

## RAADSVOORSTEL

Datum: 11 augustus 2015  
Nummer: 12  
Onderwerp: vaststelling Avalstoffenverordening Dinkelland 2016

### **Voorgesteld raadsbesluit:**

Een nieuwe afvalstoffenverordening vaststellen, gebaseerd op het recentelijk vastgestelde afvalstoffenbeleid en de sterk veranderende afvalstoffenmarkt.

### **Samenvatting van het voorstel**

De bestaande afvalstoffenverordening dateert uit 2008 en voldoet niet meer aan de sterk in ontwikkeling zijnde afvalstoffenmarkt. In het door uw raad recentelijk vastgestelde afvalstoffenbeleid is reeds tot uitdrukking gekomen, dat de markt van afvalstoffen erg dynamisch is. De afvalstromen wijzigen evenals de wijze van inzamelen en verwerking van afval. Met een nieuwe verordening en daarop gebaseerde uitvoeringsregels wordt hier adequaat op ingespeeld.

### **Aanleiding voor dit voorstel**

De huidige afvalstoffenverordening en daarop gebaseerde beleidsregels behoeven een update en dienen in overeenstemming te worden gebracht met de gewijzigde milieuwetgeving en het recentelijk vastgestelde afvalstoffenbeleid.

Op basis van de uitgangspunten van het dualisme stelt de raad de kaders en voert het college uit. Daar ligt de reden dat uw raad wordt voorgesteld bij verordening de kaders vast te stellen. Dit zijn in hoofdzaak de vergunningplicht, de geboden en verboden handelingen, de strafbepalingen en de bevoegdheid aan ons college om bij uitvoeringsbesluit nadere regels te stellen. Aldus ontstaat een systematiek die adequaat kan inspelen op de dynamische afvalstoffenmarkt en hoeft niet bij elke (kleine) wijziging de afvalstoffenverordening bij raadsbesluit te worden gewijzigd. Deze systematiek is overigens ook toegepast bij de afvalstoffenverordening 2008.

### **Beoogd resultaat van het te nemen besluit**

Een adequate regeling, passend binnen de uitgangspunten van het dualisme, waarin snel kan worden ingespeeld op ontwikkelingen binnen de dynamische afvalstoffenmarkt.

### **Argumentatie**

Juist vanwege de sterk veranderende afvalstoffenmarkt is een regeling noodzakelijk waarbinnen snel op deze veranderende ontwikkelingen kan worden ingespeeld. De voorgestelde regeling voorziet daarin.

### **Externe communicatie**

Er heeft overleg plaatsgevonden met ROVA, de gemaakte opmerkingen zijn grotendeels in het ontwerp verwerkt. Na vaststelling van de verordeningen worden de gedetailleerde uitwerking en de uitvoeringsregels vastgelegd in een uitvoeringsbesluit. Dit besluit gaat de gedetailleerde regeling bevatten over o.a. de inzameling en zal (uiteraard) met de inwoners worden gecommuniceerd. Vooral waar het afwijkingen betreft ten opzichte van de huidige werkwijzen.

### Financiële paragraaf

De vaststelling van de verordening heeft geen directe financiële consequenties. Uiteraard zal de verordening op de afvalstoffenheffing worden aangepast.

### Uitvoering

Na besluitvorming door uw raad stelt ons college de uitvoeringsregels/het uitvoeringsbesluit vast. Op 1 januari 2016 moeten de verordening en het uitvoeringsbesluit in werking treden.

### Evaluatie

Er is niet voorzien in een geplande evaluatie. De dynamiek van de afvalstoffenmarkt vraagt voortdurend aandacht voor de informatieverstrekking naar uw raad. Wij willen daarvoor de gebruikelijke kanalen benutten, zoals raadsberichten en mondelinge infoverstrekking door de portefeuillehouder in de commissie- en raadvergaderingen.

### Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

In de raden van Tubbergen en Dinkelland wordt een gelijkkluidend voorstel gedaan, zodat de regelgeving rond de afvalstoffen in beide gemeenten gelijk is.

### Bijlagen

I15.037272 de ontwerp-afvalstoffenverordening Dinkelland 2016

I15.037271 de artikelsgewijze toelichting

### Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerpraadsbesluit.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DINKELLAND,  
de loco-secretaris, de burgemeester,

E.M. Grobben

mr. R.S. Cazemier

Vergadering presidium op	
Besluit presidium:	<input type="radio"/> om advies naar <b>Commissie</b>
	<input type="radio"/> rechtstreeks naar raad ter besluitvorming
	<input type="radio"/> naar raad ter kennisname
	<input type="radio"/> anders, namelijk:

Vergadering Commissie op	
Advies aan de raad	<input type="radio"/> advies hamerstuk
	<input type="radio"/> advies bespreekstuk
	<input type="radio"/> anders, namelijk:
Opmerkingen:	

## RAADSBSLUIT

Datum: 8 september 2015  
Nummer: 12

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 11 augustus 2015;

gelet op het advies van de commissie van 25 augustus 2015;

gelet op het bepaalde in artikel 10.23 van de Wet milieubeheer;

**B E S L U I T:**

Vast te stellen de navolgende verordening:

### **AFVALSTOFFENVERORDENING DINKELLAND 2016**

#### **Inhoudsopgave**

##### **Paragraaf 1. Algemene bepalingen**

Artikel 1. Begripsomschrijvingen

##### **Paragraaf 2. Inzameling van huishoudelijke afvalstoffen**

Artikel 2. Aanwijzing inzameldienst en andere inzamelaars

Artikel 3. Afzonderlijke inzameling

Artikel 4. Inzamelmiddelen en -voorzieningen

Artikel 5. Frequentie van inzamelen

Artikel 6. Inzamelverbod huishoudelijke afvalstoffen behoudens aanwijzing

##### **Paragraaf 3. Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen**

Artikel 7. Verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen aan anderen

Artikel 8. Verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen door anderen dan de gebruikers van percelen

Artikel 9. Afzonderlijk ter inzameling aanbieden

Artikel 10. Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen

Artikel 11. Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden

Artikel 12. Het in bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen

##### **Paragraaf 4. Inzameling van bedrijfsafvalstoffen**

Artikel 13. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door de inzameldienst

Artikel 14. Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst

Artikel 15. Het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan een ander dan de inzameldienst

##### **Paragraaf 5. Zwerfafval**

Artikel 16. Voorkomen van diffuse milieuverontreiniging

Artikel 17. Achterlaten van straatafval

- Artikel 18. Voorkomen van zwerfafval bij ter inzameling gereed staande afvalstoffen
- Artikel 19. Afvalbakken in inrichtingen voor het verbruiken van eet- en drinkwaren
- Artikel 20. Wegwerpen van reclamebiljetten of ander promotiemateriaal
- Artikel 21. Zwerfafval bij vervoeren, laden en lossen of overige werkzaamheden

#### **Paragraaf 6. Overige onderwerpen die de verordening aangaan**

- Artikel 22. Verbod opslag van afvalstoffen
- Artikel 23. Afgifte autowrakken afkomstig uit een huishouden

#### **Paragraaf 7. Slotbepalingen**

- Artikel 24. Strafbepaling
- Artikel 25. Toezichthouders
- Artikel 26. Inwerkingtreding
- Artikel 27. Overgangsbepaling
- Artikel 28. Citeerbepaling

### **PARAGRAAF 1. ALGEMENE BEPALINGEN**

#### **Artikel 1. Begripsomschrijvingen**

In deze verordening wordt verstaan dan wel mede verstaan:

