

RAADSVOORSTEL

Datum: 10 november 2015
Nummer:
Onderwerp: Afvalstoffenheffing 2016

Voorgesteld raadsbesluit:

Verordening Afvalstoffenheffing 2016 vaststellen.

Samenvatting van het voorstel

De raad stelt jaarlijks de belastingverordeningen, waaronder de afvalstoffenheffing voor het komende jaar met de nieuwe tarieven vast.

Aanleiding voor dit voorstel

Uitwerking van het door u vastgestelde Afvalbeleidsplan: reinigingsrecht afschaffen en containermanagement in combinatie met gedifferentieerde tarieven invoeren.

Beoogd resultaat van het te nemen besluit

In 2016 juiste grondslagen hebben om de afvalstoffenheffing te kunnen heffen conform het door u vastgestelde Afvalbeleidsplan.

Argumentatie

Bijgaand treft u de Verordening Afvalstoffenheffing 2016, overeenkomstig de begroting 2016 ter vaststelling aan.

De afvalstoffenheffing wordt geheven van degene, die gebruik maakt van een perceel ten aanzien waarvan de gemeente een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen heeft.

In uw vergadering van 31 maart 2015 hebt u het afvalbeleidsplan vastgesteld, hierin is besloten dat met ingang van 1 januari 2016 zowel in Dinkelland als in Tubbergen het containermanagement zal worden ingevoerd in combinatie met zogeheten "gedifferentieerde tarieven". Tevens is besloten het reinigingsrecht af te schaffen.

Het containermanagement houdt in dat elke grijze en groene container worden voorzien van een elektronische chip met behulp waarvan het aantal ledigingen en de datum daarvan worden geregistreerd.

Onder 'gedifferentieerde tarieven' wordt verstaan: het bestaan van een relatie tussen de hoeveelheid aangeboden afval en de kosten van inzameling en verwerking van dit afval. Hoe hoger het aanbod des te hoger de kosten voor de burger. Hiermee komt een einde aan de huidige tariefdifferentiatie tussen éénpersoonshuishoudens en meerpersoonshuishoudens, waarbij het tarief van een éénpersoonshuishouden € 60,- lager is dan van een meerpersoonshuishouding.

Gedifferentieerde tarieven omvat een vastrecht (basistarief) per aansluiting en een bijdrage per lediging voor het aanleveren van restafval (grijze container). Hierbij is de grootte van de container (140 liter = € 5,60 óf 240 liter = € 9,20) van invloed op de hoogte van het aanslagbedrag. De GFT-container (groen) kan 1 x per 2 weken zonder meerkosten (gratis) worden aangeboden. Ook kunststof verpakkingsmaterialen, drankkartons en blik kunnen 1 x per 2 weken zonder meerkosten (gratis) worden aangeboden. De kosten, inclusief het toesturen van de gratis plastic zakken, zijn verdisconteerd in het tarief voor het vastrecht (basistarief). Op enkele plaatsen in de gemeente zijn verzamelcontainers geplaatst. Dit betreft plaatsen, waar geen ruimte is voor een grijze en een groene container. Dit betreft voornamelijk plaatsen bij hoogbouw. Daar waar het restafval wordt aangeboden bij een verzamelcontainer is het tarief € 0,60 per aanbieding.

De verwachting bestaat, dat door invoering van het gedifferentieerde tarieven-systeem de inwoners bewuster zullen omgaan met afvalscheiding en dat er daardoor minder restafval zal worden aangeboden. Dit zal resulteren in lagere verwijderingskosten (inzameling + verbranding). Met dit gedifferentieerde tarieven-systeem bepaalt de burger de hoogte van de aanslag afvalstoffenheffing dus deels zelf.

Voor de hoogte van de tarieven voor 2016 is een prognose gemaakt op basis van gemiddelde kosten. Om zoveel mogelijk grondstoffen te kunnen scheiden en te hergebruiken wordt de afvalstoffenheffing opgebouwd uit een vast deel en een variabel deel.

Prognose tarieven afvalstoffenheffing 2016	Basistarief	Gemiddeld aantal ledigingen	Bedrag per lediging	Totaal
240-liter container restafval	€ 113,--	11	€ 9,20	€ 214,20
140-liter container restafval	€ 113,--	11	€ 5,60	€ 174,60
afvalzak verzamelcontainer	€ 113,--	30	€ 0,60	€ 131,--

Ter vergelijking: een meerpersoonshuishouden betaalt in 2015 een vast bedrag van € 229,20 en een eenpersoonshuishouden € 169,20.

