



RAADSVORSTEL

Datum: 26 april 2016
Nummer:
Onderwerp: Uitvoering Natura 2000 maatregelen

Voorgesteld raadsbesluit:

Gedeputeerde Staten van de provincie verzoeken om voor de realisatie van de maatregelen ten aanzien van Natura 2000 gebieden binnen de gemeentegrenzen een provinciaal inpassingsplan op te stellen.

Samenvatting van het voorstel

Gedeputeerde Staten van Overijssel heeft per brief van 17 maart 2016 het College van B&W gevraagd een keuze te maken ten aanzien van de inzet van het ruimtelijke instrument voor de te nemen maatregelen voor de Natura 2000 gebieden.

Aanleiding voor dit voorstel

Natura 2000 is een grote opgave binnen de gemeente Dinkelland. Er moeten veel maatregelen worden genomen om de aanwezige natuurwaarden te herstellen en robuuster te maken. Deze maatregelen zijn nodig om economische ontwikkelruimte te waarborgen in het gebied. Een voorwaarde is dat deze maatregelen in 2021 zijn gerealiseerd. Dit houdt in dat er een korte termijn is om alles te regelen. De provincie is aan het inventariseren hoe de Overijsselse gemeenten aankijken tegen het opstellen van een provinciaal inpassingsplan (PIP) voor de uitvoering van N2000 maatregelen. Op 17 maart 2016 hebben wij een brief hierover ontvangen.

De gemeenteraad is bevoegd gezag als het gaat om het vaststellen van bestemmingsplannen. Om deze reden wordt deze keuze ook aan u voorgelegd.

Argumentatie

De opgave die er ligt om in het kader van de Natura 2000 gebieden is groot. Binnen de grenzen van de gemeente Dinkelland liggen zes N2000 gebieden. In alle gebieden moeten (hydrologische) maatregelen worden genomen om de aanwezige natuurwaarden in stand te houden dan niet te verbeteren. Het uitvoeren van deze maatregelen is gekoppeld aan de economische ontwikkelruimte in onze gemeente. Dit is geregeld in de Programmatische Aanpak Stikstof (PAS). Als de maatregelen niet tijdig (in 2021) zijn uitgevoerd kan dit een negatieve invloed hebben op de ontwikkelruimte.

Om tot uitvoering te komen van de maatregelen is in de meeste gevallen een herziening van het vigerende bestemmingsplan noodzakelijk. Voor Dinkelland zou het inhouden dat we waarschijnlijk zes bestemmingsplannen moeten opstellen voor de verschillende gebieden. De gemeenteraad is op basis van de Wet op de ruimtelijke ordening bevoegd gezag als het gaat om het vaststellen van bestemmingsplannen.

Vanwege de krappe planning is de provincie aan het inventariseren hoe de gemeente aankijkt tegen het provinciale inpassingsplan als het gaat om de uitvoering van N2000. In de provinciale sturingsfilosofie kan in bepaalde situaties worden besloten een PIP te maken:

1. Er moet sprake zijn van provinciaal belang en;
2. De gemeente niet tijdig een BP wil vaststellen of verzoekt om een PIP op te stellen.

Het is begrijpelijk dat de provincie mogelijk overweegt om een PIP op te stellen. Redenen hiervoor zijn:

1. Er zijn gebieden die in meerdere gemeenten liggen en waar je bij vaststelling van een bestemmingsplan afhankelijk van meerdere gemeenteraden en afstemming in procedure moet zijn. Voor Dinkelland gaat het hier om de gebieden Springendal en dal van de Mosbeek en het gebied Dinkelland;
2. De planning. Een PIP valt onder de Crisis en Herstel Wet. Dit houdt in dat indien er beroep wordt ingesteld er binnen zes maanden bij de Raad van State de zitting plaats vindt. Bij een bestemmingsplan duurt dit aannemelijk langer;
3. Proces is efficiënter als alle plannen procesmatig en inhoudelijk bij 1 organisatie wordt ondergebracht (en ook goedkoper)

Daarnaast is het zo dat bij een PIP zienswijzen worden gericht aan het provinciale bestuur en niet aan de gemeenteraad. De gehele procedure wordt gevoerd door de provincie. In de Crisis en Herstelwet is daarnaast ook geregeld dat overheden niet in beroep kunnen tegen plannen van hogere overheden. Dit houdt dus in dat wij als gemeente geen beroepsgang kennen naar de Raad van State. Er bestaat wel de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze en de provincie is bij een PIP ook verplicht de gemeenteraad te horen.