- a. wet: Wet milieubeheer;
- b. inzamelen: de activiteiten gericht op het ophalen of innemen van afvalstoffen die binnen de gemeente ter inzameling worden aangeboden en het feitelijk ophalen en innemen daarvan;
- c. ter inzameling aanbieden: de wijze van overdragen van afvalstoffen aan een inzamelende persoon of instantie, inclusief het achterlaten van afvalstoffen in daartoe door of vanwege de inzamelende persoon of instantie geplaatste inzamelmiddelen of -voorzieningen of op een daartoe aangewezen plaats;
- d. inzamelmiddel: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd hulp- of bewaarmiddel, bijvoorbeeld een huisvuilzak, minicontainer, afvallemmer, kca-box of big bag, ten behoeve van één huishouden;
- e. inzamelvoorziening: een voor de inzameling van afvalstoffen bestemd(e) bewaarmiddel of -plaats, bijvoorbeeld een verzamelcontainer, wijkcontainer of brengdepot, ten behoeve van meerdere huishoudens;
- f. inzameldienst: de krachtens artikel 2, eerste lid, aangewezen inzameldienst, belast met de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen;
- g. andere inzamelaars: de krachtens artikel 2, tweede lid, aangewezen personen en instanties, belast met het afzonderlijk inzamelen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen;
- h. gebruiker van een perceel: degene die in de gemeente feitelijk gebruik maakt van een perceel ten aanzien waarvan ingevolge artikel 10.21 en artikel 10.22 van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt;
- i. straat- en zwerfafval: huishoudelijke afvalstoffen van zeer beperkte omvang en gewicht, zoals proppen, papier, sigarettenpeuken, kauwgom, plastic bekertjes en blikjes, verpakkingsmateriaal, etenswaren, niet zijnde klein chemisch afval, ontstaan buiten een perceel;
- j. wegen: de wegen als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder b van de Wegenverkeerswet 1994 ;
- k. motorrijtuigen: alle voertuigen, als bedoeld in artikel 1, eerste lid, onder c van de

- Wegenverkeerswet 1994;
- l. gestapelde bouw: een woongebouw dat uit meer dan één bouwlaag bestaat en bestemd is voor bewoning door meer dan één huishouden, bijvoorbeeld een flat, een appartementencomplex, boven- en benedenwoningen en maisonnettes.
  - m. het college: het college van burgemeester en wethouders

## **PARAGRAAF 2. INZAMELING VAN HUISHOUDELIJKE AFVALSTOFFEN**

### **Artikel 2. Aanwijzing inzameldienst en andere inzamelaars**

1. Het college wijst de inzameldienst aan, die belast is met het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen. Zij is exclusief gerechtigde tot en belast met de uitvoering van de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen.
2. Naast de inzameldienst kan het college andere inzamelaars aanwijzen die belast zijn met het afzonderlijk inzamelen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen.
3. Het college kan aan het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen voorschriften en beperkingen verbinden in het belang van de bescherming van het milieu.
4. Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.

### **Artikel 3. Afzonderlijke inzameling**

1. Door de inzameldienst of andere inzamelaars worden de volgende categorieën huishoudelijke afvalstoffen afzonderlijk ingezameld:
  - a. huishoudelijk restafval
  - b. groente-, fruit- en tuinafval
  - c. kunststof verpakkingen, drankenkartons metalen verpakkingen (blik)
  - d. klein chemisch afval
  - e. oud papier en karton
  - f. textiel
  - g. verpakkingsglas
  - h. afgedankte elektrische en elektronische apparaten (AEEA)
  - i. grof tuinafval
  - j. bruikbare huisraad
  - k. harde kunststoffen
  - l. schoon puin
  - m. bouw- en sloopafval

- n. houtafval :
    - A-hout (schoon hout)
    - B-hout (geverfd hout)
    - C-hout (bielzen)
  - o. metalen
  - p. vlakglas
  - q. dakbedekking (bitumeus)
  - r. asbest en asbesthoudend afval
  - s. schone grond
  - t. banden
  - u. kleine dode huisdieren
  - v. grof huishoudelijk restafval
2. Het college kan bepalen welke andere categorie(ën) huishoudelijke afvalstoffen, naast de in het eerste lid genoemde categorieën, afzonderlijk worden ingezameld.
  3. Het college kan een omschrijving vaststellen van de categorieën huishoudelijke afvalstoffen als bedoeld in het eerste en tweede lid;

#### **Artikel 4. Inzamelmiddelen en -voorzieningen**

1. De inzameling kan plaatsvinden via:
  - a. een inzamelmiddel voor de gebruiker van een perceel;
  - b. een inzamelvoorziening voor de gebruikers van een aantal percelen;
  - c. een inzamelvoorziening op wijkniveau;
  - d. een brengdepot op lokaal of regionaal niveau.
2. Het college kan aanwijzen via welk al dan niet van gemeentewege verstrekt inzamelmiddel of via welke inzamelvoorziening de inzameling van een bepaalde categorie huishoudelijke afvalstoffen ten behoeve van de gebruiker van een perceel plaatsvindt.

#### **Artikel 5. Frequentie van inzamelen**

1. Huishoudelijk restafval wordt ten minste een maal per vier weken bij of nabij elk perceel ingezameld.
2. Groente-, fruit- en tuinafval wordt ten minste een maal per vier weken afzonderlijk bij of nabij elk perceel ingezameld.
3. Plastic, metaal en drankkartons wordt ten minste een maal per vier weken afzonderlijk bij of nabij elk perceel ingezameld.
4. In afwijking van het tweede lid wordt groente-, fruit-, en tuinafval niet afzonderlijk ingezameld bij gebruikers van percelen, die deel uitmaken van een gestapelde bouw en ten behoeve waarvan geen inzamelmiddelen zijn verstrekt.
5. Het college kan de frequentie van inzameling vaststellen van de overige categorieën huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk in aangewezen delen van de gemeente bij of nabij elk perceel worden ingezameld.

## **Artikel 6. Inzamelverbod huishoudelijke afvalstoffen behoudens aanwijzing**

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen.
2. Het verbod geldt niet voor de inzameldienst of andere inzamelaars.
3. Het verbod geldt niet voor personen of instanties die in het kader van producentenverantwoordelijkheid bij algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling een inzamelplicht hebben gekregen voor categorieën van huishoudelijke afvalstoffen.

## **PARAGRAAF 3. TER INZAMELING AANBIEDEN VAN HUISHOUDELIJKE AFVALSTOFFEN**

### **Artikel 7. Verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen aan anderen**

Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden aan een ander dan de inzameldienst, andere inzamelaars of de personen of instanties die in het kader van producentenverantwoordelijkheid bij algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling een inzamelplicht hebben voor categorieën van huishoudelijke afvalstoffen.

### **Artikel 8. Verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen door anderen dan de gebruikers van percelen**

Het is anderen dan gebruikers van percelen verboden om huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling aan te bieden aan de inzameldienst of de andere inzamelaars.

### **Artikel 9. Afzonderlijk ter inzameling aanbieden**

1. Het is verboden om de categorieën huishoudelijke afvalstoffen zoals bepaald in artikel 3, eerste lid, anders dan afzonderlijk ter inzameling aan te bieden.
2. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen aan te bieden aan anderen dan de krachtens artikel 2 aangewezen inzameldienst en andere inzamelaars.
3. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor de door het college bij nadere regels aan te wijzen categorieën van personen.
4. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor de inzameling van groente-, fruit- en tuinafval bij gebruikers van percelen die deel uitmaken van een gestapelde bouw en ten behoeve waarvan geen inzamelmiddelen zijn verstrekt.
5. Het in het tweede lid gestelde verbod geldt niet voor het aanbieden van categorieën huishoudelijke afvalstoffen aan personen of instanties die in het kader van producentenverantwoordelijkheid bij algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling een inzamelplicht hebben gekregen voor die categorieën huishoudelijke afvalstoffen.

### **Artikel 10. Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen**

1. Het is de gebruiker van een perceel, voor wie krachtens artikel 4, tweede lid een

inzamelmiddel of inzamelvoorziening is aangewezen, verboden de huishoudelijke afvalstoffen anders aan te bieden dan via het betreffende inzamelmiddel of de betreffende inzamelvoorziening of het betreffende brengdepot.

