

RAADSVORSTEL

Datum: 1 maart 2016
Nummer:
Onderwerp: Voorstel inzake Gebiedsvisie en Geurverordening

Voorgesteld raadsbesluit:

1. Het verslag van de inspraakreacties op de 'Gebiedsvisie ten behoeve van de verordening geurhinder en veehouderij' en de 'Geurverordening' wordt vastgesteld.
2. De 'Gebiedsvisie ten behoeve van de verordening geurhinder en veehouderij' en de 'Geurverordening' worden vastgesteld.

Samenvatting van het voorstel

De Wet geurhinder en veehouderij (hierna: Wgv) en het Activiteitenbesluit geven grenswaarden voor geurhinder door veehouderijen op geurgevoelige objecten. Deze geurgevoelige objecten zijn in de meeste gevallen woonhuizen. De Wgv en het Activiteitenbesluit geven aan de gemeente de mogelijkheid om een geurverordening vast te stellen. De raad krijgt hierdoor de bevoegdheid om, binnen zekere grenzen, zelf kaders te stellen aangaande de aanvaardbaarheid van geurhinder door veehouderijen. Binnen deze kaders dienen de belangen, tussen de bedrijfsvoering van bestaande veehouderijen enerzijds en de ontwikkelingsmogelijkheden van woon- en bedrijvenlocaties anderzijds, te worden afgewogen. In de bijgevoegde gebiedsvisie zijn deze belangen afgewogen. Om veehouderijen voldoende ruimte te kunnen blijven geven en te zorgen voor ontwikkelingsmogelijkheden voor woon- en bedrijvenlocaties, is door middel van nader onderzoek gekomen tot een drietal aanbevelingen:

1. voor een drietal nog te ontwikkelen gebieden de wettelijke geurnorm van 3,0 te verhogen naar 6,0 odour units per kubieke meter lucht;
2. voor het buitengebied de wettelijke geurnorm van 14,0 odour units per kubieke meter lucht te handhaven;
3. voor de bebouwde kommen en het buitengebied de wettelijke minimale afstanden van respectievelijk 100 meter en 50 meter te handhaven met daarbij de volgende uitzondering:

'veehouderijbedrijven die moeten voldoen aan minimale afstanden en die nu niet voldoen aan de minimale vereiste afstand van 100 en 50 meter, gelden aangepaste vaste minimale afstanden van 50 meter (bebouwde kom) en 25 meter (buitengebied) met als voorwaarde dat een eventuele toekomstige uitbreiding wel op respectievelijk 100 meter en 50 meter plaatsvinden, zijnde de wettelijke vaste minimale afstanden. Daarbij wordt onder 'toekomstige uitbreiding' verstaan, de uitbreiding, die plaatsvindt na de datum van inwerkingtreding van de geurverordening'.

U wordt voorgesteld om de 'Gebiedsvisie ten behoeve van de verordening geurhinder en veehouderij' en de 'Geurverordening' vast te stellen, waarin voornoemde aanbevelingen zijn vertaald.

Aanleiding voor dit voorstel

Om duidelijk te krijgen of er ten aanzien van het aspect geur knelpunten aanwezig zijn binnen de gemeente, is er door Avenue Adviseurs in 2013 een Quick Scan uitgevoerd. De reden voor deze scan was dat de gemeente inzicht wilde hebben in eventuele knelpunt situaties vanwege geplande ruimtelijke ontwikkelingen en ook of veehouderijbedrijven in de toekomst nog voldoende ontwikkelingsmogelijkheden hebben. Gelet op de uitkomsten van de Quick Scan en de ambitie om veehouderijbedrijven voldoende ontwikkelingsmogelijkheden te bieden als ook woningbouwplannen te realiseren, is het wenselijk dat de gemeente een geurverordening vaststelt. De Wgv maakt het voor gemeenten mogelijk om gebiedsgericht geurbeleid op te stellen. Daarmee heeft de gemeente een instrument om de ontwikkeling op veehouderijen te sturen, maar ook om ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk te maken.

