

Aan de gemeenteraad van Dinkelland

Zaaknummer
189731

Bijlagen
1

Onderwerp
Datum collegevergadering: 30 maart 2021, Raadsbrief 2021 nr. 30

Verzenddatum
30 maart 2021

Geachte raads- en commissieleden,

Waarover gaat deze brief?

In onze collegevergadering hebben wij gesproken over de wijze waarop wij vanaf 1 januari 2022 onze samenwerking in het kader van de Participatiewet met de gemeenten Tubbergen en Oldenzaal vorm willen geven.

Ons besluit

In onze vergadering hebben we besloten om per 1 januari 2022 een dienstverleningsovereenkomst voor de uitvoering van de backofficetake Participatiewet (Pw) af te sluiten met de gemeente Oldenzaal. Daarnaast hebben we besloten om in het komende jaar onze samenwerking verder uit te werken zodat vanaf 1 januari 2023 een gelijkwaardige samenwerking ontstaat met de gemeenten Tubbergen en Oldenzaal middels horizontale samenwerking of de netwerkconstructie.

Toelichting

In december 2020 heeft het college een besluit genomen over samenwerking in het kader van de Participatiewet met de gemeenten Tubbergen en Oldenzaal en toen opdracht gegeven om onderzoek te doen naar de vorm waarin deze samenwerking gaat plaatsvinden.

In januari 2021 is daarvoor door de 3 gemeenten een onderzoek gedaan naar de vorm van de samenwerking straks. Uit het onderzoek blijkt dat er 4 mogelijke vormen van samenwerking worden onderkent, nl.

1. De dienstverleningsovereenkomst;
2. De horizontale samenwerking;
3. De netwerkconstructie (of centrumgemeente), en
4. De zelfstandige organisatie.

Voor elk van deze 4 vormen zijn de voor- en nadelen uitgewerkt en is beoordeeld wat de impact is op politiek-bestuurlijk niveau, op organisatieniveau en op procesniveau. Dit overzicht is als bijlage bij deze brief gevoegd. Dit is nog een impactanalyse "hoog over" en straks bij de verdere uitwerking zullen we een impactanalyse op procesniveau uitvoeren waardoor een scherper beeld ontstaat op de haalbaarheid en de risico's.

Hieruit blijkt dat de dienstverleningsovereenkomst de meest lichte vorm van samenwerking is en de zelfstandige organisatie de meest verregaande vorm van samenwerking is. Tevens blijkt hieruit dat de horizontale samenwerking en de netwerkconstructie inhoudelijk heel dicht tegen elkaar aan liggen en dat het verschil vooral ontstaat in de wijze waarop de samenwerking tot stand komt en juridisch geregeld wordt. De horizontale samenwerking komt tot stand middels een overeenkomst en de netwerkconstructie is gebaseerd op de Wet gemeenschappelijke regelingen (art. 8 lid 4).

In de nota Vorm samenwerking gemeenten Dinkelland, Oldenzaal en Tubbergen, eveneens als bijlage bij deze brief gevoegd, waarin nader ingegaan wordt op de uitkomsten van het onderzoek is eerst onderzocht welke samenwerking de 3 gemeenten nastreven. Uit de besluiten van de 3 colleges in december 2020 kan afgeleid worden dat zij een gelijkwaardige samenwerking nastreven bij de uitvoering van de Participatiewet. Dit wordt geplaast binnen de toenemende samenwerking in projecten en op thema's in het verband Noord Oost Twente. Daarnaast vanuit de onderkenning dat er grote overeenkomsten zijn tussen de 3 gemeenten op visie- en beleidsniveau. Het gaat om een gelijkwaardige samenwerking tussen de 3 gemeenten.

In de nota wordt vervolgens een afweging gemaakt op de 4 samenwerkingsvormen. Er wordt geconcludeerd dat de dienstverleningsovereenkomst feitelijk geen samenwerking is en dat de zelfstandige organisatie op dit moment, gezien de ervaringen van de 3 gemeenten hiermee, politiek-bestuurlijk een stap te ver is. Vervolgens wordt geconcludeerd dat, gezien de besluiten van de 3 colleges in december 2020, de horizontale samenwerking of de netwerkconstructie het best passend is bij de samenwerking die de 3 gemeenten nastreven.