2. Het is verboden andere categorieën huishoudelijke afvalstoffen via een inzamelmiddel of inzamelvoorziening aan te bieden, dan de categorie waarvoor dit inzamelmiddel of deze inzamelvoorziening krachtens artikel 4, tweede lid is bestemd.
3. Het college kan regels stellen omtrent het gebruik van een van gemeentewege verstrekt inzamelmiddel.
4. Het college kan regels stellen omtrent de plaats en wijze waarop huishoudelijke afvalstoffen moeten worden aangeboden.
5. Het college kan categorieën huishoudelijke afvalstoffen aanwijzen die zonder inzamelmiddel ter inzameling kunnen worden aangeboden.
6. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen op andere wijze ter inzameling aan te bieden dan krachtens dit artikel is bepaald.

#### **Artikel 11. Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden**

1. Het college stelt de dagen en tijden vast waarop categorieën huishoudelijke afvalstoffen ter inzameling kunnen worden aangeboden.
2. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen op andere dagen en tijden ter inzameling aan te bieden dan krachtens het eerste lid is bepaald.

#### **Artikel 12. Het in bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen**

In afwijking van hetgeen in deze paragraaf is bepaald kan het college regels stellen omtrent het in bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen aan de inzameldienst of andere inzamelaars.

### **PARAGRAAF 4. INZAMELING VAN BEDRIJFSAFVALSTOFFEN**

#### **Artikel 13. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door de inzameldienst**

Het college kan categorieën bedrijfsafvalstoffen aanwijzen die door de inzameldienst worden ingezameld.

#### **Artikel 14. Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst**

1. Het is verboden bedrijfsafvalstoffen aan te bieden aan de inzameldienst.
2. Het verbod geldt niet voor de krachtens artikel 13 aangewezen categorieën Bedrijfsafvalstoffen.
3. Het college kan regels stellen omtrent de dagen, tijden, wijzen en plaatsen waarop de krachtens artikel 13 aangewezen bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst ter inzameling kunnen worden aangeboden.
4. Het is verboden de krachtens artikel 13 aangewezen bedrijfsafvalstoffen ter inzameling aan te bieden in strijd met deze regels.



### **Artikel 15. Het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan een ander dan de inzameldienst**

1. Het college kan regels stellen voor het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan een ander dan de inzameldienst.
2. Het is verboden bedrijfsafvalstoffen ter inzameling aan te bieden in strijd met deze regels.

### **PARAGRAAF 5. ZWERFAFVAL**

#### **Artikel 16. Voorkomen van diffuse milieuverontreiniging**

1. Het is verboden buiten een daarvoor door het college bestemde plaats en buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer een afvalstof, stof of voorwerp op of in de bodem te brengen, te storten, te houden, achter te laten of anderszins te plaatsen op een wijze die aanleiding kan geven tot hinder of nadelige beïnvloeding van het milieu.
2. Het college kan van het verbod ontheffing verlenen.
3. Het verbod is niet van toepassing op:
  - a. het overeenkomstig deze verordening ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen;
  - b. het thuis composteren van groente-, fruit- en tuinafval;
  - c. voor zover de (afval)stoffen tijdelijk op de weg geraken of worden gebracht als onvermijdelijk gevolg van het laden, lossen of vervoeren van afvalstoffen dan wel het verrichten van andere werkzaamheden op of aan de weg.
4. Het in het eerste lid gestelde verbod geldt niet voor zover de Wet bodembescherming of het Besluit bodemkwaliteit voorziet in de beoogde bescherming van het milieu.

#### **Artikel 17. Achterlaten van straat- en zwerfafval**

1. Het is verboden straat- en zwerfafval in de openbare ruimte achter te laten zonder gebruik te maken van de van gemeentewege of anderszins geplaatste of voorgeschreven bakken, manden of soortgelijke voorwerpen.
2. Het is verboden om andere afvalstoffen dan straat- en zwerfafval achter te laten in daartoe van gemeentewege of anderszins geplaatste of voorgeschreven bakken, manden of soortgelijke voorwerpen.

#### **Artikel 18. Voorkomen van zwerfafval bij ter inzameling gereed staande afvalstoffen**

1. Het is verboden afvalstoffen of inzamelmiddelen die ter inzameling gereed staan te doorzoeken en te verspreiden.
2. Het is verboden tegen afvalstoffen of inzamelmiddelen, die ter inzameling gereed staan te stoten, te schoppen, deze omver te werpen of deze anderszins te behandelen waardoor er zwerfafval ontstaat.

#### **Artikel 19. Afvalbakken in inrichtingen voor het verbruiken van eet- en drinkwaren**

De houder of beheerder van een inrichting waar eet- of drinkwaren worden verkocht die ter plaatse kunnen worden genuttigd, is verplicht:

- a. een afvalbak, -mand of soortgelijk voorwerp in of nabij de inrichting op een duidelijk zichtbare plaats aanwezig te hebben, waarin het publiek afval kan achterlaten;
- b. zorg te dragen dat deze afvalbak, -mand of soortgelijk voorwerp van een zodanige constructie is dat het afval daarin deugdelijk geborgen blijft en dat die afvalbak, -mand of voorwerp steeds tijdig wordt geledigd;
- c. zorg te dragen dat dagelijks, uiterlijk een uur na sluiting van de inrichting, doch in ieder geval terstond op eerste aanzegging van een ambtenaar, belast met de toezicht op de naleving van dit artikel, in de nabijheid van de inrichting achtergebleven afval, voor zover kennelijk uit of van die inrichting afkomstig, wordt opgeruimd.

#### **Artikel 20. Wegwerpen van reclamebiljetten of ander promotiemateriaal**

Degene die in de openbare ruimte reclamebiljetten of dergelijke of ander promotiemateriaal onder het publiek verspreidt, is verplicht deze of de verpakking daarvan terstond op te ruimen of te laten opruimen, indien deze in de omgeving van de plaats van uitreiking op de weg of een andere voor het publiek toegankelijke plaats door het publiek worden weggeworpen.

#### **Artikel 21. Zwerfafval bij vervoeren, laden en lossen of overige werkzaamheden**

1. Het is verboden afvalstoffen, stoffen of voorwerpen zodanig te laden, te lossen of te vervoeren of andere werkzaamheden te verrichten dat de weg wordt verontreinigd of het milieu nadelig kan worden beïnvloed.
2. Indien bij het laden of lossen of vervoeren van afvalstoffen, stoffen of voorwerpen de weg wordt verontreinigd of het milieu nadelig wordt beïnvloed, is degene die genoemde werkzaamheden verricht alsmede diens opdrachtgever verplicht deze weg te reinigen of te laten reinigen:
  - a. direct na het ontstaan van de verontreiniging, indien de verontreiniging gevaar voor de veiligheid van het verkeer of beschadiging van het wegdek oplevert;
  - b. direct na beëindiging van de werkzaamheden, indien de verontreiniging geen gevaar voor de veiligheid van het verkeer of beschadiging van het wegdek oplevert;
  - c. indien de werkzaamheden langer dan een dag duren, elke dag direct na beëindiging van de werkzaamheden.

### **PARAGRAAF 6. OVERIGE ONDERWERPEN DIE DE VERORDENING AANGAAN**

#### **Artikel 22. Verbod opslag van afvalstoffen**

1. Het is verboden afvalstoffen op voor het publiek zichtbare plaats in de open lucht en buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer op te slaan of opgeslagen te hebben.
2. Het college kan ontheffing verlenen van het in het eerste lid gestelde verbod.
3. Het verbod is niet van toepassing op het overdragen of ter inzameling aanbieden

van huishoudelijke afvalstoffen aan de inzameldienst, andere inzamelaars of de personen of instanties die in het kader van producentenverantwoordelijkheid bij algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling een inzamelplicht hebben voor categorieën van huishoudelijke afvalstoffen.

### **Artikel 23. Afgifte autowrakken afkomstig uit een huishouden**

Het is de eigenaar of kentekenhouders verboden zich te ontdoen van een autowrak, dat afkomstig is van een huishouden, anders dan door afgifte aan inrichtingen, genoemd in artikel 6 van het Besluit Beheer Autowrakken.