Gemeenten mogen binnen in de Wgv en het Activiteitenbesluit aangegeven bandbreedte in een geurverordening afwijken van de wettelijke normen en afstanden. Wanneer geen geurverordening van toepassing is, blijven de wettelijke normen en afstanden gehandhaafd. Het afwijken van normen en afstanden moet worden onderbouwd vanuit een ruimtelijke visie op de ontwikkelingen van het gebied, de zogenoemde geurgebiedsvisie.

Beoogd resultaat van het te nemen besluit

De gebiedsvisie geeft aanbevelingen hoe bij het handhaven van een acceptabel woon- en leefklimaat in bestaande kernen zowel een acceptabel woon- en leefklimaat kan worden gerealiseerd in de nog te ontwikkelen woningbouw- en bedrijvenlocaties als ook veehouderijen voldoende uitbreidingsmogelijkheden kunnen blijven behouden voor de toekomst. De aanbevelingen worden juridisch vertaald in een geurverordening.

Argumentatie

De Wgv en het Activiteitenbesluit stellen eisen aan geuremissie en afstand tussen een veehouderij en een geurgevoelig object. In de Wgv wordt een onderscheid gemaakt tussen dieren met geuremissiefactoren en dieren zonder geuremissiefactoren. Dit heeft te maken met de systematiek van de Wgv: voor dieren met geuremissiefactoren gelden waarden voor geurbelasting (welke worden uitgedrukt in het aantal odour units per seconde per dier) en voor dieren zonder geuremissiefactoren gelden alleen minimumafstanden.

Wat zijn de wettelijke vereisten voor dieren met en voor dieren zonder geuremissiefactor?

Voor dieren met een geuremissiefactor bedraagt de wettelijke geurnorm 3,0 odour units per kubieke meter lucht voor een geurgevoelig object dat binnen de bebouwde kom is gelegen. Voor een geurgevoelig object dat buiten de bebouwde kom is gelegen bedraagt deze norm 14,0 odour units per kubieke meter lucht.

Voor dieren zonder geuremissiefactor is de wettelijk vereiste afstand tussen een agrarisch bedrijf en een geurgevoelig object binnen de bebouwde kom 100 meter. Deze afstand bedraagt 50 meter voor een geurgevoelig object dat is gelegen buiten de bebouwde kom.

Op welke wijze kan van deze normen worden afgeweken?

Artikel 6 van de Wgv geeft aan de gemeenteraad de bevoegdheid om binnen zekere grenzen af te wijken van deze eisen door het opstellen van een gemeentelijke geurverordening. Artikel 8 van de Wgv geeft de voorwaarden die als basis dienen voor de afweging die de gemeenteraad in deze maakt. Deze voorwaarden bewerkstelligen een deugdelijke inrichting en bescherming van het woonmilieu. Deze afwegingen zijn gemaakt in de Gebiedsvisie.

Wat zijn de uiterste waarden die middels een geurverordening kunnen worden geregeld voor dieren met en dieren zonder geuremissiefactor?

Voor dieren met geuremissiefactor mag de wettelijke geurnorm voor het gebied binnen de bebouwde kom van 3,0 odour units per kubieke meter lucht worden verhoogd naar maximaal 14,0 odour units per kubieke meter lucht. De wettelijke geurnorm voor het buitengebied van 14,0 odour units per kubieke meter lucht mag worden verhoogd naar maximaal 35,0 odour units per kubieke meter lucht.

Voor dieren zonder geuremissiefactor mag de wettelijke afstand van 100 meter binnen de bebouwde kom worden verkleind tot 50 meter. De wettelijke minimale afstand voor het buitengebied van 50 meter mag worden verkleind tot 25 meter.

Wat is de geursituatie voor Dinkelland en wat is wenselijk om bij verordening te regelen?

Uit de onderzoeken die zijn gedaan naar de geursituatie in Dinkelland is gekeken naar de huidige situatie en naar de maximaal mogelijk toekomstige situatie. Bij deze toekomstige situatie is gedaan alsof alle bestaande veehouderijen tot hun maximum zijn gegroeid. De maximale omvang van een veehouderij wordt bepaald door de wettelijke geurnorm op een geurgevoelig object. Uit onderzoek is gebleken dat de geursituatie ook in de toekomst acceptabel is en dat er enkele historisch gegroeide situaties zijn waar niet kan worden voldaan de wettelijke afstand en de wettelijke geurnorm. Hierna wordt aangegeven wat bij verordening voor dieren met en voor dieren zonder geuremissiefactor wenselijk is om te regelen.

