecht, daarom worden alle uit te voeren beplantingsplannen gecontroleerd. De controlefrequentie is daarom 100%. Ook worden de locaties na één jaar bezocht om te kijken of de beplanting is aangeslagen/nog aanwezig is. In 2014 zijn geen overtredingen geconstateerd. Het inplanten is afhankelijk van de doorlooptijd van het bouwproject en plantseizoen. Hierdoor werd vaak wel later ingeplant dan gepland.

## 7 Kinderopvang

Het toezicht met betrekking tot kinderopvang is niet uitgevoerd door toezichthouders van de afdeling Veiligheid en Handhaving, maar door inspecteurs van de GGD. De juridische handhaving ligt wel bij ons.

Uit de door de GGD aangeleverde gegevens blijkt dat de volgende controles zijn uitgevoerd.

Tabel 9. Werkzaamheden taakveld kinderopvang

Prioriteits-klasse	Omschrijving	Aantal gepland	Aantal uitgevoerd
I	Kinderdagverblijven (incl. peuterspeelzalen)	41	42
I	Buitenschoolse opvang	35	26
I	Gastouderbureau	2	1
I	Gastouder	398	31
<b>TOTAAL</b>		<b>476</b>	<b>100</b>

Uit bovenstaande tabel blijkt dat kinderdagverblijven en locaties voor buitenschoolse opvang bijna allemaal zijn gecontroleerd. De voorzieningen gastouderopvang zijn echter maar voor een klein deel gecontroleerd. De GGD bepaalt zelf – door middel van het geven van een prioritering – welke kindercentra gecontroleerd worden.

In totaal zijn 100 controles uitgevoerd, dit betreft:

- 82 controles waarbij geen overtredingen zijn geconstateerd;
- 18 controles waarbij wel overtredingen zijn geconstateerd;
- Bij 26 controles van de 100 controles ging het om nieuwe locaties.

Het is aan de gemeente (eventueel na overleg met de GGD) om te bepalen of en zo ja welke sancties worden opgelegd aan het kindercentrum als één of meerdere overtredingen zijn geconstateerd. Er is voor gekozen om als een rapport daar aanleiding toe geeft, in de meeste gevallen telefonisch contact met de houder van het kindercentrum op te nemen. Tijdens een gesprek worden de geconstateerde overtredingen doorgenomen en wordt gevraagd welke maatregelen worden genomen om de overtredingen te verhelpen. De informatie wordt in het dossier opgenomen. De juridisch medewerker maakt vervolgens een afweging betreffende het wel of niet starten van een handhavingstraject. In 2014 zijn er 14 handhavingstrajecten gestart.

In de planning was 50 uur opgenomen voor het uitvoeren van juridische handhaving met betrekking tot kinderopvang. In werkelijkheid is hieraan 13 uur besteed. De planning voor 2014 zal hierop worden bijgesteld.

## 8 Projecten

In het HUP 2014 waren vier projecten benoemd. Het gaat hier om projecten die door een groter dan gemiddelde complexiteit worden uitgevoerd met meerdere toezichthouders en/of handhavingspartners. Maar ook om projecten die een langdurig karakter hebben en om projecten die in het kader van samenwerking met andere handhavingspartners worden opgepakt.

Hieronder is per project een toelichting gegeven op het verloop van het project in 2014.

### Pilot Slimwerken

In 2014 heeft de afdeling Veiligheid en Handhaving een pilot opgezet om de ondernemer door middel van een zelfcontrole meer zelfstandig taken te laten uitvoeren. Hierbij is de campingbranche aangeschreven om een zelfcontrole uit te voeren. Doel hiervan is meer tijd voor de ondernemer om te ondernemen, betere naleving van regels, betere dienstverlening en vereenvoudiging van het toezicht.

In 2014 zijn een 10-tal campinghouders aangeschreven voor het uitvoeren van een zelfcontrole. Hiervan zullen een aantal fysiek worden gecontroleerd om ervaring op te doen in hoeverre een zelfcontrole functioneert. In 2015 zal een evaluatierapportage worden opgesteld.