## **PARAGRAAF 7. SLOTBEPALINGEN**

### **Artikel 24. Strafbepaling**

Een gedraging in strijd met de volgende artikelen is een strafbaar feit in de zin van artikel 1a, onder 3, Wet op de economische delicten :

Strafbepaling	
Artikel	Onderwerp
Artikel 6	Inzamelverbod huishoudelijke afvalstoffen behoudens aanwijzing
Artikel 7	Verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen aan anderen
Artikel 8	Verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen door anderen dan de gebruikers van percelen
Artikel 9	Afzonderlijk ter inzameling aanbieden
Artikel 10	Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen
Artikel 11	Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden
Artikel 14	Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst
Artikel 15	Het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan een ander dan de inzameldienst
Artikel 16	Voorkomen van diffuse milieuverontreiniging
Artikel 17	Achterlaten van straatafval
Artikel 18	Voorkomen van zwerfafval bij ter inzameling gereed staande afvalstoffen
Artikel 19	Afvalbakken in inrichtingen voor het verbruiken van eet- en drinkwaren
Artikel 20	Wegwerpen van reclamebiljetten of ander promotiemateriaal
Artikel 21	Zwerfafval bij vervoeren, laden en lossen of overige werkzaamheden
Artikel 22	Verbod opslag van afvalstoffen
Artikel 23	Afgifte autowrakken afkomstig uit een huishouden

### **Artikel 25. Toezichthouders**

Met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens deze verordening zijn belast de krachtens artikel 5.10, derde lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aangewezen ambtenaren.

### **Artikel 26. Inwerkingtreding**

1. Deze verordening treedt in werking op de dag na die waarop zij is bekendgemaakt.
2. De Afvalstoffenverordening gemeente Dinkelland 2008 wordt ingetrokken.

### **Artikel 27. Overgangsbepaling**

1. Vergunningen verleend krachtens de verordening bedoeld in artikel 26, tweede lid, blijven - voor zover zij niet eerder zijn vervallen of ingetrokken - nog gedurende één jaar na de inwerkingtreding van deze verordening van kracht en worden beschouwd als een aanwijzing bedoeld in artikel 2 van deze verordening.
2. Ontheffingen verleend krachtens de verordening bedoeld in artikel 26, tweede lid, blijven - voor zover zij niet eerder zijn vervallen of ingetrokken - nog gedurende één jaar na de inwerkingtreding van deze verordening van kracht en worden beschouwd als een ontheffing als bedoeld in deze verordening.
3. Voorschriften en beperkingen opgelegd krachtens de verordening bedoeld in artikel 26, tweede lid, blijven - indien en voor zover de bepalingen ingevolge welke deze voorschriften en beperkingen zijn opgelegd, ook zijn vervat in deze verordening en voor zover zij niet eerder zijn vervallen of ingetrokken - nog gedurende één jaar na de inwerkingtreding van deze verordening van kracht.
4. Indien voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om een vergunning op grond van de verordening bedoeld in artikel 26, tweede lid, is ingediend en voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening nog niet op die aanvraag is beslist, wordt deze aanvraag beschouwd als een aanvraag tot aanwijzing, als bedoeld in artikel 2 van deze verordening.
5. Indien voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening een aanvraag om een ontheffing op grond van de verordening bedoeld in artikel 26, tweede lid, is ingediend en voor het tijdstip van inwerkingtreding van deze verordening nog niet op die aanvraag is beslist, wordt deze aanvraag beschouwd als een aanvraag tot ontheffing, als bedoeld in deze verordening.
6. Op een aanhangig beroep of bezwaarschrift, betreffende een vergunning of ontheffing bedoeld in het eerste lid, dan wel voorschrift of beperking bedoeld in het tweede lid dat voor of na het tijdstip bedoeld in artikel 26, eerste lid, is ingekomen binnen de voordien geldende beroepstermijn, wordt beslist met toepassing van de verordening bedoeld in artikel 2, tweede lid.
7. De intrekking van de verordening bedoeld in artikel 26, tweede lid heeft geen gevolgen voor de geldigheid van op basis van die verordening genomen nadere regels en aanwijzingsbesluiten, indien en voor zover de rechtsgrond waarop de aanwijzingsbesluiten zijn gebaseerd ook vervat is in deze verordening en voor zover zij niet eerder zijn vervallen of ingetrokken.

## Artikel 28. Citeerbepaling

Deze verordening wordt aangehaald als "Afvalstoffenverordening gemeente Dinkelland 2016."

Aldus besloten in de openbare vergadering  
van 8 september 2015

de griffier,

mr. O.J.R.J. Huitema

de voorzitter,

mr. R.S. Cazemier

## **ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING OP DE AFVALSTOFFENVERORDENING GEMEENTE DINKELLAND 2016.**

### **ALGEMENE TOELICHTING**

De afvalstoffenverordening heeft betrekking op het beheer van huishoudelijke en andere afvalstoffen, dit vanuit gemeentelijke belangen. Op grond van artikel 10.23 Wet milieubeheer (hierna Wm) zijn gemeenten verplicht een afvalstoffenverordening vast te stellen in het belang van de bescherming van het milieu. Daar ligt de context en reikwijdte van de belangen die de afvalstoffenverordening beoogt te dienen. Artikel 10.24 Wm schrijft de verplichte inhoud van de afvalstoffenverordening voor. Artikel 10.25 Wm somt een aantal onderwerpen op die facultatief in de afvalstoffenverordening kunnen worden opgenomen.

De afvalstoffenverordening is een zogenaamde strafverordening. Kenmerkend voor een dergelijke verordening is, dat vele gedragingen en handelingen strafbaar worden gesteld. Een strafverordening is met name bij de handhaving een belangrijk instrument: de toezichthouders en opsporingsambtenaren hebben een mogelijkheid in situaties waarin dat nodig is op te kunnen treden. Er komen bepalingen in voor, die op zich zo natuurlijk lijken, dat men zich kan afvragen of opname wel nodig is. Echter, wanneer een toezichthouder of opsporingsambtenaar in een bepaalde situatie wil optreden moet hij daarvoor een legimitatie hebben: lees: een geboden of verboden gedraging in een wettelijke regeling, in dit geval de afvalstoffenverordening.

Indachtig de uitgangspunten van de dualisering is gekozen voor de volgende systematiek. De gemeenteraad stelt bij verordening de kaders, vergunningplicht, verboden handelingen en de strafbepalingen vast, het college wordt vervolgens opgedragen bij uitvoeringsbesluit de details en aanvullende zaken te regelen. Groot voordeel van deze systematiek is, dat de gemeenteraad de hoofdlijnen bepaalt en het college de uitvoeringsregels. Zo kan adequaat worden ingespeeld op een sterk in ontwikkeling zijnde markt en hoeft de gemeenteraad niet telkens voor relatief kleine wijzigingen de verordening aan te passen. Het spreekt vanzelf dat het college via de actieve en passieve informatieplicht de gemeenteraad op de hoogte houdt van belangrijke wijzigingen in de uitvoeringsregels.

### **PARAGRAAF 1. ALGEMENE BEPALINGEN**

#### **Artikel 1. Begripsomschrijvingen**

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

### **PARAGRAAF 2. INZAMELING VAN HUISHOUDELIJKE AFVALSTOFFEN**

#### **Artikel 2. Aanwijzing inzameldienst en andere inzamelaars**

*Eerste lid: De aanwijzing van de inzameldienst bij uitvoeringsbesluit*

De gemeente is op basis van artikel 10.24, eerste lid, onder a, Wm verplicht bij of krachtens de verordening een inzameldienst aan te wijzen voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Hoewel de inzameldienst ook direct in de verordening kan worden aangewezen, is er voor gekozen de aanwijzing in het uitvoeringsbesluit op te nemen. Indien er op dit punt wijzigingen komen hoeft slechts het uitvoeringsbesluit te worden aangepast en niet de hele verordening.

