

# Memo: Ontwikkelingen inzameling PMD

Datum: 27 oktober 2020

## Inleiding

Eind 2019 zijn door VNG en Stichting Afvalfonds Verpakkingen (AFV) nieuwe afspraken gemaakt over de inzameling van verpakkingen en de rol die de gemeenten daarin hebben. De nieuwe afspraken maken het inzamelsysteem van verpakkingen eenvoudiger en eenduidiger. Kortom, een verbeterde aanpak waarin diverse knelpunten zijn opgelost. Regie, risico en verantwoordelijkheid komt te liggen bij de ketenpartners die primair verantwoordelijk zijn. De afspraken tussen VNG en AFV zijn vastgelegd in de Ketenovereenkomst Verpakkingen (KOV) en volgt de Raamovereenkomst Verpakkingen 2013-2022 op. Om als individuele gemeente gebruik te kunnen maken van de overeengekomen vergoedingen en afspraken moet er ook tussen gemeenten en AFV een overeenkomst gesloten worden, de zogenaamde Deelnemersovereenkomst (DOV). Dat contract is ingegaan op 1 juli 2020. Insteek is de verantwoordelijkheid voor sorteren en vermarkten van PMD terug te leggen bij de producenten (Afvalfonds). De gemeenten zijn alleen nog verantwoordelijk voor de inzameling, waarvoor de gemeenten een vergoeding van € 261 per ton ontvangen. Voor 2021 is de vergoeding door de VNG en het Afvalfonds vastgesteld op € 245 per ton. Jaarlijks worden de vergoedingen opnieuw vastgesteld. Onderdeel van de afspraak is een bredere samenstelling van PMD (naast verpakkingen nu ook overige kunststoffen toegestaan). Deelafkeur van vrachten is mogelijk. Dat houdt in dat de vervuiling uit de vracht wordt verwijderd. Het goede deel wordt ter sortering en verwerking afgevoerd naar Aterro. De verwachting was dat de invoering van dit eenvoudigere model zou leiden tot minder afkeur.

## Betrokken partijen

In de onderstaande tabel is aangegeven welke partijen welke rol hebben in de hele keten rond de inzameling, sortering en verwerking van ons PMD.

| Naam   | Taak   |
|--|--|
| Vereniging Nederlandse gemeenten (VNG)       | Belangenbehartiging, kennisuitwisseling en het gezamenlijk uitvoeren van maatschappelijke opgaven zijn de kerntaken  |
| Afvalfonds Verpakkingen (AFV)                | Realiseren van de recyclingdoelstellingen voor verpakkingsafval  |
| Nederland van afval naar grondstof (Nedvang) | Geeft namens het verpakkende bedrijfsleven uitvoering aan de verantwoordelijkheid van het verpakkende bedrijfsleven voor het inzamelen en recyclen van verpakkingen                              |
| Verpakkingsketen BV (VPKT)                   | Geeft collectief uitvoering aan de verplichtingen van het verpakkende bedrijfsleven voor inzameling en recycling van verpakkingen en heft daartoe een financiële bijdrage over deze verpakkingen |
| Renewi/                                      | Inzamelen PMD huis-aan-huis en vervoeren naar SUEZ Hengelo   |
| SUEZ   | Op- en overslag PMD, keuren van de vrachten. Afkeur gaat naar Twence, goedkeur   |

|           |  |
|-----------|--|
|           | Aterro Wijster. Informeren gemeente en ROVA over hoeveelheden goed en afkeur   |
| Twence    | Verbranden afgekeurd PMD   |
| ROVA      | Voer de gegevens in in Wastetool voor vergoedingen   |
| Aterro    | Verantwoordelijk voor sortering en verwerking van PMD  |
| Wastetool | registreert de gerecyclede hoeveelheden van de verschillende afvalstromen die vervolgens voor vergoeding door Nedvang in aanmerking komen voor de gemeente |

### **Aanleiding bijstelling raming**

Vanaf augustus 2019 werden we geconfronteerd met afkeur van PMD van 35%. Dat was voor ons aanleiding om samen met ROVA het project "Terugwinnaars" op te zetten. Dit project hield in dat wij in beide gemeenten in een aantal kernen controles hebben uitgevoerd en de nodige communicatie hebben verzorgd in de weekbladen. Dat heeft er aan bijgedragen dat de kwaliteit van het aangeleverde PMD in de gecontroleerde wijken is verbeterd. Financieel had dit vooralsnog geen directe gevolgen voor de beide gemeenten omdat daarover in het vorige contract met Aterro geen afspraken waren gemaakt. Aterro kon voor afkeur en verbranden afgekeurd PMD ook geen kosten in rekening kon brengen.