Om tot horizontale samenwerking of de netwerkconstructie te komen dient op voorhand duidelijk te zijn welk belang de 3 gemeenten nastreven met de samenwerking en welke doelen zij daarmee willen bereiken. Daarnaast moet een besluit genomen worden over welke van de 3 gemeenten uitvoering gaat geven aan de gezamenlijke backoffice. Dit vergt dus bestuurlijke afstemming en besluitvorming daarover.

De bestuurlijke afstemming vraagt tijd en energie die we tegelijkertijd ook nodig hebben om niet alleen de gezamenlijke backoffice vorm en inhoud te geven maar ook onze frontofficetaken. Dit geldt eveneens voor de gemeente Tubbergen. Om die reden wordt voorgesteld een tussenstap te maken in de samenwerking. In het komende jaar werken we de voorwaarden voor horizontale samenwerking of de netwerkconstructie verder met de gemeenten Tubbergen en Oldenzaal uit zodat deze per 1 januari 2023 tot stand kan komen. Per 1 januari 2022 sluiten we voor de uitvoering van de backofficetaken een dienstverleningsovereenkomst voor de duur van één jaar af met de gemeente Oldenzaal. Hierdoor kunnen we ons volledig richten op de migratie van onze administratie Pw van de gemeente Almelo naar de gemeente Oldenzaal en de inrichting van onze frontoffice, samen met de gemeente Tubbergen, in Noaberkracht. Onder de backofficetaken verstaan we het betalen van de uitkering, het registreren en muteren van de gegevens die nodig zijn om de uitkering te betalen en het archiveren van deze gegevens.

In ons vorig onderzoek al is gebleken dat de uitvoering van onze backofficetaken door de gemeente Oldenzaal begroot is op € 162.000 per jaar. Omdat deze opdracht valt onder sociale en andere specifieke diensten (CPV code 75310000-2 Uitkeringsdiensten) geldt hiervoor een Europese aanbestedingsdrempel van € 750.000 en kan er, zonder in strijd te komen met Europese aanbestedingsregels en conform het inkoopbeleid Noaberkracht, voor 1 jaar een dienstverleningsovereenkomst afgesloten worden met de gemeente Oldenzaal.

Gelijktijdig daarmee gaan we samen met de gemeenten Tubbergen en Oldenzaal het belang vaststellen dat wij nastreven met onze samenwerking en de doelen die we hiermee willen bereiken zodat per 1 januari 2023 de horizontale samenwerking of de netwerkconstructie tot stand gebracht kan worden. Het daadwerkelijk tot stand brengen van deze gelijkwaardige samenwerking vormt geen onderdeel van de nu voorliggende bestuursopdracht c.q. besluitvorming.

Deze bestuursopdracht is als bijlage bij deze nota gevoegd.

Tot slot ontstaat nog het perspectief dat we kunnen gaan onderzoeken of we met de gemeenten Tubbergen en Oldenzaal ook nog op andere gebieden tot samenwerking kunnen komen, bijv. bij de uitvoering van backofficetaken Wmo en Jeugdwet. Dit vraagt echter een nieuwe afweging en besluitvorming hierover.

Waarom deze raadsbrief?

In artikel 169, tweede lid, van de Gemeentewet staat dat wij de raad alle inlichtingen verschaffen die de raad voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft. Wij meenden er daarom goed aan te doen u van ons besluit op de hoogte te stellen. Wij stellen u voor deze raadsbrief voor kennisgeving aan te nemen.


Heeft u nog vragen?

Neem dan contact op met de raadsgriffier. Deze zal uw vragen aan ons college kenbaar maken.

Hoogachtend,

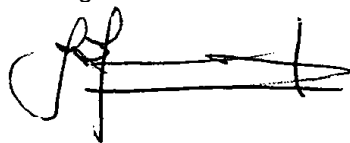
Burgemeester en wethouders van Dinkelland,

de plv. secretaris

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, overlapping strokes that form a cursive representation of the name G van Hofwegen.

G van Hofwegen

de burgemeester

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized initial 'J' followed by several horizontal and vertical strokes that complete the name J.G.J. Joosten.

J.G.J. Joosten