*Tweede lid: De aanwijzing van andere inzamelaars*

De brede grondslag van de afvalstoffenverordening ten aanzien van huishoudelijk afval is vastgelegd in artikel 10.24, tweede lid, Wm. Op basis hiervan kunnen regels worden gesteld voor het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen. Het gaat hierbij vooral om de inzameling van bestanddelen van het huishoudelijk afval door anderen dan de inzameldienst. Dit kunnen verenigingen zijn die om de clubkas te spekken bijvoorbeeld oud-papier inzamelen.

De aanwijzing op grond van het tweede lid kan ook worden gebruikt om detaillisten die bijvoorbeeld batterijen van particulieren inzamelen, op hun verzoek aan te merken als inzamelpunt. In het kader van de aanwijzing als inzamelpunt kunnen nadere afspraken worden gemaakt met de inzamelende persoon of instantie over bijvoorbeeld de wijze van inzameling, opslag en de verwerking daarvan, monitoring, etc.

Indien detaillisten en/of reparatiebedrijven in een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB) of ministeriële regeling zijn aangewezen als inzamelende instantie is de gemeente niet bevoegd daarover nadere regels te stellen. Dit zijn bijvoorbeeld de producten die vallen onder de regeling "Beheer elektrische en elektronische apparatuur". Dit betekent dat daarvoor aangewezen (groepen van) detaillisten en/of reparatiebedrijven geen aanwijzing van de gemeente nodig hebben om huishoudelijke apparaten in te nemen.

*Derde lid: Voorschriften en beperkingen*

Deze voorschriften en beperkingen worden door het college nader uitgewerkt in het uitvoeringsbesluit. De voorschriften en beperkingen kunnen ook voortvloeien uit het gemeentelijk afvalbeleidsplan.

De afvalstoffenverordening bevat regels, die in het belang van de bescherming van het milieu zijn. Daar horen ook regels bij, die verder gaan dan de doelmatige verwijdering van afvalstoffen. Ook regels die beogen de milieuaspecten van handelingen met afvalstoffen te beperken, zijn daardoor mogelijk. Bijvoorbeeld de opname van een verbod om ter voorkoming van (geluids-)overlast afvalstoffen in te zamelen voor zeven uur 's morgens.

*Vierde lid: de zogenaamde "lex silencio positivo"*

Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene Wet Bestuursrecht (Awb) gaat over de beslistermijn op een verzoek om vergunning. Kortgezegd en concreet in deze context wordt een verzoek om als afvalinzamelaar aangewezen te worden van rechtswege verleend, wanneer de beslissing op het verzoek te laat genomen wordt.

Omdat het hier gaat om de aanwijzing van inzamelaars van diverse soorten afval is om dwingende redenen van algemeen belang een "lex silencio positivo" hier niet wenselijk. Met name de bescherming van het milieu en de volksgezondheid moeten prevaleren boven een aanwijzing van rechtswege. Daarnaast is een deugdelijk en goed geordende afvoer van huis- en andere afvalstoffen van groot maatschappelijk belang. Tenslotte zou een aanwijzing van rechtswege kunnen botsen met de belangen van andere inzamelaars.

Paragraaf 4.1.3.3. Awb wordt hier uitdrukkelijk niet van toepassing verklaard.

**Artikel 3. Afzonderlijke inzameling***Eerste lid: Landelijk afvalbeheersplan*

Artikel 10.14 Wm bepaalt dat bestuursorganen, bij de uitoefening van hun bevoegdheid met betrekking tot afvalstoffen, rekening dienen te houden met het geldende Landelijk Afvalbeheersplan (LAP). In de opsomming in het eerste lid van dit artikel is daarom aansluiting gezocht bij het LAP. Per letter zijn de categorieën huishoudelijke afvalstoffen genoemd die afzonderlijk worden ingezameld.

*Tweede lid: Aanvulling lijst met andere categorieën*

De lijst kan naar behoefte met andere categorieën worden uitgebreid. De grondslag hiervoor is te vinden in artikel 10.21, derde lid, Wm, waarin gesteld wordt dat de raad kan besluiten tot het afzonderlijk inzamelen van andere bestanddelen van huishoudelijke afvalstoffen. Gedacht kan worden aan bijvoorbeeld ijzer of autobanden. De raad delegeert deze bevoegdheid aan het college, zodat in het uitvoeringsbesluit adequaat kan worden ingespeeld op de (veranderende) marktomstandigheden.

*Derde lid: omschrijving categorieën huishoudelijke afvalstoffen*

Vaak zal de geformuleerde omschrijving van de soorten afvalstoffen duidelijk zijn. Het is efficiënt dat het college bevoegd wordt in het uitvoeringsbesluit nadere omschrijvingen vast te stellen waar dat in de praktijk nodig blijkt. Bijvoorbeeld wanneer er sprake is van verkeerd aanbodgedrag, waardoor de aangeboden fractie als het ware vervuild wordt. Dit kan tot een kostenverhoging leiden bij zowel de inzamelaar als de be- of verwerkende instantie. Het verdient aanbeveling dat het college in het uitvoeringsbesluit een zogenaamde "welles-nietes-lijst" opneemt, waarin is aangegeven welke componenten de betreffende afvalcategorie omvat en welke daartoe juist niet behoren. Dit wordt geen uitputtende lijst.

**Artikel 4. Inzamelmiddelen en -voorzieningen***Eerste lid*

In dit artikel worden de niveaus van inzameling aangegeven. Hiermee wordt recht gedaan aan de vervaging van het onderscheid tussen huis-aan-huisinzameling en inzameling via brengvoorzieningen op verschillende niveaus.

*Eerste lid, onder a: Inzameling bij elk perceel (haalsysteem)*

De inzameling bij elk perceel is individueel en vindt plaats bij of nabij elke woning via een haalsysteem. De bewoners maken gebruik van individuele inzamelmiddelen, zoals minicontainers.

*Eerste lid, onder b: Inzameling bij gebruikers van een aantal percelen*

Voor het bewaren en aanbieden van huishoudelijk afval van gebruikers van een aantal percelen kan van gemeentewege eventueel een bewaar- of inzamelmiddel worden verstrekt. De inzamelmiddelen worden buitengezet op de dag van inzameling. Bij hoogbouw kunnen in pandige inzamelvoorzieningen worden getroffen, zoals stortkokers of containers. Benadrukt moet worden dat een of meer inzamelvoorzieningen bij één flat, moet worden gezien als inzameling bij elk perceel.

*Eerste lid, onder c: Inzamelvoorziening op wijkniveau*

Bij inzamelvoorzieningen op wijkniveau kan in de eerste plaats worden gedacht aan glasbakken, textielbakken en dergelijke. Dit zijn permanent aanwezige voorzieningen. De voorzieningen op wijkniveau kunnen ook mobiel of niet permanent aanwezig zijn. Voorbeelden van dergelijke mobiele voorzieningen zijn de chemokar en "afvaleilanden" die gedurende een bepaalde periode in de wijk aanwezig zijn. Het gebruik van de wijkvoorzieningen is niet beperkt tot de gebruikers van een bepaalde groep percelen. In het belang van de doelmatige verwijdering van kca, glas, oud papier en karton en textiel kan de gemeente bepalen dat dit afval dient te worden gebracht naar een door de gemeente aangewezen plaats.



*Tweede lid: nadere regeling in het uitvoeringsbesluit*

Het college kan bij uitvoeringsbesluit voor iedere gebruiker van een perceel per categorie huishoudelijke afvalstoffen aanwijzen via welk(e) inzamelmiddel of -voorziening wordt ingezameld. De inzamelmiddelen kunnen van gemeentewege worden verstrekt of geplaatst, of moeten door de inwoners zelf worden aangeschaft.

