

RAADSVOORSTEL

Datum: 23 februari 2016

Nummer:

Onderwerp: Invoeren derde container inzamelen PMD

Voorgesteld raadsbesluit:

1. In te stemmen met het invoeren van een derde container voor de inzameling van PMD, met als ingangsdatum 1 juli 2016;
2. De inzamelfrequentie voor PMD te verlagen van 1 x per 2 weken naar 1 x per 4 weken;
3. Voor de inzameling van PMD nieuwe containers in te kopen;
4. De desintegratie, implementatie en uitzetkosten, zijnde € 59.750, ten laste te brengen van het door de raad reeds beschikbaar gestelde bedrag voor de implementatie van het nieuwe afvalbeleidsplan.

Samenvatting van het voorstel

In de raadsvergadering van 10 november 2015 heeft uw raad een motie aangenomen waarin u het college heeft opgedragen om het nieuwe afvalstelsel in de zeer nabije toekomst uit te breiden met de optie van invoering van een derde container, de PMD-container en daarvoor spoedig met ROVA in overleg te treden om te bezien hoe en wanneer deze optie in het nieuwe afvalstelsel kan worden ingepast. Voorgesteld wordt per 1 juli 2016 een derde container voor PMD in te voeren.

De inzameling van het huishoudelijke afval is, in overleg met de gemeente, door ROVA aanbesteed bij de firma van Gansewinkel. De inzameling van het PMD geschiedt nu nog aan de hand van plastic zakken. In het contract met van Gansewinkel staat dat de gemeente het recht heeft majeure beleidswijzigingen door te voeren, maar dat dit dan per 1 januari van enig jaar moet gebeuren.

Om de invoering van een derde PMD container, overeenkomstig de wens van vele inwoners, mogelijk te maken zijn er vier denkbare scenario's, te weten:

1. Blijven inzamelen aan de hand van de huidige plastic zakken;
2. Invoeren van een PMD container per 1 juli 2016;
3. Invoeren van een PMD container per 1 januari 2017;
4. Gebruik oude restafval container voor PMD inzameling.

Deze scenario's worden hierna uitgewerkt, waarna een voorstel zal volgen.

Ad 1. Blijven inzamelen met plastic zakken.

Op dit moment wordt tweewekelijks het kunststofverpakkingsmateriaal in combinatie met drankkartons en blik in plastic zakken ingezameld. Door de toevoeging van de drankkartons is het aantal aangeleverde zakken aanzienlijk verhoogd. Met enige regelmaat ontvangen wij klachten. Die gaan met name over:

- Ruimtegebrek voor de opslag van de gevulde zakken;
- Wegwaaiende zakken op de dag van inzameling;
- Beschadiging zakken door o.a. honden, katten en ongedierte.

Dit scenario brengt geen extra kosten met zich mee. Voorgesteld wordt om, gelet op de vele klachten over de plastic zakken en de hoeveelheid ingezamelde PMD over te gaan tot het bij elk huishouden uitzetten van een derde PMD container.

Voor hoogbouwoningen zal geen container beschikbaar worden gesteld, maar blijven we vooralsnog gebruik maken van de plastic zakken omdat er nog geen afdoende alternatief is. Hiervoor wordt door ROVA nog naar een maatwerkoplossing gezocht.

Ad 2. Invoeren van een PMD container per 1 juli 2016;

De invoering van een derde container per 1 juli 2016 leidt tot extra kosten. Dit heeft te maken met een ander soort voertuig dat moet worden ingezet bij inzameling met minicontainers. De achterlader moet eerder worden vervangen door een zijlader dan contractueel afgesproken. Door Van Gansewinkel zijn deze meerkosten voor Dinkelland begroot op:

- Desintegratiekosten achterlader € 7.500,- (achterlader moet eerder worden vervangen dan contractueel is afgesproken)
- Implementatiekosten € 0,50 per aansluiting (aangepassen inzamelroutes, afvalkalenders, etc.).

- Kosten voor het uitzetten van de containers en containermanagement.

Ad 3. Invoeren van een PMD container per 1 januari 2017

De invoering van een derde container per 1 januari 2017 leidt tot minder extra kosten, in die zin dat de desintegratie- en implementatiekosten komen te vervallen.

Een startdatum van 1 januari 2017 heeft andere voordelen:

- Er is meer tijd om de verandering voor te bereiden en te communiceren met de inwoners.
- Invoering van de PMD container leidt altijd tot een wijziging van de afvalkalender; aangezien we dan van 1 x 2 weken naar 1 x 4 weken gaan en het aantal adressen dat kan worden bediend per route wijzigt. De consequenties voor andere ophaaldagen en routes zijn logischer per 1 januari door te voeren met ingang van de nieuwe afvalkalender.