Wat is wenselijk om bij verordening te regelen voor dieren zonder geuremissiefactor?

Ten aanzien van veehouderijen die beschikken over dieren zonder geuremissiefactor is de conclusie dat in de meeste gevallen de wettelijke afstanden toereikend zijn. Er zijn echter een aantal veehouderijbedrijven die nu niet voldoen aan de minimaal vereiste afstand van 100 en 50 meter, omdat binnen deze afstanden reeds geurgevoelige objecten zijn gelegen, waardoor zij niet kunnen uitbreiden. Dit zijn historisch gegroeide situaties die eerder wel voldeden aan de toen geldende wet- en regelgeving op dit gebied. Een oplossing voor deze gevallen is wenselijk om een goede

bedrijfsvoering ook op de lange termijn mogelijk te maken. Anderzijds wil de gemeente graag het wettelijke beschermingsniveau als milieukwaliteit nastreven in het buitengebied.

Daarom wordt ervoor gekozen om in voorkomende gevallen op inrichtingsniveau de aangetroffen knelpuntsituaties op te lossen dan wel te beheersen met toepassing van bestaande wet- en regelgeving. Uitzondering hierop zijn dan de bedrijven die nu niet voldoen aan de vereiste wettelijke afstand vanwege geurgevoelige objecten die momenteel binnen de wettelijke minimale afstanden zijn gelegen. Van deze categorie bedrijven wordt middels de geurverordening de wettelijke afstanden gehalveerd naar 25 meter voor het buitengebied en naar 50 meter voor de bebouwde kom, met als voorwaarde dat een eventuele toekomstige uitbreiding wel op respectievelijk 100 meter en 50 meter plaatsvinden, zijnde de wettelijke vaste minimale afstanden. Daarbij wordt onder 'toekomstige uitbreiding' verstaan: 'de uitbreiding, die plaatsvindt na de datum van inwerkingtreding van de geurverordening'.

Dit betekent dat dit onderdeel van de geurverordening (artikelen 3 en 4) niets wijzigt aan de situatie voor burgers die momenteel in of buiten de bebouwde kom wonen. De aangepaste afstanden hebben geen invloed op hun geursituatie, omdat uitbreiding bij de betreffende veehouderijen alleen buiten de wettelijke afstanden mag plaatsvinden. Anders gezegd, de uitbreiding moet voldoen aan de wettelijke afstanden van 50 en 100 meter.

Wat is wenselijk om bij verordening te regelen voor dieren met geuremissiefactor?

Ten aanzien van veehouderijbedrijven die beschikken over dieren met geuremissiefactor is de conclusie dat er een drietal te ontwikkelen gebieden zijn die met de huidige geurnormen gedeeltelijk niet te realiseren zijn. Het betreft de nieuwplannen voor Diezelkamp in Saasveld, 't Spikkert in Weerselo en het bedrijventerrein De Mors in Ootmarsum.

Er wordt voor deze drie gebieden gekozen om de wettelijke geurnorm van 3,0 odour units per kubieke meter lucht op geurgevoelige objecten binnen de bebouwde kom te verhogen naar 6,0 odour units per kubieke meter lucht. Met deze geurnorm wordt aangesloten bij het GGD-advies, waarin 6,0 odour units per kubieke meter lucht als grenswaarde wordt gehanteerd. Het geurhinderpercentage bij 6,0 odour units per kubieke meter lucht bedraagt 14%. Bij deze geurbelasting wordt volgens de Handreiking Wet geurhinder en veehouderij uitgegaan van een woon- en leefklimaat die redelijk goed is te noemen. Gezien het feit dat er bij deze geurnorm sprake is van een redelijk goed woon- en leefklimaat, rekening houdend met het GGD-advies, het feit dat de gemeente in een concentratiegebied als bedoeld in artikel 1 van de Wgv is gelegen en het feit dat Dinkelland zich kenmerkt door een verwevenheid van veehouderijen en woon- en werkgebieden, is 6,0 odour units per kubieke meter lucht de wettelijke kwaliteit die in de hiervoor drie genoemde nog te ontwikkelen gebieden wordt nagestreefd. De hinderbeleving wordt veelal bepaald door de voorgrondbelasting vanwege individuele veehouderijbedrijven. De aanpassing van deze geurnorm middels artikel 5 van de geurverordening wijzigt niets aan de situatie voor burgers die op dit moment in de bebouwde kom wonen. De aangepaste waarde heeft geen invloed op hun geursituatie, omdat de geurnorm van 3,0 odour units per kubieke meter lucht blijft gelden. De aanpassing van de geurnorm maakt de realisatie van voornoemde drie plannen mogelijk. De toekomstige bewoners / gebruikers in de betreffende gebieden kunnen de geursituatie van 6,0 odour units per kubieke meter lucht meenemen bij hun overweging om zich daar te vestigen.