Ervaringen in andere gemeenten, waar een soortgelijk gedifferentieerde tarieven-systeem is ingevoerd, laten zien dat door een betere afvalstromenscheiding het aantal ledigingen van de grijze container in belangrijke mate kan worden verlaagd.

Basistarief

Het basistarief is bedoeld voor die kosten, die door de belastingplichtige niet of in beperkte mate kunnen worden beïnvloed. Het basistarief wordt in het desbetreffende belastingjaar opgelegd, middels de gecombineerde aanslag gemeentelijke belastingen (hierop staan de onroerende zaakbelastingen (voor zover van toepassing), de rioolheffing en de afvalstoffenheffing).

Variabele deel

Het variabele deel is dus afhankelijk van het aantal ledigingen van de grijze container.

De aanslag voor dit variabele deel kan op verschillende momenten in de loop van het belastingjaar of na afloop van het belastingjaar worden opgelegd.

Bij het beëindigen van de belastingplicht (bijvoorbeeld door verhuizingen of door overlijden) wordt het variabele deel (aantal ledigingen) meteen na het beëindigen van de belastingplicht opgelegd.

Er bestaat een mogelijkheid om het variabele deel in het desbetreffende belastingjaar op te leggen middels een voorlopige aanslag op basis van een standaard aantal ledigingen. Als het werkelijk aantal ledigingen bekend is (na afloop van het belastingjaar) wordt de definitieve aanslag opgelegd. Tijdens de voorbereidingen zijn de diverse voor- en nadelen van de voorlopige aanslag respectievelijk van de aanslag achteraf tegen elkaar afgewogen. Om de burger met zo weinig mogelijk aanslagen op te zadelen én om een doelmatige bedrijfsvoering te bewerkstelligen is een keuze gemaakt voor de optie om de aanslag voor het variabele deel in één keer achteraf op te leggen. Dat betekent, dat de burger begin 2017 een aanslag ontvangt voor het aantal ledigingen van de grijze container in 2016 (bij op de gecombineerde aanslag gemeentelijke belastingen 2017).

Betaaltermijnen

De betaaltermijnen zijn aangepast en luiden gelijk met die van de onroerende-zaakbelastingen en rioolheffingen, omdat deze op 1 aanslagbiljet komen te staan.

Vrijstelling medisch afval

Er is een vrijstelling opgenomen voor personen die om medische redenen meer restafval aanbieden.

Kwijtschelding

De invoering van gedifferentieerde tarieven in combinatie met het containermanagementsysteem heeft ook gevolgen voor de toepassing van kwijtschelding. Op dit moment kan een belastingplichtige in aanmerking komen voor volledige of gedeeltelijke kwijtschelding van de afvalstoffenheffing, afhankelijk van diens financiële situatie.

Bij de invoering van gedifferentieerde tarieven zijn een drietal mogelijkheden voor de toepassing van kwijtschelding van deze heffing:

1. alleen het vaste deel komt in aanmerking, of
2. een combinatie van het vaste deel én van het variabele deel (het vaste deel volledig en bijvoorbeeld maximaal 5 ledigingen), of
3. volledige kwijtschelding van zowel het vaste als het variabele deel.

Om alle belastingplichtigen bewuster om te laten gaan met het scheiden van afval gaat de voorkeur uit naar optie 1: alleen kwijtschelding verlenen voor het vaste deel (basistarief) van de afvalstoffenheffing. Immers, op het variabele deel van de afvalstoffenheffing heeft men zelf invloed en ook burgers met een smalle beurs hebben de mogelijkheid om de hoeveelheid afval te beperken en om de afvalstromen zo goed mogelijk te scheiden. Ook voor hen is de inhoud van het nieuwe afvalbeleidsplan onverminderd van toepassing.

De opties 2. en 3. zijn omslachtig en erg arbeidsintensief, omdat een kwijtscheldingsverzoek dan in twee etappes moet worden uitgevoerd: eerst aan het begin van het belastingjaar voor het vaste tarief en een jaar later voor het variabele tarief. Dit is niet efficiënt.

In Tubbergen, waar al ervaringen zijn opgedaan met het systeem van betalen per lediging, wordt op dit moment uitsluitend kwijtschelding verleend over het vaste deel van de afvalstoffenheffing.

In de opnieuw vast te stellen kwijtscheldingsverordening stellen wij u dan ook voor om met ingang van het belastingjaar 2016 uitsluitend nog kwijtschelding te verlenen over het vaste deel van € 113,--.

