

RAADSVORSTEL

Datum: 20 oktober 2015

Nummer:

Onderwerp: Gewijzigde bestuursovereenkomst Sociale Recherche Twente (SRT) 2015

Voorgesteld raadsbesluit:

Geen wensen en bedenkingen omtrent deze overeenkomst in te brengen.

Samenvatting van het voorstel

De 14 Twentse gemeenten hebben in 2005 gezamenlijk een bestuursovereenkomst Sociale Recherche Twente ondertekend. Er bestond behoefte om de financieringsstructuur nader te bekijken. Hierover hebben gesprekken plaatsgevonden. Op basis hiervan is met de deelnemende gemeenten afgesproken de financieringsstructuur en dus ook de overeenkomst aan te passen.

Aanleiding voor dit voorstel

Op 1 december 2005 hebben de Colleges van de 14 Twentse gemeenten de "Overeenkomst inzake samenwerking op het terrein van de sociale recherche" geaccordeerd en getekend. Door diverse gemeenten zijn in de afgelopen periode voorstellen gedaan m.b.t. de financieringsstructuur van de SRT en het brengen van meer flexibiliteit in de afname van productie uren van de SRT. Op 3 september 2014 zijn deze voorstellen in de voltallige stuurgroep SRT besproken en akkoord bevonden. Deze nieuwe afspraken hebben tot gevolg dat de bestaande overeenkomst op een aantal punten moet worden gewijzigd en dat nieuwe afspraken worden toegevoegd. De conceptovereenkomst, zoals die volgens het voorstel zal komen te luiden, hebben wij als bijlage bij dit voorstel gevoegd.

Het aangaan van de bestuursovereenkomst is een privaatrechtelijke handeling. Op grond van artikel 160, lid e van de Gemeentewet betreft dit een collegebevoegdheid.

Aangezien de bestuursovereenkomst een wijziging van de financieringsstructuur betreft, wordt deze op grond van artikel 169 Gemeentewet aan uw raad ter besluitvorming voorgelegd.

Beoogd resultaat van het te nemen besluit

Door het vaststellen van deze bestuursovereenkomst wordt aan de behoefte van de 14 Twentse gemeenten voldaan een andere financieringsstructuur te handhaven waardoor meer flexibiliteit in de afname van productie uren van de SRT gaat ontstaan.

Risico-inventarisatie

Door het wijzigen van de overeenkomst wordt voldaan aan wettelijke verplichtingen. Onduidelijkheid over de financieringsstructuur van de SRT en de mogelijkheid tot flexibiliteit in afname van de uren wordt voorkomen. Dit is conform de wens van de deelnemende gemeenten.

Argumentatie

De "Bestuursovereenkomst SR Twente" is d.d. 1 december 2005, ondertekend door de gemeenten Almelo, Borne, Dinkelland, Enschede, Haaksbergen, Hellendoorn, Hof van Twente, Losser, Oldenzaal, Rijssen-Holtten, Hengelo, Twenterand, Tubbergen en Wierden. De Twentse gemeenten werken samen op het terrein van het terugdringen, het opsporen van misbruik en het oneigenlijk gebruik binnen het sociaal domein. Het college van Almelo voert de bevoegdheden inzake de uitvoering van de sociale recherche uit namens de deelnemende gemeenten.

Binnen de stuurgroep van de SRT bestond al geruime tijd de behoefte om de financieringsstructuur van de SRT nader te bekijken. Vanaf september 2012 tot nu toe hebben hierover gesprekken plaats gevonden. Tevens zijn diverse modellen bekeken. Op de navolgende punten is afgesproken om de financieringsstructuur en dus ook de overeenkomst aan te passen:

1. Onderscheid tussen beïnvloedbare- en beperkt beïnvloedbare kosten.
2. De beïnvloedbare kosten, ook wel productie kosten genoemd, worden berekend via de bestaande systematiek.

3. Gemeenten mogen structureel afwijken
4. Voor de ingangsdatum van de wijziging hebben gemeenten 2 keuzes:
 - In overleg met management SRT gezamenlijk de ingangsdatum bepalen, waarbij het management de tijd heeft om gebruik te maken van natuurlijk verloop of deze te stimuleren.
 - Per eerstvolgende kalenderjaar.

Binnen de begroting van de SRT is sprake van beïnvloedbare kosten en kosten die slechts beperkt beïnvloedbaar zijn. Onder beïnvloedbare kosten worden de kosten verstaan die direct muteren bij een verandering in de personele inzet van de sociale rechercheurs. Op deze kosten hebben de gemeenten dus direct invloed. Immers, indien gemeenten besluiten om structureel minder uren af te nemen, is er structureel minder formatie nodig. De niet beïnvloedbare kosten bestaan uit kosten die niet direct muteren bij een mutatie in het aantal afgenomen uren. De beperkt beïnvloedbare kosten dienen in ieder geval gezamenlijk te worden opgebracht door de 14 Twentse gemeenten. De beïnvloedbare kosten zijn binnen een bepaalde bandbreedte flexibel. De omvang van de kosten wordt beïnvloed door de afname door gemeenten van het aantal uren/inzet van de SRT medewerkers. Voor een groot deel betreffen het dus de productie uren van de sociale rechercheurs.

