

RAADSVOORSTEL

Datum: 19 januari 2016
Nummer: 11

Onderwerp: Verordening Stimuleringsfonds sociaal domein

Voorgesteld raadsbesluit:

De raad wordt voorgesteld de Verordening Stimuleringsfonds sociaal domein vast te stellen.

Samenvatting van het voorstel

Om de zorg bereikbaar en betaalbaar te houden voor diegene die het nodig hebben, is het belangrijk om in te zetten op algemeen vrij toegankelijke voorzieningen om de duurdere vormen van zorg zoveel mogelijk te voorkomen. Dit vraagt om andere concepten van ondersteuning en zorg en om een nieuw samenspel tussen organisaties, gemeente en inwoners, waarbij inwoners meer de kans krijgen zelf aan het stuur te zitten. Om dit te stimuleren, is deze verordening ontwikkeld, onder de naam Verordening Stimuleringsfonds sociaal domein. Uw raad wordt gevraagd de verordening vast te stellen. Het stimuleringsfonds kent minimale kaders en biedt maximale ruimte voor initiatieven voor inwoners.

Aanleiding voor dit voorstel

De hoofdvraag van het project heroriëntatie vrij toegankelijke voorzieningen is: hoe krijgt de nieuwe rolverdeling tussen overheid, professionele organisaties en inwoners vorm met betrekking tot de vrij toegankelijke voorzieningen?

Om de zorg bereikbaar en betaalbaar te houden voor diegenen die het nodig hebben, is het belangrijk om in te zetten op algemeen vrij toegankelijke en laagdrempelige voorzieningen om de duurdere vormen van zorg zoveel mogelijk te voorkomen. Door het bedenken van andere concepten binnen de ondersteuning en zorg, samen met inwoners en professionals, willen we ervoor zorgen dat mensen meer vanuit hun eigen 'kunnen' gaan kijken en daarnaar gaan handelen.

Met het project heroriëntatie zetten we ook in op een nieuw samenspel! Een samenspel tussen organisaties, gemeente en inwoners, waarbij inwoners meer de kans krijgen zelf aan het stuur te zitten en hun koers te bepalen. Als er inwoners of groepen van inwoners zijn die zaken zelf op willen pakken of vinden dat ze het zelf beter of anders kunnen regelen dan kunnen ze hiervoor van de overheid de ruimte claimen ("right to challenge").

Over het project heroriëntatie vrij toegankelijke voorzieningen en de te nemen stappen, bent u via raadsbericht van 21 december 2015 (2015-129) geïnformeerd. Een van de acties in het project heroriëntatie is het opstellen van de verordening Stimuleringsfonds sociaal domein. In dit raadsvoorstel stellen wij u voor de verordening vast te stellen.

Beoogd resultaat van het te nemen besluit

Het hoofddoel van programma One is dat elke inwoner in staat is om zo lang en zo volledig mogelijk mee te doen aan de samenleving en dat de zorg voor kwetsbaren bereikbaar en betaalbaar blijft.

Met het stimuleringsfonds worden mensen uitgedaagd om zelf met initiatieven te komen die bijdragen aan de versterking van de eigen kracht en de vergroting van de sociale cohesie in de Dinkellandse samenleving. Het stimuleringsfonds moet een bijdrage leveren aan:

- vraaggericht vormgeven van vrij toegankelijke voorzieningen;
- verschuiven van formele zorg naar informele zorg;
- versterken sociaal netwerk en bevorderen vrij toegankelijke voorzieningen;
- versterken eigen kracht en de inzet hiervan bevorderen;
- beter toerusten vrijwilligers en mantelzorgers.

Resultaat

De subsidieregeling moet leiden tot initiatieven binnen het sociaal domein die zich richten op

- het bevorderen van deelname aan de Dinkellandse samenleving van kwetsbare groepen;
- het bevorderen van sociale activering en tegengaan van sociale uitsluiting;
- het ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers in Dinkelland en/of;
- het bevorderen van de verschuiving van formele naar informele zorg.

Argumentatie

Om mensen uit te dagen deel te nemen aan het nieuwe samenspel, waarbij inwoners meer de kans krijgen zelf aan het stuur te zitten en om concepten te ontwikkelen die bijdragen aan de versterking van de eigen kracht en de vergroting van de sociale cohesie in de Dinkellandse samenleving is het noodzakelijk om ruimte te scheppen, zowel inhoudelijk als financieel. Daarom kenmerkt het stimuleringsfonds zich door minimale kaders waarbij de begrippen vertrouwen, verantwoordelijkheid en vrijheid centraal staan. Tevens biedt de subsidieregeling maximale ruimte voor initiatieven voor inwoners. Als er inwoners of groepen van inwoners zijn die zaken zelf op willen pakken of vinden dat ze het zelf beter of anders kunnen regelen dan krijgen ze hiervoor de ruimte.