Bij volledige kwijtschelding	2015	2016
	€ 169,20 eenpersoonshuish € 229,20 meerpersoonshuish	€ 113,00 vast bedrag

Reinigingsrechten

Deze rechten worden geheven voor zowel het genot van door het gemeentebestuur verstrekte diensten als voor het gebruik van voor de openbare dienst bestemde gemeentebezittingen, werken of inrichtingen die bij de gemeente in beheer of in onderhoud zijn.

Reinigingsrechten zijn, in tegenstelling tot de afvalstoffenheffing, van toepassing op kleine bedrijven met bedrijfsafval dat qua omvang en samenstelling vergelijkbaar is met huishoudelijk afval.

De vaststelling van het afvalbeleidsplan en de invoering van het gedifferentieerde tarieven-systeem hebben tot gevolg, dat de gemeente met ingang van 2016 geen bedrijfsafval meer inzamelt.

De betrokken ondernemers moeten per 1 januari 2016 zelf voor verwijdering van het bedrijfsafval zorgen. Dit betekent, dat de reinigingsrechten met ingang van het belastingjaar 2016 komen te vervallen.

Externe communicatie

De Verordening Afvalstoffenheffing 2016 zal bekend gemaakt worden op www.overheid.nl en op www.dinkelland.nl worden geplaatst.

Financiële paragraaf

In de begroting 2016 is rekening gehouden met de opbrengsten op basis van de hiervoor geadviseerde tariefsaanpassingen.

Uitvoering

-

Evaluatie

-

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

De Verordening Afvalstoffenheffing 2016 is geharmoniseerd. Er zit één verschil in de tarieventabel, nl. het vaste tarief in Dinkelland is € 113 en in Tubbergen € 100 per perceel per belastingjaar. Dit is een gevolg van het feit dat Tubbergen momenteel al een vorm van gedifferentieerde tarieven heeft en dus ook minder restafval inzamelt en daardoor minder verwerkingskosten heeft. Verder zijn er geen verschillen.

Bijlagen

Verordening Afvalstoffenheffing 2016 .

Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerpraadsbesluit.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DINKELLAND,

de loco-secretaris,

de burgemeester,

E.M. Grobben

mr. R.S. Cazemier

Vergadering presidium op		
Besluit presidium:	<input type="radio"/>	om advies naar Commissie
	<input type="radio"/>	rechtstreeks naar raad ter besluitvorming
	<input type="radio"/>	naar raad ter kennisname
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:

Vergadering Commissie op		
Advies aan de raad	<input type="radio"/>	advies hamerstuk
	<input type="radio"/>	advies bespreekstuk
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:
Opmerkingen:		

RAADSBSLUIT

Datum: 1 december 2015
Nummer:

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 10 november 2015;

gelet op het advies van de commissie van 24 november 2015 ;

gelet op [artikel 15.33 van de Wet milieubeheer](#) ;

B E S L U I T:

vast te stellen de navolgende verordening.

Verordening op de heffing en invordering van de afvalstoffenheffing 2016

Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Voor de toepassing van deze verordening wordt verstaan onder:

- gebruik maken: gebruik maken in de zin van artikel 15.33 Wet milieubeheer;
- G.F.T.-afval: groente-, fruit- en tuinafval;
- P.M.D: plastic, metalen en drankkartons;
- restafval: huishoudelijk afval niet zijnde G.F.T.-afval en niet zijnde P.M.D;
- minicontainer: de vanwege de gemeente uitgezette ophaalbakken, met verschillende volumes;
- verzamelcontainer: de vanwege de gemeente geplaatste containers, die kunnen worden ontsloten door middel van chipkaarten.

Artikel 2 Aard van de belasting en belastbaar feit

- Onder de naam "afvalstoffenheffing" wordt een directe belasting geheven als bedoeld in artikel 15.33 van de Wet milieubeheer.
- De afvalstoffenheffing als bedoeld in deze verordening en in de daarbij behorende tarieventabel wordt naar afzonderlijke grondslagen geheven terzake van het gebruik maken van een perceel ten aanzien waarvan krachtens artikel 10.21 en 10.22 van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt.

Artikel 3 Belastingplicht

De belasting wordt geheven van degene, die in de gemeente naar de omstandigheden beoordeeld al dan niet krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht gebruik maakt van een perceel ten aanzien waarvan ingevolge artikel 10.21 en 10.22 van de Wet milieubeheer een verplichting tot het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen geldt.

Artikel 4 Maatstaf van heffing en tarief

De belasting wordt geheven naar de maatstaven en de tarieven, opgenomen in de bij deze verordening behorende tarieventabel.

Artikel 5 Belastingjaar

Met betrekking tot de belasting die per jaar geheven wordt, is het belastingjaar gelijk aan het kalenderjaar.

