

RAADSVOORSTEL

Datum vergadering: 22 maart 2016
Datum voorstel: 16 februari 2016
Nummer: A
Onderwerp: Eerste wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 2015

Voorgesteld raadsbesluit:

Vaststelling van de Eerste wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 2015.

Samenvatting van het voorstel

Er worden enkele ondergeschikte wijzigingen aangebracht in de Algemene plaatselijke verordening. Het gaat daarbij niet om beleidsmatige aanpassingen. Het gaat slechts om aanpassingen van juridisch-technische aard.

Aanleiding voor dit voorstel

De Algemene plaatselijke verordening wordt door de gemeenteraad vastgesteld en bevat regels die voor iedereen binnen de gemeente gelden. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten heeft hiervoor een modelverordening vastgesteld. Zij brengt met zekere regelmaat wijzigingen aan in haar model. Zij doet dit door gaans vanwege gewijzigde andere wetgeving dan wel vanwege rechterlijke uitspraken die van belang zijn voor de interpretatie van de (model)verordening.

De Algemene plaatselijke verordening van onze gemeente is in 2015 vastgesteld, nagenoeg geheel conform deze modelverordening. Door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten is op 5 augustus 2015 bij Ledenbrief 15/063 een serie wijzigingen uitgebracht. Wij stellen voor om deze wijzigingen, voor zover van belang voor de gemeentelijke verordening, over te nemen. Van de gelegenheid maken wij gebruik om nog enkele aanpassingen aan u voor te stellen.

Beoogd resultaat van het te nemen besluit

Na vaststelling van de wijziging is de verordening weer in overeenstemming met de nieuwste stand van de (hogere) wetgeving en van de jurisprudentie.

Argumentatie

Voor de wijzigingen die door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten worden voorgesteld, verwijzen wij kortheidshalve naar de eerder genoemde Ledenbrief 15/03. Ter verdere toelichting merken wij het volgende nog op:

1. In een nieuw lid 2 van artikel 1:3 is duidelijkheidshalve opgenomen dat de burgemeester kan besluiten een aanvraag voor een evenementenvergunning niet in behandeling te nemen, als die is ingediend korter dan 12 weken voor de datum van het evenement. Dit betekent geen wijziging voor de praktijk. Dit gold namelijk tot dusverre ook al, op grond van artikel 2 van de Beleidsregels evenementen, vastgesteld door de burgemeester op grond van artikel 1:3, tweede lid (tot derde lid te vernummeren), van de verordening.
2. Wij stellen u voor een nieuw artikel 2:62 op te nemen. Dit artikel bepaalt dat iemand die vee houdt, moet zorgen voor een deugdelijke veekering, zodat het vee de weg niet kan bereiken. Dit artikel stond wel in de modelverordening, maar is bij de vaststelling van de verordening niet overgenomen. De gedachte was waarschijnlijk dat het vanzelf spreekt dat iemand die vee houdt, zorgt dat zijn vee niet op de weg kan komen. Het artikel geeft echter geen administratieve lastenverzwaring en het kan niettemin van nut zijn. Bijvoorbeeld als iemand nonchalant is en het niet bezwaarlijk vindt dat zijn vee bijvoorbeeld een voetpad of zandweg kan bereiken. Ook biedt het artikel aan het gemeentebestuur een handvat wanneer onmiddellijk optreden uit een oogpunt van verkeersveiligheid noodzakelijk is.
3. De achtergrond van artikel 5:6, was steeds en blijft dat iemand voldoende tijd – drie dagen - moet hebben om bijvoorbeeld een caravan of camper gebruiksgereed te maken of om een aanhanger te laden en te lossen. Dat wordt nu uitdrukkelijker tot uitdrukking gebracht in de tekst van het artikel. Het plaatsen mag in principe niet langer dan 12 uur duren, op grond van lid 1, eerste volzin. Een overtreder kan echter een beroep doen op lid 1, tweede volzin, als het nodig is om het voertuig tot maximaal drie dagen op de weg te hebben staan met het oog op laden en/of lossen of anderszins gebruiksklaar maken. Wij verwachten dat overtreding doorgaans pas geconstateerd zal worden wanneer een aanhanger of ander voertuig, dat voor recreatie of anderszins uitsluitend dan wel mede voor andere dan verkeersdoel-

einden wordt gebruikt, er al geruime tijd langer heeft gestaan dan 12 uur. Door de gewijzigde redactie van het artikel kan de toezichthouder na deze eerste constatering echter reeds na 12 uur, doch in elk geval uiterlijk na 3 dagen, vaststellen dat er (nog steeds) sprake is van overtreding

