

Plan van aanpak onderzoek horizonverkenning Dinkelland.

Concept 22 februari 2016

I. Aanleiding

De raad van Dinkelland heeft op 10 november 2015 unaniem de motie 'Horizonverkenning bestuurlijke toekomst Dinkelland' aangenomen. In de motie spreekt de raad uit:

Het als een grote verantwoordelijkheid te zien ervoor te zorgen dat Dinkelland ook in de toekomst haar samenleving dient als een lokale democratie met invloed, met professionaliteit én met toekomst!

Dat het daarom juist nu zeer gewenst te besluiten tot een onafhankelijk onderzoek naar de vraag of de schaal en de omvang van de gemeente Dinkelland toekomstbestendig is;

De raad heeft in de genoemde motie het college van Dinkelland de opdracht gegeven een plan van aanpak te presenteren met onderzoeksvragen dat antwoord kan geven op de volgende vraag:

Op welke wijze de samenleving van de huidige gemeente Dinkelland een toekomstbestendige, volwaardige, lokale democratie kan worden geboden met de daarbij behorende schaal en professionaliteit? Daarbij is het van belang dat inwoners van de gemeente zich herkennen in de te onderzoeken schaal en professionaliteit. In dit onderzoek dient eerst gekeken te worden naar de voor- en nadelen van een eventueel bestuurlijke samengaan van Dinkelland en Tubbergen. Dit is logisch, gelet op de reeds bestaande ambtelijke samenwerking in Noaberkracht. Als tweede kan onderzocht worden wat de voordelen zijn voor een toekomstbestendige invulling voor de samenleving als de samenwerking met Oldenzaal en Losser wordt geïntensiveerd.

II. Definiëring van het onderzoek

Het vertrekpunt

De raad van Dinkelland wil laten onderzoeken aan welke voorwaarden moet worden voldaan om Dinkelland als lokale overheid toekomstbestendig te doen zijn.

De samenleving van de huidige gemeente Dinkelland is uitgangspunt. De vraag 'waarmee is de samenleving van de huidige gemeente Dinkelland het meest gediend' is leidend.

De volgende ontwikkelingen dienen in het onderzoek te worden gewogen en beoordeeld:

- de horizontalisering van de relatie tussen lokale overheid en lokale samenleving;
- de decentralisaties van overheidstaken, waardoor het gemeentelijke takenpakket zich uitbreidt;
- de toenemende regionalisering van het openbaar bestuur;
- de digitalisering van de maatschappij.

De raad wil tien jaren vooruit kijken, te rekenen vanaf 2016.

Dinkelland is geen eiland. Daarom vindt de raad het belangrijk de buurgemeenten bij het onderzoek te betrekken. Primair natuurlijk Dinkellands Noaberkracht-partner Tubbergen.

Een delegatie vanuit presidium van de raad heeft Tubbergen, Losser en Oldenzaal bezocht en daar expliciet het volgende driedelige verzoek geadresseerd:

- Neem kennis van de motie horizonverkenning van Dinkelland en van het feit dat Dinkelland haar toekomst gaat onderzoeken.
- Voel je uitgenodigd actief betrokken te zijn bij dit onderzoek en daar ook inhoudelijk in te participeren.
- Neem na afronding van het onderzoek kennis van de uitkomsten daarvan en bepaal op grond daarvan of er aanleiding is voor een nadere dialoog over dit onderwerp.

De onderzoeksvraag en de subvragen:
Deze kunnen als volgt worden geformuleerd:

onderzoeksvraag

Hoe moet de gemeente Dinkelland zich ontwikkelen om ervoor te zorgen dat Dinkelland over tien jaar de lokale overheidstaken op een kwalitatief voldoende wijze uitoefent ten behoeve van haar samenleving?

Subvraag 1

Weeg en beoordeel - om tot beantwoording van de onderzoeksvraag te komen - de relevante ontwikkelingen rondom de gemeentelijke overheid, waaronder in ieder geval
-de horizontalisering van de relatie tussen lokale overheid en lokale samenleving;
-de decentralisaties van overheidstaken, waardoor het gemeentelijke takenpakket zich uitbreidt;
-de toenemende (verplichte) regionalisering van het openbaar bestuur;
-de digitalisering van de maatschappij.

Subvraag 2

Weeg en beoordeel – om tot beantwoording van de onderzoeksvraag te komen - de volgende schaalvarianten:
a. ongewijzigde continuering huidige situatie
b. intensivering en opschaling ambtelijke samenwerking
c. bestuurlijke opschaling

De aanpak van het onderzoek

Het college stelt zich voor de opdracht van de raad uit te voeren als een project. Hieronder volgt de projectbeschrijving (naar het door Noaberkracht gebruikte format).

Naam project	Onderzoek horizonverkenning 2026
opdrachtgever	Raad Dinkelland
Projectleider	college
portefeuillehouder	burgemeester
versie	0.0
Probleem	de raad van Dinkelland wil antwoord op de volgende vraag: Hoe moet de gemeente Dinkelland zich ontwikkelen om ervoor te zorgen dat Dinkelland over tien jaar de lokale overheidstaken op een kwalitatief voldoende wijze uitoefent ten behoeve van haar samenleving?
Aanleiding	Motie raad Dinkelland d.d. 10 november 2015 De raad van Dinkelland vindt het belangrijk in de vorm van een deskundig en onafhankelijk onderzoek een horizonverkenning uit te voeren om antwoord te krijgen op de vraag met welke vorm, schaal en omvang de huidige gemeente Dinkelland over tien jaar het beste af is.
Maatschappelijk effect	De samenleving wordt over tien jaren gediend door een gemeentelijke organisatie met voldoende kwaliteit en toekomstbestendigheid.
Doelstelling	Het verzamelen en vastleggen van deskundige en onafhankelijke antwoorden op de onderzoeksvraag en de subvragen, zodat de raad daar zijn sturing en kaderstelling op kan afstemmen.
Resultaat	Een onderzoeksrapport met bevindingen, een

	analyse en aanbevelingen
Afbakening	
Doelgroep	De samenleving van de gemeente Dinkelland
Randvoorwaarden	Het onderzoek moet voldoen aan de volgende kwalificaties: -uit te voeren door een onafhankelijke deskundige -de raden van Tubbergen, Oldenzaal en Losser worden geïnformeerd en worden in de gelegenheid gesteld mee te denken in en bij te dragen aan het onderzoek
Relatie met andere projecten	
Financiën	Kosten intern: Kosten extern:
Communicatie	De motie van 10 november 2015 is naar de raden van Tubbergen, Losser en Oldenzaal gestuurd. De drie gemeenten zijn bezocht en zijn uitgenodigd mee te denken.
Tijdpad en planning	Het onderzoek wordt gebonden aan een doorlooptijd van zes maanden, te rekenen vanaf de datum van de opdrachtverstrekking. Het streven van de raad is in het najaar 2016 op basis van de uitkomsten van het onderzoek richtinggevende toekomstuitspraken te kunnen doen.
Onderzoeker	Door middel van een of meer aanbiedingen op uitnodiging van het college zal tot opdrachtverstrekking worden gekomen. Het onderzoek moet wetenschappelijk gevalideerd plaatsvinden.