Artikel 6 Wijze van heffen

- De belasting als bedoeld in de hoofdstukken 1 en 2 van de bij deze verordening behorende tarieventabel wordt geheven bij wege van aanslag waarop de verschuldigde belasting is vermeld.
- Per belastbaar feit kan afzonderlijk worden geheven.

Artikel 7 Ontstaan van de belastingschuld en heffing naar tijdsgelang

- De belasting, als bedoeld in hoofdstuk 2.1 van de tarieventabel, is verschuldigd bij het begin van het belastingjaar of, zo dit later is, bij de aanvang van de belastingplicht.

2. De belasting, als bedoeld in hoofdstuk 2.2 en 2.3 van de tarieventabel, is verschuldigd na afloop van het belastingjaar of, zo dit eerder is, na beëindiging van de belastingplicht.
3. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar aanvangt, is de belasting als bedoeld in hoofdstuk 2.1 van de tarieventabel verschuldigd voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als er in dat jaar, na de aanvang van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven.
4. Indien de belastingplicht in de loop van het belastingjaar eindigt, bestaat aanspraak op ontheffing voor zoveel twaalfde gedeelten van de voor dat jaar verschuldigde belasting als bedoeld in hoofdstuk 2.1 van de tarieventabel als er in dat jaar, na het einde van de belastingplicht, nog volle kalendermaanden overblijven.
5. Het derde en vierde lid zijn niet van toepassing indien de belastingplichtige binnen de gemeente verhuist en aldaar van een ander perceel gebruik maakt.
6. Belastingbedragen van minder dan € 10,00 worden niet opgelegd.
7. Voor de toepassing van het bepaalde in het zesde lid wordt het totaal van de op één aanslagbiljet verenigde verschuldigde bedragen aangemerkt als één belastingaanslag.

Artikel 8 Termijnen van betaling

1. In afwijking van artikel 9, eerste lid, van de Invorderingswet 1990 moeten de aanslagen worden betaald in twee gelijke termijnen waarvan de eerste vervalt op de laatste dag van de maand volgend op de maand die in de dagtekening van het aanslagbiljet is vermeld en de tweede twee maanden later.
2. In afwijking in zoverre van het eerste lid geldt:
 - a. in het geval het totaalbedrag van de op één aanslagbiljet verenigde aanslagen, of als het aanslagbiljet maar één aanslag bevat het bedrag van de aanslag daarvan meer is dan € 100,00 en zolang de verschuldigde bedragen door middel van automatische incasso kunnen worden afgeschreven, dat de aanslagen moeten worden betaald in zoveel gelijke termijnen als er na de maand van de dagtekening van het aanslagbiljet nog maanden in het kalenderjaar waarin de aanslagen worden opgelegd overblijven, met dien verstande dat het aantal termijnen ten minste drie en ten hoogste negen bedraagt. De eerste termijn vervalt één maand na de dagtekening van het aanslagbiljet en elk van de volgende termijnen, telkens een maand later;
 - b. in het geval het totaalbedrag van de op één aanslagbiljet verenigde aanslagen, of als het aanslagbiljet maar één aanslag bevat het bedrag van de aanslag daarvan minder is dan € 100,00 en zolang de verschuldigde bedragen door middel van automatische incasso kunnen worden afgeschreven, dat de aanslagen moeten worden betaald in drie gelijke termijnen. De eerste termijn vervalt één maand na de dagtekening van het aanslagbiljet en elk van de volgende termijnen, telkens een maand later.
3. De Algemene termijnenwet is niet van toepassing op de in de voorgaande leden gestelde termijnen.

Artikel 9 Vrijstelling medisch afval

Voor belastingplichtigen, die een schriftelijke verklaring van huisarts of medisch specialist overleggen, waarin wordt verklaard dat als gevolg van een chronische ziekte of handicap extra (medische) afvalstoffen moeten worden aangeboden, wordt vrijstelling verleend voor de belasting als bedoeld in hoofdstuk 2.2 en 2.3 van de tarieventabel:

- a. bij gebruik van een minicontainer bestemd voor restafval, voor zover het aantal aanbiedingen uitstijgt boven het aantal van 11;
- b. bij gebruik van een verzamelcontainer, voor zover het aantal aanbiedingen uitstijgt boven het aantal van 30.

Artikel 10 Nadere regels door het college van burgemeester en wethouders

Het college van burgemeester en wethouders kan nadere regels geven met betrekking tot de heffing en de invordering van de afvalstoffenheffing.