Het stimuleringsfonds biedt inhoudelijke en financiële ruimte om initiatieven een goede start te kunnen geven en mensen te kunnen laten wennen aan het nieuwe samenspel. Daarom stellen wij voor de Verordening Stimuleringsfonds sociaal domein vast te stellen.

Financiële paragraaf

Uw raad heeft op 7 oktober 2014 het beleidsprogramma Omzien Naar Elkaar vastgesteld. In het beleidsprogramma is het voorstel opgenomen voor het instellen van een innovatiefonds voor een bedrag van € 150.000,--; waarbij is aangegeven dat er nadere voorstellen komen voor de spelregels rondom het innovatiefonds en de dekking van het benodigd bedrag. Op basis van dit voorstel hebben wij het innovatiefonds omgedoopt tot het Stimuleringsfonds Sociaal Domein.

Voor wat betreft de dekking van het benodigd bedrag van € 150.000,-- delen wij u mee dat in het 2e programmajournaal 2015 een bedrag van € 150.000,-- is vrijgespeeld voor de dekking van het fonds. De betreffende ruimte is gevonden binnen de post overige bestaande taken sociaal domein.

Uitvoering

De uitvoering van het project heroriëntatie vrij toegankelijke voorzieningen bestaat voor een groot deel uit communicatie. Daarom wordt hierop breed ingestoken.

Zo wordt er een flyer ontwikkeld waarin ook het stimuleringsfonds wordt aangekondigd. Daarnaast wordt gebruik gemaakt van de huis aan huisbladen, social media en de gemeentelijke website. Tevens gaat de gemeente vanuit het project heroriëntatie vrij toegankelijke voorzieningen (en 'Mijn dorp') in gesprek met de dorpen. Hierin wordt ook het stimuleringsfonds aangekondigd. Tot slot ontvangen alle kernraden een brief bij aanvang van het project en zullen er in de loop van de tijd nieuwsbrieven worden uitgestuurd.

Evaluatie

Voor het aflopen van de regeling (eind 2016) wordt de regeling geëvalueerd. Bekeken zal worden hoe de regeling in 2017 gestalte krijgt. In ieder geval is het van belang om te kijken welke projecten subsidie hebben ontvangen en hoe die een bijdrage hebben geleverd aan de genoemde doelstellingen.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Voor beide gemeenten geldt een eenvormige Verordening Stimuleringsfonds sociaal domein.

Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerpraadsbesluit.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DINKELLAND,
de loco-secretaris, de burgemeester,

E.M. Grobben

mr. R.S. Cazemier

Vergadering presidium op		
Besluit presidium:	<input type="radio"/>	om advies naar Commissie
	<input type="radio"/>	rechtstreeks naar raad ter besluitvorming
	<input type="radio"/>	naar raad ter kennisname
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:

Vergadering Commissie op		
Advies aan de raad	<input type="radio"/>	advies hamerstuk
	<input type="radio"/>	advies bespreekstuk
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:
Opmerkingen:		

RAADSBESLUIT

Datum: 23 februari 2016
Nummer: 11
Onderwerp: Verordening Stimuleringsfonds sociaal domein

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 19 januari 2016;

gelet op het advies van de commissie van 16 februari 2016;

gelet op artikel 149 en artikel 156 van de Gemeentewet en titel 4.2 van de Algemene wet bestuursrecht;

B E S L U I T:

vast te stellen de navolgende verordening:

Verordening Stimuleringsfonds sociaal domein

Hoofdstuk 1. Algemene Bepalingen

Artikel 1: Begripsomschrijvingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

- | | |
|------------------------|--|
| a. Wmo: | de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 |
| b. college: | het college van burgemeester en wethouders ; |
| c. Right to Challenge: | het recht van inwoners om de overheid uit te dagen om verantwoordelijkheden aan henzelf over te dragen of over te laten, zoals bedoeld in de Wmo 2015; |
| d. Stimuleringsfonds: | het Stimuleringsfonds sociaal domein; |
| e. wet: | de Algemene wet bestuursrecht |

Artikel 2. Stimuleringsfonds sociaal domein

1. Ingesteld wordt het Stimuleringsfonds sociaal domein.
2. Ten laste van dit fonds worden subsidies verstrekt met inachtneming van deze verordening.
3. Het college is bevoegd te besluiten omtrent alle subsidieaanvragen op grond van deze verordening.