Als gemeente Dinkelland hebben wij, als trekker van de planuitwerking (voor de gebieden Achter de Voort, Agelerbroek en Voltherbroek, Lemselermaten en Bergvennen en Brecklenkampse Veld), ook een belangrijke rol bij het opstellen van het definitieve maatregelenpakket. Daarnaast is er een goede afstemming tussen de partijen die het gebiedsproces rondom Springendal en dal van de Mosbeek en Dinkelland trekken.

De maatregelen die worden opgenomen in het PIP kunnen voor de gemeente dan ook niet als een verrassing komen. De samenwerking met de provincie ten aanzien van N2000 is het afgelopen anderhalf jaar goed en er is geen reden om aan te nemen dat dit de komende tijd zal veranderen. Wij hebben voldoende vertrouwen in de provincie dat zij de procedure omtrent de PIP zorgvuldig en op een juiste manier zullen vormgeven.

Ook gezien het feit dat de N2000 een verantwoordelijkheid is van de provincie achten wij het in lijn dat zij voor de uitvoering een PIP opstellen.

Wij adviseren u om de provincie aan te geven om voor de uitvoering van de N2000 maatregelen in te stemmen met een PIP onder enkele voorwaarden:

1. Bij het opstellen van het PIP wordt de gemeente nauw betrokken;
2. Bij de PIP wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de gemeentelijke systematiek van bestemmingen conform het bestemmingsplan Buitengebied 2010;
3. De provincie zorgt voor een bekendmaking van het PIP in het gebied en biedt de burgers en ondernemers de mogelijkheid om op een locatie binnen de gemeente de plannen in te zien en bestaat de mogelijkheid tot het stellen van vragen.

De provincie geeft in haar brief aan dat zij over de exacte uitvoering en de betrokkenheid van de gemeente bij de PIP afspraken wil maken. Deze voorwaarden kunnen dan worden vastgelegd.

Financiële paragraaf

Als de provincie een PIP opstelt komen ook alle kosten (plankosten, planschadeverhaals- en advieskosten) voor rekening van de provincie.

Uitvoering

De planning is dat in 2017 de eerste procedures worden gestart. Het eerste plan dat in procedure gaat is waarschijnlijk Springendal en Dal van de Mosbeek. De overige plannen staan gepland in 2018.

Harmonisatie Dinkelland-Tubbergen

Er heeft afstemming plaatsgevonden met de gemeente Tubbergen. De gemeenteraad wordt ook voorgesteld om ten aanzien van het Natura 2000 gebied Springendal en Dal van de Mosbeek met een PIP te werken.

Bijlagen

Brief provincie Overijssel inzake keuze ruimtelijke instrument. (I16.023481)

Voorstel

Wij stellen u voor te besluiten conform het bijgevoegde ontwerpraadsbesluit.

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DINKELLAND,
de loco-secretaris, de burgemeester,

E.M. Grobben

I.A. Bakker

Vergadering presidium op		
Besluit presidium:	<input type="radio"/>	om advies naar Commissie
	<input type="radio"/>	rechtstreeks naar raad ter besluitvorming
	<input type="radio"/>	naar raad ter kennisname
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:

Vergadering Commissie op		
Advies aan de raad	<input type="radio"/>	advies hamerstuk
	<input type="radio"/>	advies bespreekstuk
	<input type="radio"/>	anders, namelijk:
Opmerkingen:		

RAADSBESLUIT

Datum: 24 mei 2016
Nummer:
Onderwerp: Uitvoering Natura 2000 maatregelen

De raad van de gemeente Dinkelland,

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 26 april 2016, nr. I16.029024;

gelet op het advies van de commissie van 10 mei 2016;

gelet op het bepaalde in artikel 3.1. van de Wet op de Ruimtelijke Ordening

B E S L U I T:

1. De provincie te verzoeken om ten behoeve van de realisatie van de benodigde Natura 2000 maatregelen een Provinciaal InpassingsPlan (PIP) op te stellen onder de volgende voorwaarden:
 - A. Bij het opstellen van het PIP wordt de gemeente nauw betrokken;
 - B. Bij de PIP wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de gemeentelijke systematiek van bestemmingen conform het bestemmingsplan Buitengebied 2010;
 - C. De provincie zorgt voor een bekendmaking van het PIP in gebied en biedt de burgers en ondernemers de mogelijkheid om op een locatie binnen de gemeente de plannen in te zien en bestaat de mogelijkheid tot het stellen van vragen.

Aldus besloten in de openbare raadsvergadering van 24 mei 2016,

De gemeenteraad van Dinkelland,
de raadsgriffier

de voorzitter

{ROBH}
mr. O.J.R.J. Huitema MPM

{INEKEB}
I.A. Bakker