Op 1 juli zijn de Twentse gemeenten met uitzondering van Twenterand gestart met de nieuwe overeenkomst. Twenterand was, net als voorgaande jaren, al opgenomen in zowel de afspraken die ROVA daarover al had met de deelnemende gemeenten en in het nieuwe contract met de RKN. Dinkelland kon daar in niet in mee omdat daarvoor nog een contract bestond met Aterro. Vanaf de start zijn vrijwel alle vrachten afgekeurd bij de overslag van SUEZ in Hengelo. Daarvoor wordt dan ook geen vergoeding ontvangen. Daarnaast worden er kosten gemaakt om het PMD bij Twence te laten verwerken. Dat heeft een grote impact op de afvalbegroting 2021 en het resultaat over 2020.

### **Waarom afkeur PMD?**

Het PMD wordt onder de nieuwe afspraken beoordeeld volgens het "Beoordelingsprotocol PMD" als bijlage bij de Ketenovereenkomst (tussen VNG en Afvalfonds). VPKT stelt dat ons PMD niet voldoet aan de voorwaarden in dit protocol. Volgens hen kent Twente grotere vervuiling ten opzichte van andere gemeenten in den lande. Op basis van het genoemde protocol mag een vracht PMD maximaal 15% vervuiling bevatten. Ondanks het feit dat er nu meer overige kunststoffen en niet verpakkingen zijn toegestaan wordt er toch strenger beoordeeld. VPKT stelt dat onze vorige contractant (Aterro) een ruimer acceptatiebeleid hanteerde. VPKT hanteert nu strak het beoordelingsprotocol en accepteert geen enkele afwijking. Veel voorkomende stoffen zijn grotere stukken folie, apparaten en restafval. Kortom het materiaal voldoet volgens VPKT niet aan de vereiste specificaties.

### Gesprekken met Nedvang en VPKT

Op dit moment vindt er op zowel ambtelijk als bestuurlijk overleg plaats over de wijze waarop SUEZ/VPKT het beoordelingsprotocol ook daadwerkelijk conform de daarin afgesproken acties gaan uitvoeren. Zo schijnt er al weer voor een deel sprake te zijn van deelafkeur op de locatie van SUEZ Hengelo. Gevolg hiervan is dat het een hogere inzamelvergoeding voor goedgekeurd pmd oplevert en minder kosten voor het verbranden van afgekeurd PMD

### Plan van aanpak verbeteren kwaliteit PMD

Naast de gesprekken met Nedvang en VPKT zijn we met ROVA in overleg om met ons mee te denken over mogelijke oplossingen hoe we kunnen komen tot minder afkeur van PMD. Tevens hebben wij weer het project Terugwinnaars opgepakt waarbij in een aantal kernen met voorlopers containers worden gecontroleerd en er weer extra communicatie plaatsvindt. Hiervoor hebben we de volgende doelstelling geformuleerd:

*De doelstelling is om de kwaliteit van het ingezamelde PMD zodanig te verbeteren dat de vervuiling binnen de maximale vervuilingsgraad van 15% komt zoals bedoeld in het Beoordelingsprotocol PMD opgesteld door de VNG, NVRD, Afvalfonds Verpakkingen en Nedvang.*

*Het doel kan als volgt worden samengevat:*

*“De reductie van de hoeveelheid afkeur pmd via*

- 1) een reductie in de hoeveelheid vervuiling in het door inwoners aangeboden pmd*
- 2) het toepassen van het principe van deelafkeur op de overslag?”*

Deze ambitie moet gerealiseerd worden vanuit verschillende invalshoeken, namelijk:

- Meer en nog betere communicatie, uitbreiden “Terugwinnaars”
- Instellen van maximaal 400 te legen containers per vracht, zonder worm
- Controles en handhaving periodiek een aantal keren per jaar per kern
- Onderzoeken striktere deelafkeur
- Onderzoeken juridische mogelijkheden afdwingen uitvoering gehele uitvoeringsprotocol door SUEZ in Twents verband

Voor realiseren en (financiële) implicatie van bovengenoemde acties zie het bijgevoegde plan van aanpak.

### Schema route inzameling en verantwoording PMD