4. Artikel 5:13 van de Algemene plaatselijke verordening van Tubbergen en van Dinkelland (collecteverbod op zondagen en op andere dagen vóór 8.00 en na 21.00 uur) waren niet gelijklopend. De redactie is gelijklopend gemaakt.
5. In artikel 5:32 lid 3 is nu opgenomen dat geen afzonderlijke vergunning is vereist voor het houden van een trainings- of proefrit met motorvoertuigen of bromfietsen, als er sprake is van een evenement waarvoor al een evenementvergunning is vereist.
6. Als "opsporingsambtenaar" komen aan een politieambtenaar bevoegdheden toe als er sprake is van een concrete verdenking van een strafbaar feit. De aanwijzing van politieambtenaren als "toezichthouder" in het nieuwe tweede lid van artikel 6.2, maakt het hun mogelijk om de bevoegdheden van een toezichthouder uit te oefenen, ook als er nog geen sprake is van een concrete verdenking van een strafbaar feit. Het is bijvoorbeeld op grond van artikel 2:44 verboden om inbrekerswerktuig te vervoeren. Vanwege hun aanwijzing als toezichthoudend ambtenaar kunnen politieambtenaren dan bijvoorbeeld vorderen dat medewerking wordt verleend aan de inspectie van de kofferbak van een auto, die 's nachts rondrijdt in een buurt waar vaak wordt ingebroken. Deze bevoegdheid hebben zij niet als opsporingsambtenaar. Ook dit betekent geen wijziging van de praktijk. Tot dusverre waren politieambtenaren door de burgemeester en door ons college op grond van artikel 6:2 (oud) aangewezen als toezichthouder. Dit aanwijzingsbesluit verliest nu zijn betekenis.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Dinkelland en Tubbergen hebben een gelijklopende Algemene plaatselijke verordening. De colleges van beide gemeenten zullen hun gemeenteraden voorstellen hun verordening te wijzigen.

Bijlagen

Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegd ontwerpraadsbesluit.

Burgemeester en wethouders van Dinkelland,
 loco-secretaris de burgemeester

{ERIKG}
 E.M. Grobben

{ROELC}
 mr. R.S. Cazemier

Vergadering presidium op		
Besluit presidium:	☐	om advies naar cie. S. en B. / cie. R. en E.
	☐	rechtstreeks naar raad ter besluitvorming
	☐	naar raad ter kennisname
	☐	anders, namelijk:

Vergadering cie. S. en B. / cie. R. en E. op		
Advies aan de raad	☐	advies akkoord te gaan met het voorstel
	☐	advies het voorstel af te wijzen
	☐	anders, namelijk:
Opmerkingen:		Paraaf van de Commissiegriffier:

RAADSBSLUIT

Datum vergadering: 22 maart 2016
Nummer: B
Onderwerp: Eerste wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 2015

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 16 februari 2016, nr. I16.010775

gelet op het advies van de commissie van 15 maart 2016;

gelet op het bepaalde in artikel 149 van de Gemeentewet;

Besluit:

vast te stellen de :

Eerste wijziging van de Algemene plaatselijke verordening 2015

Artikel I

De Algemene plaatselijke verordening 2015 wordt gewijzigd als volgt:

a. Artikel 1:3 wordt gelezen:

Artikel 1:3 Indiening aanvraag

1. Indien een aanvraag voor een vergunning of ontheffing wordt ingediend minder dan drie weken vóór het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig heeft, kan het bestuursorgaan besluiten de aanvraag niet te behandelen.
2. Indien een aanvraag voor een vergunning als bedoeld in artikel 2:25 (evenementenvergunning) wordt ingediend minder dan twaalf weken vóór het tijdstip waarop de aanvrager de vergunning of ontheffing nodig heeft, kan de burgemeester besluiten de aanvraag niet te behandelen.
3. Voor andere, door het bestuursorgaan bepaaldelijk aan te wijzen, vergunningen of ontheffingen kan de in het eerste lid genoemde termijn worden verlengd tot ten hoogste twaalf weken.