Er zijn geen redenen aanwezig om de wettelijke norm van 14,0 odour units per kubieke meter lucht op geurgevoelige objecten in het buitengebied aan te passen. Een geurbelasting van 14,0 odour units per kubieke meter lucht op geurgevoelige objecten in het buitengebied achten wij dan ook een acceptabele geurbelasting.

Voor de minimaal vereiste afstand van veehouderijen tot woningen en andere geurgevoelige objecten (bijv. winkels, boerderijkamers, etc.) behorend tot (voormalige) veehouderijen blijft de standaard vaste afstand op grond van artikel 3, tweede lid, van de Wgv gelden. Uitzondering hierop zijn dan de bedrijven die nu niet voldoen aan de vereiste wettelijke afstand vanwege geurgevoelige objecten die momenteel binnen de wettelijke minimale afstanden zijn gelegen. Van deze categorie bedrijven wordt middels de geurverordening de wettelijke afstanden gehalveerd naar 25 meter voor het buitengebied en naar 50 meter voor de bebouwde kom, met als voorwaarde dat een eventuele toekomstige uitbreiding wel op respectievelijk 100 meter en 50 meter plaatsvindt, zijnde de wettelijke vaste minimale afstanden. Daarbij wordt onder 'toekomstige uitbreiding' verstaan: 'de uitbreiding, die plaatsvindt na de datum van inwerkingtreding van de geurverordening'.

Individuele afweging voor specifieke situaties in planologische procedures

In het kader van planologische procedures dient een aanvaardbaar woon- en leefklimaat te worden gegarandeerd. In beginsel wordt voor woningen en andere geurgevoelige objecten in het buitengebied een geurbelasting van maximaal 14,0 odour units per kubieke meter lucht aangemerkt als aanvaardbaar. Voor eventueel in de toekomst te saneren agrarische bedrijven waar een woonbestemming aan wordt toegekend en voor plattelandswoningen als bedoeld in de Wet plattelandswoningen kan een hogere milieukwaliteit dan 14,0 odour units per kubieke meter lucht aanvaardbaar zijn. Voor deze gevallen zal per situatie een afweging over de aanvaardbare geurbelasting worden gemaakt.

Wat betekent het als de Geurverordening niet wordt vastgesteld?

Als de Geurverordening niet wordt vastgesteld dan gelden in de gehele gemeente de vaste afstanden en de geurnormen uit de Wgv en het Activiteitenbesluit. Voor veehouderijbedrijven, waarvoor de vaste afstanden gelden en die momenteel gehinderd worden door geurgevoelige objecten die binnen deze afstanden zijn gelegen, betekent dit dat zij niet kunnen uitbreiden. Voor de drie nog te ontwikkelen plannen betekent dat door de nu geldende geurnorm deze plangebieden gedeeltelijk niet kunnen worden gerealiseerd.

Inspraakreacties

De Gebiedsvisie ten behoeve van de verordening geurhinder en veehouderij en de Geurverordening hebben ter inzage gelegen in de periode van 27 november 2015 tot en met 24 december 2015. Een ieder is conform de gemeentelijke inspraakverordening in de gelegenheid gesteld om een inspraakreactie in te dienen. Er zijn zes inspraakreacties ingediend. In het 'Verslag inspraakreacties' zijn de ingekomen reacties samengevat weergegeven en voorzien van een gemeentelijke reactie. Voor de volledige overwegingen verwijzen wij u naar dit verslag. Kort samengevat, de reacties geven geen aanleiding tot wijziging van de Gebiedsvisie of de Geurverordening. Na vaststelling van het beleid zullen diegenen die een inspraakreactie hebben ingediend per brief op de hoogte worden gesteld over de vaststelling van het beleid en de nota inspraakreacties.