Daarnaast hebben we wel te maken met uitzetkosten en kosten voor containermanagement.

Ad 4. Gebruik oude restafval container voor PMD inzameling.

Vanuit de raad, maar ook vanuit onze inwoners, is met enige regelmaat de vraag gesteld waarom de oude grijze containers niet gebruikt konden worden voor het bewaren en eventueel aanbieden van het PMD afval. De redenen waarom de oude containers voor het restafval niet kunnen worden gebruikt voor de inzameling van het PMD, zijn:

- PMD kan alleen ingezameld worden in een 240 liter (in een kleinere container is het risico op "vastzittend" materiaal te groot). Alle 140 liter containers moeten dus zonder meer worden vervangen.
- Containers voor restafval en PMD moeten van elkaar te onderscheiden zijn. Er staan verschillende merken container waarvan de meeste oud (tussen 15 en 20 jaar) zijn. Bij het vervangen van het deksel (oranje deksel voor de PMD container) moeten er door de vele merken en types veel varianten aan deksels beschikbaar komen en die zijn niet altijd meer voorhanden.
- Oude containers vergen steeds meer onderhoud en worden dan vervangen als ze defect zijn. Dan is in 1 keer vervangen veel efficiënter.
- de oude containers worden gerecycled en moeten daarvoor ook nog waarde hebben (zowel milieutechnisch als financieel).

De nieuwe containers zijn gemaakt van 60% gebruikt/ gerecycled kunststof en voor 40% van nieuw kunststof (een deel nieuw kunststof i.v.m. de stevigheid die de container nodig heeft).

Inzamelfrequentie PMD

Met de invoering van een PMD container wordt er tevens voor gekozen om de inzamelfrequentie te verlagen naar 1 x 4 weken. De reden daarvoor is dat met een juiste scheiding in praktijk blijkt dat een frequentie van 1 x 4 weken voldoende zou moeten zijn. ROVA heeft in andere gemeenten een steekproef uitgevoerd naar de vulgraad van de PMD container. Hieruit blijkt dat 45% van de containers vol wordt aangeboden.

Indien gekozen zou worden voor een inzamelfrequentie van 1 x 2 weken van de PMD container moet rekening gehouden worden met meerkosten. Deze meerkosten worden veroorzaakt door de inzet van een extra achterlader + 3 personeelsleden voor 7 keer extra inzamelen. terwijl een zijlader alleen een chauffeur heeft. Daarnaast moet de achterlader zijlader routes rijden, waardoor deze inefficiënter wordt ingezet.

Bij de start van het inzamelen m.b.v. de minicontainers zullen er ongetwijfeld huishoudens zijn die qua gezinsgrootte aan zullen geven niet uit te komen met een container per 4 weken. Om die reden wordt voorgesteld om aan grotere gezinnen op aanvraag een 2^{de} container te verstrekken. Uit recente ervaring in o.a. Dalfsen (elk huishouden kon een 2^{de} container aanvragen) en Raalte (toets op aantal inwoners) blijkt dat het aantal aanvragen beperkt is.

Voor het inzamelen van PMD ontvangt de gemeente via Nedvang een vergoeding voor het inzamelen, sorteren en vermarkten daarvan. Om die reden wordt voorgesteld om op aanvraag eenmalig kosteloos een tweede PMD container beschikbaar te stellen.

Voorstel

Gelet op eenmalige beperkte extra desintegratie- en implementatiekosten en de kosten voor uitzet en containermanagement, wordt voorgesteld om de derde PMD-container per 1 juli 2016 in te voeren.

Optioneel frequentie restafval

Uit ervaringen van andere gemeenten weten we dat voor het grootste deel van de inwoners 1 maal per 4 weken restafval inzamelen toereikend is. Ook de sorteerresultaten onderbouwen deze maatregel. Hieruit blijkt dat ca. 70% van het restafval nog bestaat uit herbruikbare stromen.

Voorgesteld wordt om de inzamel frequentie voor het restafval vooralsnog ongewijzigd te laten op 1 x per 2 weken. Het per 1 januari 2016 ingevoerde nieuwe afvalbeleid brengt voor de inwoners nu al dermate grote veranderingen met zich mee dat het nu niet verantwoord is om ook de inzamel frequentie voor het restafval te verlagen van 1 x per 2 weken naar 1 x per 4 weken. Hierover zullen later dit jaar bij de evaluatie van het nieuwe beleid afzonderlijke voorstellen worden gedaan.