b. In artikel 2:25 lid 7 wordt voor "ontheffing" gelezen: vergunning.

c. In artikel 2:12 wordt voor "vergunning" gelezen: omgevingsvergunning.

d. In artikel 2:38 vervalt: "betrekking."

e. In artikel 2:59 wordt voor "het college" gelezen: de burgemeester.

f. Een nieuw artikel 2:62 wordt ingevoegd luidende:

Artikel 2:62 Loslopend vee

De rechthebbende op herkauwende of eenhoevige dieren of varkens (vee) die zich bevinden in een weiland of op een terrein dat niet van de weg is afgescheiden door een deugdelijke veekering, is verplicht ervoor te zorgen dat zodanige maatregelen getroffen worden dat dit vee die weg niet kan bereiken.

g. In artikel 4:1 sub a wordt voor "het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer" gelezen: Activiteitenbesluit milieubeheer.

h. In artikel 5:3 wordt voor "artikel 4:113" gelezen: artikel 3.148.

i. Artikel 5:6, wordt gelezen:

Artikel 5:6 Plaatsen of hebben van voertuigen op een weg

1. Het is verboden een caravan, camper, kampeerwagen, aanhangwagen, aanhanger, magazijnwagen, keetwagen alsmede enig ander voertuig dat voor recreatie of anderszins uitsluitend dan wel mede voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt langer dan 12 uur te plaatsen of te hebben op een weg. Het in de eerste volzin gestelde verbod geldt niet voor het plaatsen of hebben van een

voertuig op een weg gedurende maximaal drie dagen met het oog op het laden, lossen of anderszins gebruiksklaar maken van het voertuig.

2. Het college kan ontheffing verlenen van het bepaalde in het eerste lid, mits het plaatsen of geplaatst houden:
 - a. niet schadelijk is voor het uiterlijk aanzien van de gemeente;
 - b. niet hinderlijk of storend is voor gebruikers van omliggende bebouwde eigendommen;
 - c. niet nodeloos beslag wordt gelegd op openbare (parkeer)ruimte.
3. Het eerste lid is niet van toepassing op situaties waarin wordt voorzien door de provinciale Omgevingsverordening.
4. Op de ontheffing is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) van toepassing.

j. In artikel 4:15 sub a wordt voor “het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer” gelezen: Activiteitenbesluit milieubeheer.

k. Artikel 5:13 komt te luiden:

Artikel 5:13 Collecteren

1. Het is verboden te collecteren indien daardoor de openbare orde, de openbare veiligheid, de volksgezondheid of het milieu in gevaar komt.
2. Onverminderd het bepaalde in het eerste lid is het verboden te collecteren
 - a. op zondag en
 - b. op maandag t/m zaterdag vóór 08.00 en na 21.00 uur.

l. Artikel 5:32, derde lid wordt gelezen:

3. Het verbod in het eerste lid is niet van toepassing
 - a. op situaties waarin wordt voorzien door de Wet milieubeheer of het Besluit geluidproductie sportmotoren;
 - b. indien een vergunning als bedoeld in artikel 2:25 is vereist.

m. Aan artikel 6:1 wordt voor de bestaande tekst het cijfer 1. toegevoegd. Een tweede lid wordt toegevoegd luidende:

2. Het eerste lid geldt niet voor zover de Wet op de economische delicten van toepassing is.

n. In artikel 6:2 wordt, onder vernummering van het tweede tot het derde lid, een nieuw lid 2 ingevoegd luidende:

2. Onverminderd het eerste en tweede lid zijn de ambtenaren van politie, bedoeld in artikel 141, onder b, van het Wetboek van Strafvordering, eveneens belast met het toezicht op de naleving van de bij of krachtens deze verordening gegeven voorschriften.

Artikel II

Deze verordening treedt in werking op de dag na haar bekendmaking.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 22 maart 2016,

De gemeenteraad van Dinkelland,
de raadsgriffier

de voorzitter

{ROBH}
mr. O.J.R.J. Huitema MPM

{ROELC}
mr. R.S. Cazemier