

Samenvatting

Van het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Twente is het verzoek ontvangen om over te gaan tot wijziging van de Regeling Veiligheidsregio Twente. Belangrijkste wijziging is de wijziging van de stemverhouding in het algemeen bestuur. De wijziging wordt vastgesteld onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad. Deze toestemming moet worden gevraagd op grond van artikel 1, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen.

Conceptbesluit

1. Onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraad de Regeling Veiligheidsregio Twente wijzigen.
2. De raad voorstellen toestemming te verlenen voor het wijzigen van de Regeling Veiligheidsregio Twente.

Aanleiding

Van het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio Twente is het verzoek ontvangen om een wijziging van de Regeling Veiligheidsregio Twente vast te stellen. Directe aanleiding is een wijziging die voortvloeit uit aanpassing van de Wet gemeenschappelijke regelingen per 1 januari 2015. In een eerder stadium (op 12 oktober 2015) heeft het algemeen bestuur al een wijziging van de Regeling Veiligheidsregio Twente vastgesteld. Het ging hierbij om een wijziging die enkel het gevolg was van gewijzigde wettelijke bepalingen. Voor deze categorie wijzigingen was de procedure via de colleges en de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten niet noodzakelijk.

Bij de besluitvorming in het algemeen bestuur van 12 oktober 2015 was al aangegeven dat niet alle noodzakelijke aanpassingen in de wijziging waren meegenomen. Deze wijzigingen worden nu alsnog aan de colleges van de deelnemende gemeenten ter vaststelling voorgelegd.

Normaliter gaat een voorstel tot wijziging uit van het algemeen bestuur. Echter in de vergadering van 7 december 2015 heeft het algemeen bestuur het dagelijks bestuur gemachtigd de noodzakelijke administratieve handelingen voor deze wijziging uit te voeren.

De gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Twente is een regeling tussen de colleges van de deelnemende gemeenten. Dit is bepaald in de Wet veiligheidsregio's. Het zijn de colleges die moeten besluiten tot wijziging van de regeling. Echter op grond van artikel 1, lid 2 in combinatie met artikel 1, lid 3 van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) hebben de colleges hiervoor wel toestemming van hun raden nodig. De meest praktische oplossing is om onder voorbehoud van toestemming van de gemeenteraden te laten besluiten tot wijziging van de regeling. Als de raad dan toestemming verleent, is het besluit over de wijziging van de regeling definitief.

De regeling is gewijzigd indien twee derde van de deelnemende gemeenten omvattende tenminste twee derde van het aantal inwoners een daartoe strekkend besluit hebben genomen (artikel 40, lid 1 van de Regeling). Aan de deelnemende gemeenten is verzocht om in verband met het proces tot vaststelling van de rekening en de begroting uiterlijk 1 april 2016 tot besluitvorming over te gaan.

Argumenten

1.1. De wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen maakt wijziging van de stemverhouding in het algemeen bestuur noodzakelijk.

De discussie over de stemverhouding in het algemeen bestuur is een direct gevolg van de wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) per 1 januari 2015. In het nieuwe artikel 14, lid 3 van de Wgr is bepaald dat het dagelijks bestuur geen meerderheid in het algemeen bestuur mag bezitten. Deze bepaling ziet zowel op het aantal personen als op het stemgewicht.

In artikel 11, tweede lid van de Regeling Veiligheidsregio Twente is bepaald dat elk lid van het algemeen bestuur één stem heeft. Indien het echter gaat om de vaststelling van de begroting, wijzigingen daarvan en de jaarrekening, beschikt het lid van het algemeen bestuur over het aantal stemmen dat wordt bepaald door het aantal inwoners van zijn gemeente bij aanvang van het kalenderjaar waarin de stemming plaatsvindt.

Gelet op de huidige samenstelling van het dagelijks bestuur in combinatie met het nieuwe artikel 14, lid 3 van de Wgr is er voor de besluitvorming met betrekking tot jaarrekening en begroting sprake van strijd met de wet. Het dagelijks bestuur van de Veiligheidsregio heeft het algemeen bestuur verschillende mogelijkheden voorgelegd over wijze waarop hier mee kon worden omgegaan. Het algemeen bestuur heeft op 7 december 2015 besloten om voor wat betreft de besluitvorming de stemverhouding op basis van inwonertaantallen los te laten en te kiezen voor een staffel. Die staffel ziet er als volgt uit:

Aantal inwoners	Aantal stemmen	Aantal gemeenten
0-30.000	2	6: Borne, Haaksbergen, Losser, Dinkelland, Tubbergen, Wierden
30.000-60.000	3	5: Hellendoorn, Hof van Twente, Rijssen-Holten, Oldenzaal, Twenterand
60.000-120.000	4	2: Almelo, Hengelo
Boven 120.000	5	1: Enschede

De staffel doet binnen de wettelijke mogelijkheden het meeste recht aan een goede en rechtvaardige verdeling van stemmen per inwoneraantal.

1.2 Enkele andere wijzigingen zijn noodzakelijk.

Naast de wijzigingen van de stemverhouding in het algemeen bestuur zijn er nog enkele andere wijzigingen in de Regeling Veiligheidsregio Twente, die ter vaststelling worden voorgelegd aan de colleges.

Het gaat daarbij om wijziging van de volgende artikelen:

- Artikel 31 (kostenverdeling). Nu nog wordt in de regeling verwezen naar een verdeling naar verhouding van de bevolkingscijfers. Deze systematiek wordt inmiddels niet meer gehanteerd. Voor de kostenverdeling wordt verwezen naar de vastgestelde begroting.
- Artikel 33 (wijziging bevoorschotting). In de regeling staat dat deelnemende gemeenten twee keer per jaar een voorschot betalen. In de praktijk is dit al gewijzigd naar zes keer per jaar. Dit heeft te maken met het schatkistbankieren. Deze wijziging wordt nu geformaliseerd.
- Artikel 46 (kostenverrekening). Voor de kostenverrekening wordt nog verwezen naar het stelsel van de Regio Twente. Ook hier komt een verwijzing naar de vastgestelde begroting.

2.1 *Dit is een verplichting op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen.*

In artikel 1, lid 2 in combinatie met artikel 1, lid 3 van de Wgr is bepaald dat het college voor de wijziging van een gemeenschappelijke regeling toestemming van de gemeenteraad nodig heeft. De raad kan deze toestemming onthouden wegens strijd met het recht of met het algemeen belang. Hoewel de raad – gegeven de verantwoordelijkheid van het college van burgemeester en wethouders – een zekere terughoudendheid bij de toetsing moet betrachten, heeft de raad hierin een zeker eigen bevoegdheid. De raad is gehouden de relevante feiten te vergaren en op basis hiervan te oordelen.