Wanneer het inzamelmiddel niet door de gemeente wordt verstrekt, kan worden vereist dat het inzamelmiddel aan bepaalde normen voldoet. Voor bepaalde categorieën huishoudelijke afvalstoffen (bijvoorbeeld asbest) kunnen specifieke eisen aan het inzamelmiddel worden gesteld.

**Artikel 5. Frequentie van inzamelen***Eerste, tweede en derde lid: wekelijkse inzamelfrequentie*

De gemeentelijke zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijk restafval en groente-, fruit- en tuinafval bij elk perceel is in de Wet milieubeheer gesteld op ten minste eenmaal per week. De wekelijkse inzamelplicht bij elk perceel geldt uitdrukkelijk niet voor grove huishoudelijke afvalstoffen. De gemeenteraad mag bij verordening afwijken van deze frequentie en bepalen, dat huishoudelijk restafvalstoffen en groente-, fruit- en tuinafval – in het belang van een doelmatig beheer - worden ingezameld met een bij de verordening aangegeven regelmaat. De gekozen frequentie van ten minste één maal per vier weken (voor huishoudelijk restafval) en één maal per vier weken (voor groente-, fruit- en tuinafval) is gebaseerd op het recentelijk vastgestelde afvalbeleidsplan.

Het *tweede lid* is een uitwerking van artikel 10.26, eerste lid, onder a, Wm, dat de mogelijkheid biedt om - in het belang van een doelmatig beheer - huishoudelijke afvalstoffen nabij elk perceel in te zamelen. Op grond van het tweede lid wordt de frequentie van inzameling van huishoudelijke afvalstoffen nabij elk perceel geregeld. Dit is vooral van belang voor de zogenaamde clusterplaatsen.

Het *derde lid* gaat over het inzamelen van de fracties plastic, metaal en drinkkartons, welke bij of nabij elk perceel worden ingezameld. Deze inzameling is overeenkomstig de uitgangspunten van het recentelijk vastgestelde afvalbeleidsplan.

*Vierde lid:*

Wanneer er ten behoeve van gebruikers van percelen in zogenaamde gestapelde bouw geen afzonderlijke inzamelmiddelen zijn verstrekt wordt daar het groente-, fruit- en tuinafval niet afzonderlijk ingezameld. Deze bepaling is opgenomen als uitzondering op de op de gemeente rustende zorgplicht, als bedoeld in het eerste lid van dit artikel. Bedrijfseconomische en/of redenen van doelmatige inzameling liggen aan deze uitzondering ten grondslag.

*Vijfde lid:*

Het college kan op basis van het vijfde lid de frequentie van inzameling bij of nabij elk perceel bepalen van andere categorieën huishoudelijke afvalstoffen dan huishoudelijk restafval en groente-, fruit- en tuinafval. Dit artikel heeft alleen betrekking op de categorieën huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk bij elk perceel worden ingezameld en is beperkt tot het regelen van de frequentie van inzamelen.

## **Artikel 6. Inzamelverbod huishoudelijke afvalstoffen behoudens aanwijzing**

### *Eerste lid: de inzameling*

Gemeenten zijn op grond van de Wet milieubeheer belast met de zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijke afvalstoffen. Zij hebben daarmee ook het recht om te bepalen dat het verboden is aan andere dan de door het college aangewezen inzameldienst en instanties om huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen.

### *Tweede lid*

In dit kader is de brede omschrijving die in artikel 1 is gegeven van het begrip inzamelen van belang. Ook het innemen van huishoudelijke afvalstoffen in de winkel valt hieronder. Wanneer de gemeente deze serviceverlening op prijs stelt, kunnen de betreffende winkels op grond van artikel 2, tweede lid, door het college worden aangewezen als inzamelende persoon of instantie.

### *Derde lid*

Het derde lid is nodig omdat het inzamelverbod behoudens aanwijzing niet mag gelden voor personen of instanties die bij landelijke regeling (Algemene Maatregel van Bestuur of ministeriële regeling) in het kader van producentenverantwoordelijkheid een inzamelplicht hebben gekregen. De gemeente wil de landelijke regeling ter zake niet frustreren.

## **PARAGRAAF 3. TER INZAMELING AANBIEDEN VAN HUISHOUDELIJKE AFVALSTOFFEN**

### **Artikel 7. Verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen aan anderen**

Inwoners mogen hun afvalstoffen alleen aanbieden aan de krachtens in het eerste lid van artikel 2 aangewezen inzameldienst, andere inzamelaars die zijn aangewezen krachtens het tweede lid van artikel 2 en personen of instanties die in het kader van producentenverantwoordelijkheid bij Algemene Maatregel van Bestuur of ministeriële regeling een inzamelplicht hebben (zie de toelichting bij artikel 2 en artikel 6). In dit geval mag de inwoner zijn huishoudelijke afvalstoffen, zoals elektrische en elektronische apparatuur, ook aan deze personen of instanties aanbieden.

### **Artikel 8. Verbod op het ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen door anderen dan de gebruikers van percelen**

Dit artikel bepaalt dat in feite alleen diegenen die binnen de gemeente afvalstoffenheffing betalen, huishoudelijke afvalstoffen mogen aanbieden. Achtergrond van dit artikel is een mogelijke toename in het illegaal aanbieden van afvalstoffen door inwoners van andere gemeenten (afvaltoerisme) of door bedrijven van binnen en buiten de eigen gemeente, die op deze manier de kosten van de verwijdering van hun afvalstoffen willen ontlopen.

### **Artikel 9. Afzonderlijk ter inzameling aanbieden**

#### *Eerste en Tweede lid: afzonderlijk inzamelen*

In artikel 3 is een opsomming opgenomen van de categorieën huishoudelijke afvalstoffen die afzonderlijk worden ingezameld. Wil de doelstelling van afzonderlijke inzameling slagen, dan is een verbodsbepaling deze aangewezen categorieën anders dan afzonderlijk ter inzameling aan te bieden nodig.

#### *Derde lid: afwijkingsbevoegdheid*

Het college wordt bevoegd in het uitvoeringsbesluit te bepalen dat van de leden één en twee kan worden afgeweken. Hiermee kan in bepaalde situaties, waarin toepassing van de leden één en twee tot onbillijkheden leiden, worden afgeweken.

*Vierde en vijfde lid: uitzonderingen*

De leden vier en vijf sluiten aan bij respectievelijk de artikelen 5 en 7.

## **Artikel 10. Ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen**

*Eerste lid*

Het eerste lid betreft het verbod om huishoudelijke afvalstoffen anders aan te bieden dan via het aangewezen inzamelmiddel of de inzamelvoorziening.

Bij inzamelmiddelen voor de gebruiker van een perceel kan worden gedacht aan vaste inzamelmiddelen, zoals minicontainers, kca-boxen en dergelijke, maar ook aan plastic folie waarin asbesthoudend afval moet worden verpakt. De inzamelmiddelen kunnen al dan niet van gemeentewege worden verstrekt.

*Tweede lid*

Het tweede lid betreft het verbod om categorieën huishoudelijke afvalstoffen anders aan te bieden dan via het aangewezen inzamelmiddel of de aangewezen inzamelvoorziening.

*Derde t/m vijfde lid:*

Artikel 10 biedt de basis tot het stellen van diverse regels die relevant zijn voor het inzamelen van huishoudelijk afval. Deze regels kunnen bijv. betrekking hebben op:

- maximale gewicht
- maximaal aantal aan te bieden inzamelmiddelen
- voorwaarden voor gebruik van inzamelmiddelen
- eisen aan inzamelmiddel
- regels voor het gebruik van inzamelvoorzieningen op wijkniveau
- regels ten aanzien van het aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen bij het brengdepot op lokaal of regionaal niveau

Hierna wordt (niet uitputtend) aangegeven welke regels door het college kunnen worden gesteld.