Artikel 11 Inwerkingtreding en citeertitel

1. De verordening afvalstoffenheffing 2015 van 16 december 2014 wordt ingetrokken met ingang van in het derde lid genoemde datum van ingang van de heffing, met dien verstande, dat zij van toepassing blijft op de belastbare feiten die zich voor die datum hebben voorgedaan.
2. Deze verordening treedt in werking met ingang van de eerste dag na die van de bekendmaking.
3. De datum van ingang van de heffing is 1 januari 2016.
4. Deze verordening wordt aangehaald als de "Verordening afvalstoffenheffing 2016".

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 1 december 2015

de griffier,

de voorzitter,

mr. O.J.R.J. Huitema

mr. R.S. Cazemier

TARIEVENTABEL

Tarieventabel, behorende bij de Verordening afvalstoffenheffing 2016

Hoofdstuk 1: Algemeen

De bedragen genoemd in deze tabel zijn inclusief omzetbelasting indien deze verschuldigd zijn.

Hoofdstuk 2: Maatstaven en tarieven afvalstoffenheffing

2.1	De belasting bedraagt per perceel per belastingjaar	€ 113,00
2.2	Onverminderd het bepaalde in 2.1 bedraagt de belasting per aanbieding van een mini-container t.b.v. restafval bij een containervolume van:	
2.2.1	240 liter	€ 9,20
2.2.2	140 liter	€ 5,60
2.3	Onverminderd het bepaalde in 2.1 bedraagt de belasting voor het aanbieden van afval bij een verzamelcontainer:	
2.3.1	per aanbieding	€ 0,60

Behorende bij het raadsbesluit van 15 december 2015
De griffier van de gemeente Dinkelland,
Mr. O.J.R.J. Huitema

KOSTENONDERBOUWING AFVALSTOFFENHEFFING DINKELLAND 2016

	ACTIVITEIT	BEDRAG	GEMENGDE ACTIVITEIT	TOER.	VERHAALBARE KOSTEN
7.706.000 30004U	inzamelkosten (uitbesteding)	532.247	nee	100%	532.247
	Uitbreiding aantal huishoudens		nee	100%	0
7.706.000 60026U	kapitaallasten	44.747	nee	100%	44.747
7.706.000 30312U	onderhoud glascontainers	5.000	nee	100%	5.000
7.706.000 30312U	onderhoud omgeving glascontainers	5.000	nee	100%	5.000
7.706.000 30014U	bijdrage De Beurs	70.000	nee	100%	70.000
7.202.009 30004U	Straatreiniging (werk door derden)	23.555	nee	40%	9.422
7.202.009 60026U	Kapitaallasten straatreiniging	1.532	nee	40%	613
7.706.000 60300U	straatreiniging (eigen uren)	132.326	nee	40%	52.930
	versnipperen kerstbomen				0
7.706.009 30004U	stortkosten restafval	665.872			665.872
7.706.009 30301U	nieuwe containers	75.560			75.560
7.706.000 30018U	Kosten Diftar	90.000			90.000
7.706.000 30019U	Beheer en organisatiekosten ROVA	70.560			70.560
7.706.000 30020U	Afvalbelasting	68.796			68.796
	Aanschaf nieuwe milieuboxen				0
7.706.000 30134I	Vergoeding Nedvang en Wecycle	-216.266			-216.266
7.706.009 30015U	Concessie afvalbrennpunt Tubbergen	30.000			30.000
	Beleidskosten				
7.706.000 60300U	personeelskosten	95.755			95.755
7.706.000 30204U	onderzoek en advies (inhuur, sorteerproeven)	5.200			5.200
	Communicatie				
7.706.000 30351U	advertentiekosten	3.081			3.081
	afvalwijzer				0
	Handhaving				
	stortkosten clandestiene stort				0
	Overig				
7.706.009 60300U	perceptiekosten afvalstoffenheffing	21.819			21.819
7.706.009 60026U	Afschrijvingslasten	497			497
7.706.009 30351U	advertentiekosten	250			250
7.706.009 30253U	portikosten	1.480			1.480
7.611.003 60300U	kwijtschelding afvalstoffenheffing uren	31.029			31.029
7.611.003 40076U	kwijtschelding afvalstoffenheffing	40.000			40.000
7.706.009 30253U	Diverse perceptiekosten/retributies	2.009			2.009
	toerekenbare BTW	316.225			316.225
	Bijdrage Regio				0
7.902.002 20012I	Dividenduitkering aandelen ROVA	-126.000			-126.000

TOTAAL KOSTEN AFVALSTOFFEN
1.895.826

Baten

1.893.450

Ontreking

2.376