Bijzondere aandachtspunten

Financieel

Financieel overzicht

In onderstaande tabel zijn de financiële consequenties voor de invoering van een extra PMD container voor Dinkelland in beeld gebracht. De kosten zijn gebaseerd op het gemiddelde aantal van 10.000 aansluitingen binnen de gemeente Dinkelland.

Invoering PMD inzamelen d.m.v. container	Start 1-7-2016 en frequentie 1/4 wk	Meerkosten indien frequentie 1/2 wk (bij start 1-7-2016)	Start 1-1-2017 en frequentie 1/4 wk
Implementatiekosten	€ 3.950	Nvt	€ NVT
Desintegratiekosten	€ 7.500	Nvt	€ NVT
Inzamelkosten	€ 40.800 1)	€ 85.000	€ 81.600
Uitzetten containers	€ 30.000	Nvt	€ 30.000
Containermanagement	€ 35.000	Nvt	€ 35.000
Subtotaal	€ 117.250	€ 85.000	€ 146.600
Al in de heffing	€ 57.500	Nvt	Het totale bedrag van € 146.600 in 2017 in de heffing opnemen
Meerkosten t.o.v. bedrag afvalheffing	€ 59.750	€ 59.750 + € 85.000 = € 144.750	

- 1) Zakkeninzameling kosten € 115.000 per jaar. Inzamelen met containers kost € 81.600 per jaar. Kosten voor een half jaar bedragen € 40.800.

Financiële conclusie

Daarnaast is er zoals hierboven genoemd sprake van structurele kosten (€ 35.000) voor de aanschaf van de nieuwe containers. Alle eenmalige en structurele lasten lopen via de reserve afval. Meer specifiek stellen wij voor de desintegratie, implementatie en uitzetkosten zijnde € 59.750 ten laste te brengen van het door de raad reeds beschikbaar gestelde bedrag voor de implementatie van het nieuwe afvalbeleidsplan.

Deze nieuwe mutaties op genoemde reserve samen met de ervaringscijfers van het 1^e kwartaal 2016 gaan we de globale cijfers van de begroting langzamerhand scherper stellen. We gaan de raad in de P&C cyclus voorzien van actuele informatie over de meerjarige ontwikkeling van de reserve.

Externe communicatie

ROVA wil samen met de gemeente extra inzetten op communicatie. In het communicatieplan 2016 van ROVA heeft PMD hierin speciale aandacht gekregen. Bij de introductie van de container i.p.v. de zak zal nadrukkelijker dan nu aandacht worden gegeven aan de "verwerking" en "toepassing". Daarbij zal gebruik worden gemaakt van huis-aan-huisbrieven, Social media en in de Dinkellandvisie.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Tijdens de inloopbijeenkomsten in het kader van de invoering van het nieuwe afvalinzamelingssysteem is door onze inwoners met enige regelmaat de vraag gesteld waarom er geen container werd ingevoerd voor de inzameling van PMD (plastic, metalen en drankkartons). Op basis van deze vragen wordt de raad van Tubbergen nu ook voorgesteld om per 1 juli 2016 een derde container voor PMD in te voeren.

Bijlagen

- Motie raad d.d. 10 november 2015, document nummer I16.008363

Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerpraadsbesluit.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DINKELLAND,
de loco-secretaris, de burgemeester,

E.M. Grobben

mr. R.S. Cazemier

Vergadering presidium op		
Besluit presidium:	☐	om advies naar Commissie
	☐	rechtstreeks naar raad ter besluitvorming
	☐	naar raad ter kennisname
	☐	anders, namelijk:

Vergadering Commissie op		
Advies aan de raad	☐	advies hamerstuk
	☐	advies bespreekstuk
	☐	anders, namelijk:
Opmerkingen:		

RAADSBESLUIT

Datum: 22 maart 2016
Nummer:
Onderwerp: Invoeren derde container inzamelen PMD

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 23 februari 2016, nr. I16.010057;

gelet op het advies van de voorbereidende commissie van 15 maart 2016;

gelet op het bepaalde in de Gemeentewet, de Algemene wet bestuursrecht en de Wet milieubeheer;

B E S L U I T:

1. In te stemmen met het invoeren van een derde container voor de inzameling van PMD, met als ingangsdatum 1 juli 2016;
2. De inzamelfrequentie voor PMD te verlagen van 1 x per 2 weken naar 1 x per 4 weken;
3. Voor de inzameling van PMD nieuwe containers in te kopen;
4. De desintegratie, implementatie en uitzetkosten, zijnde € 59.750, ten laste te brengen van het door de raad reeds beschikbaar gestelde bedrag voor de implementatie van het nieuwe afvalbeleidsplan.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van 22 maart 2016

de griffier,

de voorzitter,

mr. O.J.R.J. Huitema

mr. R.S. Cazemier