Artikel 3. Voorwaarden en voorschriften

1. Het college is bevoegd om voorwaarden en voorschriften aan een beschikking tot verstrekken van subsidie te verbinden.
2. De subsidie bedraagt maximaal € 15.000,-- per aanvraag.
3. Het subsidieplafond voor 2016 bedraagt: € 150.000
4. De subsidie wordt verdeeld op basis van volgorde van ontvangst van de aanvragen, totdat het subsidieplafond is bereikt.
5. Bij gelijktijdig ontvangen aanvragen wordt bij het bereiken van het subsidieplafond de subsidie naar rato verdeeld.

Hoofdstuk 2. Subsidiering

Artikel 4. Subsidiering

1. Subsidie kan worden verstrekt aan een rechtspersoon of aan een natuurlijke persoon
2. In aanmerking voor een subsidie komt een activiteit binnen het sociaal domein die zich richt op:
 - a. het bevorderen van deelname aan de Dinkellandse samenleving van kwetsbare groepen;
 - b. het bevorderen van sociale activering en tegengaan van sociale uitsluiting;
 - c. het ondersteunen van mantelzorgers en vrijwilligers in Dinkelland, en/of;
 - d. het bevorderen van de verschuiving van formele naar informele zorg (Right to Challenge).
3. De volgende kosten komen niet in aanmerking voor subsidie:
 - a. reguliere personeels- en organisatiekosten;
 - b. aanvullingen op individuele voorzieningen die worden verstrekt op grond van de Wmo.

Hoofdstuk 3. Aanvraag van de subsidie

Artikel 5. Bij aanvraag in te dienen gegevens

1. Uit de aanvraag moet duidelijk worden welke activiteiten worden verricht. Hierin moeten in ieder geval de volgende punten zijn opgenomen:
 - a. de startdatum en de duur van de activiteit;
 - b. welk doelen beoogd worden en welke activiteiten hiervoor verricht zullen worden;
 - c. de doelgroep(en);
 - d. wie de subsidieaanvrager is en welke overige participanten deelnemen aan het initiatief;
 - e. waaruit medeparticipatie van inwoners uit de gemeente Dinkelland blijkt;
 - f. hoe het initiatief geborgd/ gecontinueerd wordt.
2. Bij de aanvraag, zoals bedoeld in lid 1. moet een begroting zijn opgenomen. Uit de begroting moet blijken wat naast de aangevraagde subsidie de andere verwachte inkomsten zijn en van wie deze afkomstig zijn.
3. Het college is bevoegd ook andere dan, of slechts enkele van, de in het eerste en tweede lid genoemde gegevens te verlangen, indien het die voor het nemen van een beslissing op de aanvraag aangewezen acht.

Artikel 6. Aanvraagtermijn

Een aanvraag voor een subsidie moet zijn ontvangen in 2016.

Artikel 7. Beslistermijn

Het college beslist op een aanvraag om een eenmalige subsidie binnen 6 weken na ontvangst van de aanvraag.

Artikel 8. Eisen

1. Bij de uitvoering van de activiteit dient actieve betrokkenheid, in de vorm van medeparticipatie, van de samenleving (inwoners, doelgroepen) plaats te vinden;
2. Cofinanciering is verplicht. Dit mag bestaan uit de inzet van vrijwilligersuren (uurtarief €30,-). De minimale cofinanciering bedraagt 25% van de aangevraagde subsidie.

Hoofdstuk 4. Weigering van de subsidie

Artikel 9. Weigeringsgronden

1. Naast de in artikel 4:35 van de wet genoemde gevallen kan het college een aanvraag voor subsidie weigeren indien een gegronde reden bestaat om aan te nemen dat:

- a. de activiteiten van de aanvrager niet gericht zijn op de gemeente of haar ingezetenen of niet ten goede komen aan de gemeente of haar ingezetenen;
 - b. de activiteit na de periode waarvoor subsidie wordt ontvangen geen continuïteit kent;
 - c. de subsidieontvanger niet een zodanige werkwijze toepast en de activiteiten niet zodanig toegankelijk zijn dat de door hem of gemeentelijk beoogde beleidsdoelstellingen redelijkerwijs kunnen worden bereikt;
 - d. Met inbegrip van de aangevraagde subsidie de benodigde financiële middelen niet ter beschikking staan om realisering van de doelstellingen te verwekelijken;
 - e. de aanvrager ook zonder subsidieverstrekking over voldoende gelden, hetzij uit eigen middelen, hetzij uit middelen van derden kan beschikken om de kosten van de activiteiten te dekken;
 - f. in die activiteiten op een naar het oordeel van het college toereikende wijze anders wordt voorzien;
 - g. de activiteit een winsttoegmerk heeft;
 - h. de aanvrager doelstellingen beoogt of activiteiten zal ontplooiën die in strijd zijn met de wet, het algemeen belang of de openbare orde.
2. Een subsidie kan voorts worden geweigerd indien:
 - a. de aanvraag in strijd is met regels bij of krachtens deze verordening gesteld;
 - b. de aanvraag is ingediend nadat de activiteit heeft plaatsgevonden of het tijdvak waarvoor subsidie wordt aangevraagd is verstreken;

Hoofdstuk 5. Verplichtingen van de subsidieontvanger

Artikel 10. Verplichtingen

1. De subsidieontvanger doet onverwijld melding aan het college, zodra aannemelijk is dat de activiteiten, waarvoor de subsidie is verstrekt, niet of geheel niet zullen worden verricht of dat niet of geheel niet aan de aan de beschikking tot subsidieverlening verbonden verplichtingen zal worden voldaan.
2. De subsidieontvanger informeert het college zo spoedig mogelijk schriftelijk over:
 - a. besluiten of procedures die zijn gericht op de beëindiging van de activiteiten, waarvoor subsidie is verstrekt, dan wel ontbinding van de rechtspersoon;
 - b. relevante wijzigingen in de financiële en organisatorische verhoudingen met derden
 - c. ontwikkelingen die er toe kunnen leiden dat aan de beschikking tot verstrekking van subsidie verbonden voorwaarden geheel of gedeeltelijk niet kunnen worden nagekomen;
 - d. wijziging van de statuten voor zover het betreft de vorm van de rechtspersoon, de persoon van de bestuurder(s) en het doel van de rechtspersoon.

Hoofdstuk 6. Verantwoording en vaststelling van de subsidie

Artikel 11. Direct vast te stellen subsidies

1. Subsidies tot € 2.500,-- worden door het college ambtshalve vastgesteld binnen zes weken nadat de activiteit uiterlijk moet zijn verricht;
2. Bij een ambtshalve vaststelling zoals bedoeld in het eerste lid kan het college de aanvrager in de verleningsbeschikking verplichten om voorafgaand aan de ambtshalve vaststelling op een door haar aangegeven wijze en moment aan te tonen dat de activiteiten, waarvoor de subsidie wordt verstrekt, zijn verricht en dat is voldaan aan de aan de subsidie verbonden verplichtingen.

Artikel 12. Vaststelling en verantwoording subsidies vanaf 2.500 euro

1. Voor subsidie vanaf 2.500 geldt dat:
 - a. de subsidieontvanger uiterlijk 6 weken na afloop van de activiteit een aanvraag tot vaststelling van de subsidie indient bij het college;
 - b. de aanvraag tot vaststelling bestaat uit een financieel verslag en een inhoudelijk verslag;

- c. in het inhoudelijke verslag in ieder geval wordt aangegeven of en hoe de uitgangspunten van de aanvraag zijn gerealiseerd.
2. Het college stelt de subsidie uiterlijk 6 weken na ontvangst van de aanvraag tot vaststelling vast.

Artikel 13. Bevoorschotting

1. Het voorschot bedraagt maximaal 100% van de verleende subsidie;
2. Het voorschot wordt binnen 4 weken na de subsidieverlening betaalbaar gesteld.

Hoofdstuk 7. Overige bepalingen

Artikel 14. Hardheidsclausule

Het college kan, in bijzondere gevallen, een artikel of artikelen bij of krachtens deze verordening buiten toepassing laten of daarvan afwijken, voor zover toepassing gelet op het belang van de aanvrager of subsidieontvanger leidt tot onbillijkheid van overwegende aard.

Artikel 15. Inwerkingtreding

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van haar bekendmaking.

Artikel 16. Citeerregel

Deze regeling wordt aangehaald als: "Verordening Stimuleringsfonds sociaal domein"

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 23 februari 2016,

De gemeenteraad van Dinkelland,
de raadsgriffier

de voorzitter



mr. O.J.R.J. Huitema MPM



mr. R.S. Cazemier