Elke gemeente geeft aan het begin van het kalenderjaar aan hoeveel uren inzet van de SRT men wil afnemen. Op basis hiervan wordt een begroting van de ureninzet gemaakt. Hierbij gaat het zowel om het aantal uren alsmede de inhoud van de inzet.

Indien een gemeente besluit om voor een bepaald jaar incidenteel minder uren in te kopen, valt dit binnen de range van productie uren. Voordeel voor andere gemeenten is, dat zij deze vrijgekomen uren, kunnen "kopen". Zij kunnen daarmee hun eigen aantal begrote uren, ontstaan via de huidige verdeelsleutel, verhogen. Voor deze "meer-uren" zal van de desbetreffende gemeente een hogere bijdrage worden gevraagd. De uurprijs van deze uren wordt als volgt bepaald. Van de begrote totale financiële bijdrage minus de beperkt beïnvloedbare kosten wordt het restant van het budget beschouwd als productiekosten. Dit bedrag wordt gedeeld door het aantal beschikbare uren. De uitkomst is de kostprijs van een SRT uur.

Een structurele aanpassing van de uren betekent dat een gemeente, vanaf het jaar volgend op de aankondiging, minder gebruik wil maken van de toekomstige uren SRT. Deze structurele verlaging dient te worden geaccordeerd door de stuurgroep SRT na ruggenspraak met alle deelnemende gemeenten; tenzij mandaat verleend is aan de stuurgroep. Een structurele verlaging betekent nl. dat er bij de SRT een overcapaciteit ontstaat. Dit knelpunt kan worden opgelost door gebruik te maken van natuurlijk verloop of het stimuleren daarvan. Op zich is dat een logische oplossing. Bij een overschot aan uren én vertrek van een medewerker wordt deze plek niet, dan wel gedeeltelijk, opgevuld.

Een andere mogelijkheid is dat een andere gemeente alle, of een deel van de structureel mindere uren, wenst toe te voegen aan zijn totaal. Daarmee kan ook een oplossing voor de overcapaciteit worden gegenereerd.

Ondanks deze 2 mogelijkheden bestaat het gevaar dat de structureel mindere afname van de uren niet kan worden gecompenseerd via natuurlijk verloop of overname door een andere gemeente. In dat geval gaan er frictiekosten ontstaan. Indien door de stuurgroep is aangegeven dat de structurele verlaging is toegestaan, betaalt de gemeente die voor de verlaging verantwoordelijk is nog 2 jaar de frictiekosten die hierdoor zijn ontstaan. Daarna worden de frictiekosten, voor zover deze nog bestaan, verdeeld naar rato over de deelnemende gemeenten. Het is dus belangrijk dat er binnen deze 2 jaren naar een structurele oplossing wordt gezocht.

Bovenstaande systematiek heeft consequenties voor de afspraken die zijn vastgelegd in de samenwerkingsovereenkomst. Hierbij gaat het m.n. over de artikelen 5, 9, 10 en 13.

Externe communicatie

Het voorstel is besproken binnen de Stuurgroep SRT. De stuurgroep stemt met het voorstel in. Alvorens een definitief besluit te nemen omtrent het aangaan van de gewijzigde overeenkomst, stellen wij uw raad in de gelegenheid om wensen en bedenkingen kenbaar te maken. Ons college zelf kan instemmen met het voorstel zoals het daar ligt.

Financiële paragraaf

Er is een structureel tekort op de begroting sociale recherche van € 3.400. Dit kan worden gedekt binnen de bestaande begroting.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

De overeenkomst wordt door alle 14 Twentse gemeenten gedragen.

Bijlage:

I15.047086 – Conceptovereenkomst

Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerpraadsbesluit

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DINKELLAND,
de loco-secretaris, de burgemeester,

E.M. Grobben

mr. R.S. Cazemier

Vergadering presidium op		
Besluit presidium:	<input type="radio"/>	om advies naar Commissie
	<input type="radio"/>	rechtstreeks naar raad ter besluitvorming
	<input type="radio"/>	naar raad ter kennisname
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:

Vergadering Commissie op		
Advies aan de raad	<input type="radio"/>	advies hamerstuk
	<input type="radio"/>	advies bespreekstuk
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:
Opmerkingen:		

RAADSBESLUIT

Datum: 1 december 2015
Nummer:

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 20 oktober 2015;

gelet op het advies van de commissie van 24 november 2015;

gelet op het bepaalde in artikel 169 van de Gemeentewet;

B E S L U I T:

geen wensen en bedenkingen omtrent de concept Bestuursovereenkomst Sociale Recherche Twente 2015 in te brengen.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 1 december 2015

de griffier,

de voorzitter,

mr. O.J.R.J. Huitema

mr. R.S. Cazemier