*Derde lid: Voorwaarden waaronder het inzamelmiddel wordt verstrekt*

Op grond van dit lid kan het college regels stellen over voorwaarden waaronder het inzamelmiddel wordt verstrekt. Gedacht kan worden aan de juridische basis van de verstrekking (bijvoorbeeld bruikleenovereenkomst), regels in geval van verhuizing van een gebruiker van een perceel, aansprakelijkheid voor de schade of verdwijning van het verstrekte inzamelmiddel.

Met betrekking tot het gebruik van vaste inzamelmiddelen kunnen bijvoorbeeld regels worden gesteld rond het aanbrengen van veranderingen aan de container. Dit kan in het bijzonder relevant zijn wanneer de gemeente ook gaat werken met herkenningssystemen voor individuele containers. Daarnaast kan bijvoorbeeld worden gedacht aan een verbod op het deponeren van hete vloeistoffen in de container. Bepaald kan worden dat het inzamelmiddel in het belang van de doelmatige verwijdering (voorkomen dat afval in de container blijft plakken) regelmatig wordt gereinigd. De inwoners kunnen dit eventueel uitbesteden, maar blijven zelf verantwoordelijk voor de naleving van de regels gesteld krachtens deze verordening

*Vierde lid: Plaats van aanbieden*

Bepaald kan worden in de uitvoeringsregels dat het inzamelmiddel op de krachtens artikel 11 vastgestelde inzameldag langs de inzamelroute op de weg kan worden geplaatst, eventueel uit te breiden met nadere aanwijzingen voor een specifiek verzamelpunt voor het plaatsen van de inzamelmiddelen. Dit kan gebeuren vanuit oogpunt van verkeersveiligheid, maar bijvoorbeeld ook om redenen van doelmatige inzameling en arbeidsbelasting. In de Wet milieubeheer is hiervoor uitdrukkelijk de bevoegdheid dergelijke bepalingen op te nemen gecreëerd.

Voorgeschreven kan worden dat bepaalde categorieën huishoudelijke afvalstoffen (met name klein chemisch afval) niet op de weg mogen worden geplaatst, maar persoonlijk moeten worden aangeboden aan de inzamelaar. Verder kan worden bepaald dat het inzamelmiddel zodanig op de weg moet worden geplaatst dat het voetgangers- en overige verkeer niet wordt gehinderd of in de doorgang wordt belemmerd en gevaar of schade wordt voorkomen.

*Vierde lid: Wijze van aanbieden.*

Gedacht kan worden aan regels, zoals:

- het inzamelmiddel dient goed gesloten te zijn;
- er mag geen sprake zijn van uitsteeksels, die kunnen leiden tot verwondingen.

*Vierde lid: Maximaal gewicht en maximaal aantal inzamelmiddelen per keer.*

Het maximaal toelaatbare gewicht zal onder meer samenhangen met de wijze van inzameling, de toelaatbare arbeidsbelasting van de huisvuilbeladers en het gebruikte inzamelvoertuig. Behalve een beperking aan het gewicht per inzamelmiddel kan ook een beperking worden opgelegd naar aantal inzamelmiddelen dat per keer mag worden aangeboden. Er kan op dit punt een koppeling worden gelegd met de tarieven in de belastingverordening. Overigens moet daarbij wel worden gelet op de handhaafbaarheid van de bepaling.

*Vierde lid: Regels ten aanzien van het gebruik van inzamelvoorzieningen*

Regels die door het college kunnen worden gesteld ten aanzien van inzamelvoorzieningen omtrent de wijze van aanbieding zijn bijvoorbeeld:

- de afvalstoffen dienen in een goed gesloten zak in de verzamelcontainer te worden gedeponeed;
- de inzamelvoorziening dient na gebruik goed te worden gesloten;
- het is verboden afvalstoffen naast de verzamelcontainer te plaatsen
- het al dan niet mogen gebruiken van zakken voor groente-, fruit- en tuinafval.

*Vijfde Lid: Inzamelen zonder inzamelmiddel*

Ten aanzien van die componenten kan bepaald worden dat deze bijvoorbeeld gebundeld dienen te worden aangeboden. Ook kan worden gedacht aan de inzameling van oud papier en karton, gebundeld of in kartonnen dozen.

**Artikel 11. Dagen en tijden voor het ter inzameling aanbieden**

In de uitvoeringsregels kan het college de dagen en tijdstippen bepalen waarop de afvalstoffen ter inzameling mogen worden aangeboden.

Bij het vaststellen van de dagen en tijden kan in het besluit van het college een onderscheid worden gemaakt naar de verschillende niveaus van inzameling en de daarbij gehanteerde inzamelmiddelen en -voorzieningen. Voor de inzameling via een inzamelroute bij de percelen kan worden gedacht aan de volgende regels:

- plaatsing op de weg mag niet geschieden vóór ... uur op de vastgestelde inzameldag of de

- dag voorafgaande aan de vastgestelde inzameldag;  
 - het van gemeentewege verstrekte inzamelmiddel dient zo spoedig mogelijk na lediging, doch uiterlijk voor ... uur op de vastgestelde inzameldag, van de weg te zijn verwijderd.

### **Artikel 12. Het in bijzondere gevallen ter inzameling aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen**

Dit artikel biedt de grondslag voor een door het college vast te stellen calamiteitenregeling. Een dergelijke (eventueel tijdelijke) regeling zou bijvoorbeeld nodig kunnen zijn in geval van stakingen, etc. Ook kan worden gedacht aan een regeling voor het aanbieden van huishoudelijke afvalstoffen bij wat langdurige wegwerkzaamheden en reconstructies.

## **PARAGRAAF 4. INZAMELING VAN BEDRIJFSAFVALSTOFFEN**

### **Artikel 13. Inzameling bedrijfsafvalstoffen door de inzameldienst**

De inzameldienst kan naast huishoudelijke afvalstoffen ook bedrijfsafvalstoffen (of een bepaalde categorie van bedrijfsafvalstoffen) inzamelen. Gedacht kan worden aan afval uit de kantoren/winkels/dienstensector of bouw- en sloopafval (voor zover dit niet wordt gerekend tot het huishoudelijk afval). De gemeente heeft met betrekking tot bedrijfsafvalstoffen geen zorgplicht en kan niet bepalen wie er binnen de gemeente al dan niet mogen inzamelen zoals dat bij huishoudelijke afvalstoffen het geval is.

### **Artikel 14. Ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan de inzameldienst**

Alleen die bedrijven die betalen voor de gemeentelijke inzamelvoorzieningen mogen, voor zover artikel 13 daartoe de mogelijkheid biedt, hun bedrijfsafvalstoffen aanbieden aan de inzameldienst. Het college kan, net als bij huishoudelijke afvalstoffen, regels stellen over de wijze waarop de afvalstoffen ter inzameling moeten worden aangeboden.

### **Artikel 15. Het ter inzameling aanbieden van bedrijfsafvalstoffen aan een ander dan de inzameldienst**

#### *Eerste lid:*

De Wet milieubeheer geeft de gemeente uitdrukkelijk de bevoegdheid om regels te stellen over de inzameling van bedrijfsafvalstoffen in het belang van de bescherming van het milieu. De gemeenten mogen geen vergunningenregime voor de inzameling van bedrijfsafvalstoffen in het leven roepen. Dit is voorbehouden aan de Minister.

Het college kan in het belang van de bescherming van het milieu regels stellen omtrent bijvoorbeeld de dagen, tijden, wijze en plaatsen waarop bedrijfsafvalstoffen ter inzameling moeten worden aangeboden.

#### *Tweede lid:*

Op grond van het eerste lid kan het college in het belang van de bescherming van het milieu regels stellen over bijvoorbeeld dagen, tijden, wijze en plaatsen waarop de bedrijfsafvalstoffen worden aangeboden.

Uiteraard gelden deze regels voor alle betrokken inzamelaars die bedrijfsafvalstoffen ophalen.