Externe communicatie

n.v.t.

Financiële paragraaf

n.v.t.

Uitvoering

n.v.t.

Evaluatie

n.v.t.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

De gemeente Tubbergen heeft geen behoefte aan geurbeleid en een verordening.

Bijlagen

- Verslag inspraakreacties (I16.003208)
- Gebiedsvisie ten behoeve van de verordening geurhinder en veehouderij (I15.061421)
- Geurverordening (bijgevoegd raadsbesluit)

Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerpraadsbesluit.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DINKELLAND,
de secretaris, de burgemeester,

E.M. Grobben

mr. R.S. Cazemier

Vergadering presidium op		
Besluit presidium:	<input type="radio"/>	om advies naar Commissie
	<input type="radio"/>	rechtstreeks naar raad ter besluitvorming
	<input type="radio"/>	naar raad ter kennisname
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:

Vergadering Commissie op		
Advies aan de raad	<input type="radio"/>	advies hamerstuk
	<input type="radio"/>	advies bespreekstuk
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:
Opmerkingen:		

RAADSBESLUIT

Datum: 19 april 2016
Nummer:

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 1 maart 2016, nr. I15.040219;

gelet op het advies van de commissie van 12 april 2016;

gelet op de artikel 6 van de Wet geurhinder en veehouderij en artikel 3.118 van het Activiteitenbesluit;

gelet op de Gebiedsvisie ten behoeve van de verordening geurhinder en veehouderij als bedoeld in artikel 8 van de Wet geurhinder en veehouderij;

B E S L U I T:

vast te stellen de navolgende verordening.

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze verordening wordt verstaan onder:

1. bebouwde kom: de grens van de bebouwde kom wordt bepaald door de aard van de omgeving: een gebied dat door aaneengesloten bebouwing overwegend een woon- en verblijffunctie heeft en waarin veel mensen per oppervlakte-eenheid ook daadwerkelijk wonen of verblijven;
2. dierenverblijf: al dan niet overdekte ruimte waarbinnen dieren worden gehouden;
3. gebiedsvisie: Gebiedsvisie ten behoeve van de verordening geurhinder en veehouderij, welke door de raad is vastgesteld op 19 april 2016;
4. geurgevoelig object: gebouw, bestemd voor en blijkens aard en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt;
5. veehouderij: inrichting die tot een krachtens artikel 1.1, derde lid, van de Wet milieubeheer aangewezen categorie behoort en is bestemd voor het fokken, mesten, houden, verhandelen, verladen of wegen van dieren;
6. overzichtskaart: de bij deze verordening behorende en als zodanige gewaarmerkte overzichtskaart;
7. vergunning: omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 1.1, eerste lid, van de Algemene bepalingen omgevingsrecht;
8. Wet: de Wet geurhinder en veehouderij.

Artikel 2 Aanwijzing gebieden

1. Bij een beslissing inzake de vergunning voor het oprichten of veranderen van een veehouderij, waar dieren worden gehouden van een diercategorie waarvoor niet bij ministeriële regeling een geuremissiefactor is vastgesteld, neemt het bevoegd gezag de in artikel 3 en 4 van deze verordening bepaalde andere afstanden, als bedoeld in artikel 6 van de Wet, in acht voor zover wordt voldaan aan de in artikel 3 en 4 van deze verordening genoemde voorwaarden.
2. Bij een beslissing inzake de vergunning voor het oprichten of veranderen van een veehouderij, waar dieren worden gehouden waarvoor bij ministeriële regeling een geuremissienormfactor is vastgesteld, neemt het bevoegd gezag de in artikel 5 van deze verordening genoemde waarde in acht.
3. Het eerste lid is tevens van toepassing op situaties als bedoeld in artikel 3, tweede lid, van de Wet.