### DHW

Per 1 januari 2013 is de Drank- en Horecawet (DHW) op een aantal punten ingrijpend gewijzigd. Eén van de belangrijkste veranderingen is dat gemeenten aanzienlijk meer bevoegdheden hebben gekregen om zelf regels op te stellen en de naleving te handhaven. Per 1 januari 2014 is deze gewijzigde DHW op twee punten opnieuw aangepast. De leeftijdsgrens voor de verkoop van alcohol is verhoogd naar 18 jaar en gemeenten hebben de verplichting opgelegd gekregen om een integraal preventie- en handavingsplan op te stellen en voor te leggen aan de gemeenteraad.

Gemeenten zijn daarmee de belangrijkste toezichthouder van de DHW geworden. Zowel op juridisch-, handavings- als op educatief vlak is de gemeente de regisseur van het Nederlandse alcoholbeleid. Het verplichte preventie- en handavingsplan is de wettelijke bekrachtiging van dit gegeven.

De toezichthouders van de gemeenten Dinkelland en Tubbergen hebben in 2014 gecontroleerd op de naleving van de Horecaverordening en op de DHW. Zij hebben naast de reguliere horecabedrijven, evenementen en supermarkten gecontroleerd. Tijdens deze controles lag de nadruk op leeftijdscontroles, zowel bij het verkopen en het schenken van alcohol aan jongeren onder de 18 jaar, als het in het bezit hebben van alcohol door de jongeren zelf.

In totaal zijn 42 bedrijven en 39 evenementen gecontroleerd. In een aantal gevallen is een bestuurlijk handavingstraject gestart (zie overzicht opgelegde dwangsommen).

Daarnaast zijn 6 jongeren naar HALT doorverwezen en zijn 5 boetes aan jongeren uitgeschreven.

### Keten en hokken

In de gemeenten Dinkelland en Tubbergen zijn een aanzienlijk aantal jongerenketen. Deze keten, in de vorm van een caravan, deel van de schuur, tuinhuisje of verlengd gedeelte van het huis, bevinden zich doorgaans op particulier terrein, bijvoorbeeld het erf van een boerderij.

In beide gemeenten wordt veel belang gehecht aan initiatieven van jongeren: keten en hokken moeten hun functie op het platteland kunnen behouden. De veiligheid en de gezondheid van jongeren in keten en hokken is belangrijk. Vandaar dat in de planning van Veiligheid en Handhaving in 2014 uren waren geraamd voor een project keten en hokken. Doel van dit project is een integrale aanpak van drankgebruik, brandveiligheid en ruimtelijke ordening.

In de loop van 2014 is bepaald dat het project keten en hokken (vooralsnog) niet zal worden uitgevoerd. Er is namelijk afgesproken dat bij het bezoeken van keten/hokken de nadruk ligt op het preventieve aspect: alcoholbeleid, betrokkenheid ouders, brandveiligheid en noodsituaties. Om deze reden is Plattelands Jongeren Overijssel (PJO) gevraagd om te komen tot een plan. Dit plan gaat uit van het bezoeken van keten/hokken door persvoorlichters volgens de methode van Keetkeur. Ten aanzien van brandveiligheid is de mogelijkheid opgenomen dat een medewerker van de Brandweer Twente als expert brandveiligheid kan worden ingezet om de keet/het hok te bezoeken.

De geraamde uren voor het project keten en hokken (450 uur) zijn ingezet voor het toezicht en de handhaving van de APV/Bijzondere wetten

illegale bewoning (recreatiewoningen)

In 2014 is het plan van aanpak opgesteld om illegale bewoning van recreatiewoningen tegen te gaan. In een recreatiewoning mag niet permanent worden gewoond. In het buitengebied moet voor velen plaats zijn om te recreëren. Door het permanent bewonen van een recreatiewoning kunnen minder recreatiewoningen gebruikt worden voor recreatie. Het gevolg van permanente bewoning is dat er meer vraag is naar recreatiewoningen. Als er meer vraag is moet er meer gebouwd worden. Als dat gebeurt, noemen we dat verdere 'verstening' van het buitengebied. Dit willen wij voorkomen en daarom hebben wij in het bestemmingsplan geregeld dat niet permanent gewoond mag worden in een recreatiewoning. Op enkele parken is sprake van overlast door permanente(illegale) bewoning. In 2014 is binnen de afdeling Veiligheid en Handhaving een werkgroep opgericht voor het uitvoeren van controles illegale bewoning van recreatiewoningen. Voor de fysieke controles is een inzet geweest van 240 uur. Voor de juridische borging zijn 114 uur ingezet.