## **PARAGRAAF 5. ZWERFAFVAL**

### *Inleiding zwerfafval*

Zwerfafval leidt vaak tot grote ergernissen bij de inwoners. De gemeente kan een belangrijke rol spelen bij het voorkomen en bestrijden van zwerfafval en daarmee het verbeteren van de directe leefomgeving van de inwoners. Gedacht kan worden aan het creëren van voldoende

voorzieningen voor inzameling en verwijdering, communicatie met de inwoners en de controle van (on)gewenste aanbod- en wegwerppgedrag.

Op grond van de Wet milieubeheer mogen gemeenten in hun afvalstoffenverordening de zwerfafvalproblematiek regelen. Gemeenten hebben hiertoe de bevoegdheid, maar geen wettelijke plicht.

In deze paragraaf van de afvalstoffenverordening zijn een aantal artikelen over het voorkomen en beperken van zwerfafval opgenomen.

### **Artikel 16. Voorkomen van diffuse milieuverontreiniging**

Dit artikel heeft een primair een milieubeschermdende functie en beoogt een instrument te geven om illegale dumpingen, voor zover er geen hogere wet- of regelgeving van toepassing is, of het ontstaan van zwerfafval tegen te gaan. Uiteraard zal in een aantal gevallen het brengen van stoffen op of in de bodem zodanig kunnen gebeuren dat een hogere wet, zoals de Wet bodembescherming van toepassing is.

Met opzet worden in het eerste lid ook de termen "stof" en "voorwerp" gebruikt en niet alleen de term "afvalstof", omdat niet altijd duidelijk is of de desbetreffende stoffen of voorwerpen afvalstoffen zijn.

### **Artikel 17. Achterlaten van straatafval**

*Eerste lid:*

Bij het begrip straatafval gaat het in feite om afval "dat onderweg ontstaat", buiten een perceel, dat niet als zwerfafval op straat of in het plantsoen terecht dient te komen. Dit afval dient in alle gevallen via de daartoe opgezette inzamelstructuur te worden verwijderd.

*Tweede lid:*

Om te kunnen optreden tegen dumping van ander dan straatafval in bakken, manden etc. is lid twee opgenomen.

### **Artikel 18. Voorkomen van zwerfafval bij ter inzameling gereed staande afvalstoffen**

*Eerste en tweede lid:*

Het doorzoeken van ter inzameling neergezette afvalstoffen of inzamelmiddelen kan zwerfafval opleveren. Deze leden beogen dat tegen te gaan.

### **Artikel 19. Afvalbakken in inrichtingen voor het verbruiken van eet- en drinkwaren**

Dit artikel legt de verantwoordelijkheid voor verontreiniging door staat-/zwerfvuil vanuit een eetkraam of cafetaria of andere gelegenheden waar etenswaren voor gebruik ter plaatse worden verkocht bij de houder of beheerder van die gelegenheid.

*Lid c:* Met "in de nabijheid van de inrichting" wordt op basis van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (art. 213), ook wel het Activiteitenbesluit genoemd, een straal van 25 meter van de inrichting verstaan.

### **Artikel 20. Wegwerpen van reclamebiljetten of ander promotiemateriaal**

Dit artikel bevat een verplichting tot opruimen of laten opruimen van reclamebiljetten of ander promotiemateriaal. Bij de term "ander promotiemateriaal" kan worden gedacht aan de zogenaamde samplings, monsters of miniverpakkingen, waarin ter promotie een product in een kleine hoeveelheid wordt aangeboden. Op grond van dit artikel kan degene die dergelijk promotiemateriaal uitrekt, worden verplicht het promotiemateriaal, de verpakking of de inhoud daarvan op te ruimen of te laten opruimen.

## **Artikel 21. Zwerfafval bij vervoeren, laden en lossen of overige werkzaamheden**

### *Eerste lid*

Het eerste lid beoogt het ontstaan van zwerfafval bij het laden of lossen of vervoeren van afvalstoffen, stoffen of voorwerpen te voorkomen.

### *Tweede lid*

Dit lid bevat een verplichting tot het reinigen of laten reinigen van de weg bij het ontstaan van zwerfafval. In de punten a. t/m c. wordt oplopend in de mate van het gevaar voor veiligheid van het verkeer of beschadiging van de weg de tijdstippen genoemd waarbinnen de verontreiniging moet worden verwijderd.

## **PARAGRAAF 6. OVERIGE ONDERWERPEN DIE DE VERORDENING AANGAAN**

### **Artikel 22. Verbod opslag van afvalstoffen**

De Wet milieubeheer biedt basis voor opname van dit artikel. Bij de afvalstoffenverordening kunnen dus regels worden gesteld omtrent het op een voor het publiek zichtbare plaats aanwezig hebben van afvalstoffen.

### **Artikel 23. Afgifte autowrakken afkomstig uit een huishouden**

In zijn algemeenheid is op autowrakken het "Besluit Beheer Autowrakken" (BBA) van toepassing. Op grond van artikel 6 BBA moeten gemeenten in hun afvalstoffenverordening bepalen dat een autowrak, zijnde een huishoudelijk afvalstof, slechts mag worden afgegeven aan autodemontagebedrijven, garages en autoschadeherstelbedrijven of aan een persoon die in een ander land dan Nederland is gevestigd (onder strikte voorwaarden).

Op grond van artikel 7 BBA worden autowrakken, afkomstig van huishoudens uitdrukkelijk uitgezonderd van de gemeentelijke zorgplicht voor de inzameling van huishoudelijk afval.

## **PARAGRAAF 7. SLOTBEPALINGEN**

### **Artikel 24. Strafbepaling**

#### *Aanduiding strafbare feiten*

In dit artikel worden de artikelen opgesomd die bij overtreding daarvan een strafbaar feit opleveren. De Wet op de economische delicten (Wed) bepaalt dat de in de afvalstoffenverordening aangeduide strafbare feiten als een economisch delict worden aangemerkt. In de afvalstoffenverordening moet daarom worden aangegeven welke overtredingen (lees: de overtreding van welke artikelen) een strafbaar feit opleveren. Uitsluitend indien dat het geval is, vormt de overtreding een economisch delict in de zin van artikel 1a, onder 3<sup>o</sup> Wed.

#### *Strafmaat*

In de Wed is de strafmaat aangegeven van overtredingen van plaatselijke verordeningen die gebaseerd zijn op de Wet milieubeheer. In het geval van de afvalstoffenverordening is de strafmaat hechtenis van ten hoogste zes maanden of een geldboete van de vierde categorie. Artikel 23, vierde lid, van het Wetboek van Strafrecht stelt de hoogte van een boete van de vierde categorie vast op maximaal € 20.250,-- Artikel 74 van het Wetboek van Strafrecht geeft de officier van justitie de mogelijkheid om met een boete strafvervolgning te voorkomen.

**Artikel 25. Toezichthouders**

Aanwijzing van toezichthouders in de afvalstoffenverordening is noodzakelijk, indien een toezichthouder tevens opsporingsbevoegdheden dient te krijgen. Alleen voor de aanwijzing van toezichthouders is een bepaling opgenomen in de afvalstoffenverordening.

Opsporingsambtenaren worden namelijk aangewezen in de artikelen 141 en 142 Wetboek van Strafvordering.

Door de invoering van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht moeten de toezichthouders aangewezen worden op grond van artikel 5.10, derde lid, wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

**Artikel 26. Inwerkingtreding**

De verordening treedt in werking op de dag nadat zij is gepubliceerd. De bestaande verordening komt per die datum te vervallen.

**Artikel 27. Overgangsbepaling**

Het overgangsrecht moet voorzien wat er gebeurt met de vergunningen/ontheffingen, die op basis van de geldende verordening verleend zijn. Op basis van dit overgangsrecht blijven deze ten hoogste nog één jaar na inwerkingtreden van de nieuwe verordening van kracht.

Voorts regelt het overgangsrecht, dat de onder de werking van de "oude" verordening ingediende aanvragen, waarop op het tijdstip van inwerkingtreden van de nieuwe verordening nog niet beslist is, worden getoetst aan de nieuwe verordening.

**Artikel 28. Citeerbepaling**

Deze bepaling hoeft geen nadere toelichting.