## 9 Juridische handhaving

### 9.1 Overzicht juridische handhaving

Hieronder is een overzicht per taakveld met betrekking tot de juridische handhaving weergegeven. Het taakveld kinderopvang is niet opgenomen in onderstaand overzicht.

Tabel 10. Werkzaamheden taakveld juridische handhaving

Juridisch aspect	Milieu (*1)	Bouw & RO	Brand-veiligheid	APV	DHW	Overig (*2)	Totaal
Aantal zaken in behandeling op 1-1-2014	24	62	4	16	-	25	131
Aantal zaken in behandeling op 1-1-2015	20	60	11	9	5	11	116
Afgeronde juridische zaken in 2014	47	49	9	53	7	16	181
Gemiddelde doorlooptijd in weken van alle afgeronde juridische zaken in 2014 (*4)	115	76	36	21	27	8	-
Voornemen last onder dwangsom	15	21	5	13	2	5	61
Last onder dwangsom	18	21	6	10	1	8	64
Verbeurde dwangsom	€ 90.000	€ 16.000	€ 0	€ 0	€ 0	€ 2.500	€ 108.500
Ontvangen dwangsommen	€ 0	€ 6.000	€ 0	€ 0	€ 0	€ 2.500	€ 8.500
Voornemen last onder bestuursdwang	0	0	0	0	1	0	1
Last onder bestuursdwang	0	0	0	1	1	0	2
Geëffectueerde bestuursdwang	0	0	0	0	0	0	0
Gedoogbeschikking	0	1	0	0	0	0	1
Bezwaarschriften	4	8	0	1	0	9	22
Beroepschriften	1	9	0	0	0	4	14
Ingediende handhavingsverzoeken	28	23	0	5	2	7	65

\*1 inclusief asbest en bodem

\*2 inclusief privaatrecht, wob-verzoeken, kappen, Awb

\*3 geen gegevens bekend

\*4 de doorlooptijd kan langer worden doordat de zaak pas in een later stadium wordt doorgezet naar de juridisch medewerkers.

Het financiële verschil tussen de verbeurde en ontvangen dwangsommen wordt veroorzaakt door het na-ijleffect, vanwege de termijn die ligt tussen het verbeuren van de dwangsom en de afronding van het invorderingstraject.

Daarnaast is in een tweetal zaken het door verjaring niet meer mogelijk de dwangsommen te innen. Hierbij gaat het om een totaal bedrag van 20.000 euro.

Een veelvoud aan handhavingsverzoeken hadden betrekking op één enkel perceel, waarbij van alle mogelijke rechtsbescherming gebruik gemaakt is. Het gaat daarbij om een intensieve en langdurige strijd tussen twee inwoners waarvan één met een bedrijf. Dit handhavingsgeval bracht onevenredig veel werk met zich meebrengt voor zowel toezichthouders als juridisch medewerkers. Na een aanvangsperiode waarin de uren niet zijn gemonitord zijn in deze zaak vanaf juni 430 uur gemaakt.

#### Een vergelijking met 2013

In 2014 zijn in totaal 181 zaken door de juridisch medewerkers afgerond. Dit zijn 43 zaken meer dan in 2013. Er zijn in 2014 meer zaken behandeld met betrekking tot de taakvelden Milieu en APV en minder zaken met betrekking tot Bouwen & RO. Nieuw is de Drank en Horecawet (DHW), hiervan zijn nog geen ervaringscijfers voorhanden. Het aantal Voornemen last onder bestuursdwang en Last onder bestuursdwang is ten opzichte van 2013 afgenomen.



Het aantal ingediende bezwaar- en beroepschriften is toegenomen. Van een duidelijk waarneembare trend is nog geen sprake, echter is het wel het tweede opeenvolgende jaar dat er sprake is van een toename.